

澳大利亚的农业及中澳在 农业领域的合作

周立人

随着世界步入世纪之交，亚太地区的经济发展愈来愈引起世人的关注。作为一个较发达的区域经济大国，澳大利亚在亚太地区所起的作用是不容低估的。本文着重对澳大利亚经济

结构中的一大构成要素——农业问题作一简明扼要的论述，并以此为参照来审视中澳在农业领域的合作及其特点。

一、澳大利亚的农业

澳大利亚现有农场 127 500 个，总面积为 4.7 亿公顷，占土地总面积的 61%。同其它一些国家不同的是，差不多全部农业土地的 90% 都处于自然状态，只能进行有限的开发。这种土地主要用于放牧。在高度城市化的进程中，农业部门的相对重要性一直在不断下降。但是农业加工业仍能大量赚取外汇，约占出口总收入的 30%。农业出口在 1992~1993 财政年度达 140 亿美元。

大多数澳大利亚农民从事羊毛、牛羊肉类和粮食生产，还有一部分农民则生产糖、棉花、家禽及各种蔬菜水果（尤其是酿酒葡萄）。

澳大利亚羊毛，羔羊肉和牛肉的出口名列世界第一；粗粮出口名列第二；小麦出口占世界第四位。

澳大利亚的农业得到政府的支持较少，支持的有效率为 8%，在其它生产部门则为 15%。同大多数国家的农民相比较，澳大利亚农民更愿意向国际市场开放。

今天，澳大利亚农业面临巨大的财政压力。在最近的两年中农产品的销售价格跌了近

14%，但是成本却增加了近 11%。农业生产的净值从 1988~1989 年度的 45 亿美元跌至 1992~1993 年度的 7 亿美元。农民的收入目前已低于澳大利亚全国人均收入的一半。

除此以外，澳大利亚农业还有以下几大特点：

(1) 在农业部门工作的人数仅占全国劳动力的 5.6%。

(2) 农业部门的长期生存能力有赖于对农业资源的持续利用。

(3) 由于国内市场很小，农业很大程度上依靠出口。

(4) 在寻求废除世界贸易壁垒、减少世界各国政府对农业的补贴方面，澳大利亚农民的态度尤为坚决。

(5) 因为远离于欧洲、北美和北亚的发达市场，澳大利亚农业及其国内成本环境根据国际标准必须是高效率的，而实现这一目标的途径是降低国内成本。

(6) 自 90 年代起澳大利亚着眼于高附加值农产品的输出和农业技术的转让。

二、中澳在农业领域的合作

由于澳大利亚农业的发展在相当大的程度上依赖出口,且中国与澳大利亚在农业经济结构上存在着较大的互补性,因此,澳大利亚多年来一直非常重视两国在农业领域的合作。这不仅对澳大利亚农业所面临的巨大财政压力起到了一定的缓冲作用,同时也弥补了在劳动力和国内市场等方面的先天不足。

除了向中国出口资源密集型产品(如羊毛、小麦、原糖、牛羊油等)外,澳大利亚近年来还向中国大量输出农业技术,以平衡本国的国际收支。

中澳农业技术合作的项目主要包括:

1. 绵羊研究

在新疆维吾尔自治区建立的中澳绵羊研究项目充分体现了互补原则,使双方受益非浅。如前所述,澳大利亚是世界上最大的羊毛、羔羊肉生产国。在开发新技术的同时及时转让原有的技术可望获得一笔可观的收入。新疆畜牧科学院200多名研究人员目前接受了澳方的技术培训。这一项目将通过改进剪羊毛的技术来提高羊毛产量和质量,通过提高绵羊单产而不是增加绵羊数量使土壤的退化和流失减小到最低程度。

2. 草地农业系统研究与发展

由我国农业部和澳大利亚海塞尔农业咨询公司共同建立的甘肃草地农业系统研究与发展项目,在为该公司技术服务增值的同时也给甘肃的农业系统带来了多方面的效益。这一项目对提高极易受侵蚀的黄土高原地区的农田生产力和减少土壤退化起着十分重要的作用。

3. 粮食综合处理示范

澳大利亚作为粮食出口大国,拥有先进的粮食处理技术。由我国商业部和澳大利亚ACIL公司合作建立的吉林粮食综合处理示范

项目,在为澳方技术转让创收的同时更新了北山粮库收购、干燥、贮藏和发运设备,使其处理能力提高了10倍,达每年25万吨。这一项目还把低效、耗资的袋装改为散装并通过改用铁路运输来减少交通阻塞和空气污染。

4. 动物和家禽饲养业综合开发

这一项目包括饲料加工、卫生技术和管理技术的转让与应用等。由中国机械进出口总公司和澳大利亚SPROUT WALDRON公司合作建立的广东华兴饲料厂是这一综合项目的内容之一。该厂在为澳方提供技术服务市场的同时,正致力于生产高质量的饲料以供应经过改良的家畜、鱼和水生贝壳类动物。此外,中国机械进出口总公司还与HR销售有限公司合作,向上海奶牛场提供奶牛喂养机械、卫生技术和管理技术。由我国农业部和澳大利亚联邦科学与工业研究组织动物卫生处合作的中澳家禽研究也是总项目的一个有机组成部分。它将发展快速诊断和控制家禽疾病所需的技术和工艺。天津现代化家禽疾病诊断与培训中心在澳方的协助下将为在哈尔滨建立一个无特定病原的家禽种群提供技术指导。该项目将有助于中国在15年内每年以25%的增长速度发展密集型家禽饲养业以促进农业生产。

5. 动物检疫技术转让与应用

由我国农业部和澳大利亚海外项目公司联合建立的动物检疫技术转让与应用项目,旨在提高我国动物检疫工作的技术质量,开发一个互利、高效的家畜进出口业。澳方提供的技术、设备和诊断试剂有助于青岛动物检疫所和分布在北京、上海、广州的国家动物检疫站获得准确的测试结果。工作人员将掌握一整套排除外来疾病和防止本地疾病外传的更科学的检疫程序。改进后的检疫程序将使澳大利亚畜牧出口商更容易地进入中国市场。

6. 农业情报中心

南京农业情报中心是南京农业大学和澳大利亚联邦科学与工业研究组织合作建立的一个项目。它在为澳方直接提供中国农业发展新动态的同时,也为我国解决人口增长及现有可耕地减少的紧迫问题提供了理论与技术方面的参照。中澳双方专家已就中国和国外的农业教育信息编辑了中文数据库。

综观中澳农业技术合作的各个项目,我们可以归纳为这么几大特点:

(1) 各个合作项目均较好地体现了互补互惠的原则。而这一原则正是澳大利亚在其贸易发展规划中一再重申的。

(2) 采取了较大的地区灵活性。这是符合澳大利亚 1992 年重新修订的对外技术服务计划的。

(3) 相当一部分合作项目建立于中国西北较为落后的地区,从而推动了那里的扶贫工作。

(4) 在一些合作项目中不仅考虑到单个项目的综合效益,而且着眼于各项目之间的有机联系。

三、结论

澳大利亚农业的性质以及澳大利亚对农业贸易问题的政策是由该国的自然禀赋条件和社会结构所决定的。由于农业的总体发展呈下滑趋势,澳大利亚不得不凭借自己在农业技术方面的优势与其它发达国家争夺中国农贸市场,并以此来缓解国内农业上面临的巨大财政压

力。中国和澳大利亚在农业领域(尤其是农业技术领域)的合作不仅部分解决了澳大利亚在农业方面的难题,而且客观上创造了亚太地区农业经济合作的一大典范。它在繁荣亚太地区农业经济的同时,也推动了该地区朝经济一体化方向发展。

