

借鉴国际经验发展我国外向型周边经济

夏 丹

我国对外开放自东而西,已扩大到广阔的周边地区。东起渤海湾,南迄北部湾,包括辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西九省数百个市、县和城镇,绵延 20 000 公里的周边地区,与亚欧 14 个国家毗邻接壤,既是我国扩大对外开放的内陆门户,也是加快发展国家经济的潜力所在。放眼世界,北美、西欧、东南亚有关国家的周边地区,都是贸易繁荣,旅游兴旺,经济发达的“结合部”。我国东部沿海地区开放开发较快,已接近发达国家的中期水平。相比之下,中西部特别是广大的周边地区开放滞后,开发不快,区位优势还没有得到充分发挥。因此,借鉴国际经验,结合我国国情,发展外向型周边经济,应成为目前和未来的一项重大战略。

世界各具特色的周边经济模式

北美、西欧、南非和东南亚是世界经济发达和比较发达的地区。这些地区的一个共同特点是国际合作密切,周边经济繁荣。总结它们的经验,既有共同之处,又有不同的特点,或者说,它们都探索出切合各自实际的周边经济模式。

1. 美国与加拿大为联合加工型周边经济

美国和加拿大都是北美地区发达的资本主义国家。长期来,两国和睦相处,友好合作,双边经济一直保持良好的发展态势。除正常边境贸易外,突出的是两国间重视发展联合加工工业,并使之成为繁荣双边经济的支柱产业。美国北方边境地区的底特律、西雅图大城市,加拿大南方边境城市温哥华、温尼伯、魁北克,以及首都渥太华,都是双边经济高度发展的产物。美、加的双边加工产业可谓你中有我,我中有你。双边的大型产业集团多数是跨国型联合体,在对方设有各自的子公司。例如,世界著名汽车都市底特律拥有数十家大型汽车集团,不仅在国内拥有若干加工点,而且在邻近的加拿大温泽汽车城设有若干装配点,就地组装成品车,直接销往加国各地。同样,加拿大的温哥华、温尼伯的电子、化工集团也在美国的边境地区设有加工企业。双边的合作项目多达五、六百个,年加工产值高达千亿美元。这种优势互补的加工型周边经济,在国际合作中是独树一帜的。

2. 美国与墨西哥为互惠贸易型周边经济

美国的南方邻国是墨西哥。墨西哥是发展中国家,又是北美地区仅次于美国、加拿大的第三经济大国。全国人口近 8 000 万,面积 197 万平方公里。美、墨边境线长达 4 000 多公里,接壤面积 20 多万平方公里。墨西哥农业经济发达,玉米、小麦、棉花、甘蔗、咖啡产品丰富,在美洲首屈一指,特别是剑麻产量居世界前列,但工业经济相对滞后,工业品自给能力不足,是中美洲地区较大

进口国。而美国是发达的工业化国家,技术水平高,生产能力强,工业制成品丰富,大部分产品需要出口。正是在这种需求互补的前提下,墨西哥和美国的双边贸易特别活跃,周边经济一片繁荣。墨西哥政府重视北方边境口岸建设,设立若干与美贸易的“自由市场”,鼓励国营公司、民间组织和私营企业参予墨美经贸活动,既经营美国的工业产品,吸引美方企业投资,也经营本国农副产品对美出口贸易,增加外汇收入。而美国对墨边境贸易政策也较宽松,除严格检验进入食品的卫生情况外,在价格、关税及其货币兑付上都提供方便。这不仅使美国企业换回大量的墨西哥原料,而且使墨西哥边境地区得以繁荣,与首都墨西哥城南北呼应,促进了整个经济的发展。

3. 欧共体各国间的全面合作型周边经济

欧共体原先系英国、法国、德国、荷兰、西班牙、意大利等少数西欧发达国家经济互助协作组织。进入 90 年代,欧共体联合步伐加快。其范围已扩大到葡萄牙、挪威、瑞士、瑞典、芬兰、丹麦、爱尔兰、冰岛等 14 个国家和地区,并以开放市场、互通货币为条件,正在形成全新的经济共同体。除了丹麦、爱尔兰、冰岛等少数海洋性国家,绝大多数西欧国家国土毗邻、唇齿相依。这种独特的地域因素和相互开放的条件,使欧共体国家成为大面积开展合作,繁荣多国经济的纽带。欧共体的周边合作包括货币流通、商品流通、生产协作、原料互济等。有些国家间的边境地区,如瑞士和奥地利、瑞典、挪威和芬兰等国家,边境基本不设海关,任由民间开展广泛的周边合作。因此,欧共体各国间的合作范围之广,涉及国家之多,边贸交易额之高,在世界上绝无仅有。据不完全统计,欧共体的边境贸易额逐年上升。1980 年约为 1 800 亿马克,而到了 1992 年,则高达 5 500 亿马克,增长了 3 倍多。

4. 日韩俄的海贸型周边经济

日本是目前世界上仅次于美国的第二大经济强国,是亚洲唯一列入西方七大工业国的“种子队”。发达的工业经济迫使日本不断寻求新的市场,巩固睦邻关系。韩国是亚洲新崛起的经济强国,国民产值、国民收入、外贸创汇额均位居世界十强之列。韩国经济与日本有相似之处,“两头”在外,孤悬海上。俄罗斯横跨欧亚,东接日本。俄罗斯经济过去较为发达,而近几年衰退乏力,广泛寻求合作,以缓解国内经济矛盾。而日韩俄在地理位置上有其独特的妙处。日本、韩国和俄罗斯的东南海岸正好构成三角形内海区域,具有天然的海贸条件。过去的时代,前苏联与日本、韩国意识形态不同,加之日苏在“北方四岛”问题上的矛盾,日韩和前苏联处于对峙僵局状态,几乎不存在海贸关系。俄罗斯独立后,政治经济体制发生变化,日俄关系也有改善,特别是俄国经济需要日韩“输血”,日韩产品需要俄国市场,有些原料也要俄国提供。在这种条件下日韩俄三国间的海贸型周边经济应运而生,特别是叶利钦访问日本、韩国后,把这一经济关系推向了新的发展阶段,使三方经济出现新的改观。

5. 东南亚国家的旅游型周边经济

与欧美和日本地区不同,东南亚地区,特别是泰国、马来西亚、新加坡、印度尼西亚的西部地区,既有陆地毗邻,又有海岛相连,更有热带、亚热带的风光和海洋性气候,是世界游客向往的旅游之地。80 年代以来,东南亚国家利用这一天然优势,发展多国合作,开发旅游资源,形成世界独一无二的环型海洋旅游带。这一旅游带原先以泰国、马来西亚、印度尼西亚、新加坡、菲律宾为共同体。进入 90 年代,随着这一地区政治、军事态势的缓和,越南、老挝、柬埔寨也逐步介入,但已形成气候的还是前列五国。他们经过多年的苦心经营与合作,已创出特色,形成影响。如泰国的人文景观和“人

妖表演”；马来西亚、印度尼西亚的热带作物园、海洋动物群观；新加坡的现代化城市和花园国家环境等，都对世界游客产生磁场般的吸引力。他们大多是从香港转道泰国，环游泰、马、新三国，因而使这一地区成为世界旅游热点。旅游业的兴旺发达，不仅促进了第三产业的发展，而且引进世界资本，促进了加工业的相应发展。仅 10 年时间，欧美和日本在这一地区的投资已多达千亿美元，把他们的工业水平至少推进了 20 年。

6. 南非和邻近国家的资源互补型周边经济

非洲南端的南非全部、纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克的南部，是世界经济较发达地区之一。南非尽管推行种族隔离政策，但与周边国家的边境贸易一直保持正常状态。这一方面是维护外交需要，一方面是交换资源需要。南非尽管占有黄金、钻石、硅铝酸盐等重要矿产，建有发达的加工产业体系，但许多农副产品自给能力不足，有些金属原料，如铜、镍等原料缺乏，要从邻近国家进口。因而南非政府网开一面，允许周边地区与邻近国家开展互补型的边境贸易，以自己的工业品交换对方的农副产品及其他工业原料。这样，既为南非经济发展提供了资源保障，又争取了一部分国家在外交关系上的暧昧态度。

世界外向型周边经济模式还有很多，但上述六个方面更富于特色，对我国发展外向型周边经济更有借鉴意义。

我国发展外向型周边经济的环境和条件

发展外向型周边经济，需要良好的内外环境和基础条件。我国改革开放以来，不仅促进了国内经济发展，而且改善了邻邦关系，国际国内的社会经济环境都有利于我国发展外向型的周边经济。

第一，崭新的国际合作格局使边境地区成为新的经济热点

国家经济的发展，特别是周边经济的发展，与国际环境有着微妙关系。我国拥有 960 万平方公里土地和 20 000 多公里的边境线，与 14 个国家和地区毗邻接壤，因而国际环境的发展变化对我们发展外向型周边经济显得尤为重要。从世界环境看，尽管前南斯拉夫和独联体的部分国家仍存在战争阴影，但总的趋向缓和。特别是世界军事大国美国和俄罗斯，由于政治观点的趋同和经济方面的需要，已由过去的军事对峙转向经济合作。从某种程度上说，这决定了未来世界政治经济的发展方向，和平与发展至少会持续一段时间，国际区域经济合作成为必然趋势。因而，国家和地区间的取长补短、互助合作将成为国际生活的主旋律，超越社会制度和意识形态的经济贸易会在更多的领域和更广的范围内展开，国际经济技术合作将会出现崭新格局。

就目前来说，蓬勃发展的南南合作、南北交流、东西对话、西欧经济共同体、加勒比海经济共同体，以及正在酝酿中的亚太地区经济共同体、环太平洋经济圈、南地中海经济协作区等，不仅向国际经济技术合作迈出重要一步，而且为发展边贸合作提供了经验，开辟了新的合作思路。因此，中外许多有识之士乐观估计，周边地区将成为未来各国相互开放、加强国际合作的共同话题和投资热点，因而发展外向型周边经济大有希望。据我国云南、广西外贸部门调查，由于我国工业生产的蓬勃发展，商品日益丰富，质量相对稳定，在西南边境地区有众多的外国商人聚集，求购中国的日用工业消费品和营养滋补品，而我国的供应量只能满足现有商人的三分之一还不到。如果我们主动做好这方面工作，可能争取更多的外国商人与我们发展长期经贸合作。

第二，欠发达的双边经济是发展外向型周边经济的客观要求

由于各方面因素的制约，边疆经济相对落后于内地，特别是落后于沿海及其中心城市，是各国经济发展过程中的共同弱点。与我国交界的独联体有关国家，过去是欧亚大陆较为发达的地区之一。近两年政体发生变化，国家经济面临严重困难，周边地区更是无力顾及，经济水平至少倒退了3~5年。以与我国黑龙江省黑河市隔江相望的俄罗斯远东经济区阿穆尔州为例，过去就因其距离俄罗斯工业发达的中心城市遥远，接受大工业辐射程度太小，经济发展迟缓，现在又因经济困难而雪上加霜，数百万消费者所需轻工、纺织、服装、电子、家电等日用工业品以及文化教育用品等，自供能力严重不足，近几年内不会有大的好转，需要从国外寻求合作。当地贸易公司认为，这些产品从国外尤其是从隔江相望的中国东北地区进口，比从国内遥远的大工业城市进货更为方便合算。因而，尽管政府有某些政策严格限制，但当地贸易公司还是利用边贸优势，想方设法与我国东北地区联系，希求发展多方合作，扩大直接或间接贸易，增加产品进口。

象独联体这样工业基础比较好的国家如此，西亚、南亚地区的一些传统的农业国更是如此。我国目前虽在边境贸易上有了一定的发展，但从总体上说，开放面不大，辐射面不广，经营形式不活，许多地方对周边经济缺乏全面了解，边境贸易带有一定的盲目性。一些地方外贸部门考察认为，我国在发展外向型周边经济上，基本是混乱无序的。有些产品国外需要但我们没有，而人家不需要的又比比皆是，充斥边境市场，有些产品虽适销对路，但质量不够稳定，尤其是一些“跨国倒爷”唯利是图，贩卖廉价的假冒伪劣产品，影响了中国商品的形象，因而直接影响到周边经济的健康发展。

第三，不断改善的交通条件为发展外向型周边经济提供了便捷条件

交通是流通的前提，是发展外向型周边经济的根本途径。从近代到现代，我国边疆地区虽与一部分毗邻国家保持良好的民间性边贸往来，但由于内地与边疆、边疆与国外的交通条件落后，运输能力低弱，严重制约了东部与西部、沿海与内地、边疆与境外的物资交流，沿海和内地的工业品难以进入边疆，因而边境贸易尤其是出口贸易始终处于十分缓慢和微弱有限的状态，而且仅限于当地农副产品为主的原始式的易物交换。经过建国以来，特别是改革开放10多年来的建设，不仅西南、西北和华北边境地区的交通状况发生了显著变化，而且沿海与内地、内地与边疆的交通网络不断建立配套；同时，边疆地区与毗邻国家及地区的交通条件也有较大改善。不仅如此，境外国家和地区交通条件的变化亦有利于我们发展较大规模的边贸出口事业。70年代到80年代兴建的前苏联西伯利亚远东大回环铁路、印巴大铁路和南亚铁路网，几乎环抱我国整个东北、西北和西南的重要边境地区。而我国东北地区的高密度铁路网、西北地区的京兰、兰新线、西南铁路网，新疆、西藏、云南等地四通八达的公路运输网，以及正在兴起的西南、西北、东北航空网，把中外边境地区的交通线联成一体，初步形成了我国西北、东北地区以铁路交通为主，航空、公路、水路交通为辅，西部地区以公路交通为主，铁路、航空交通为辅的边境运输大网络；1990年开通的东起沿海连云港，西达欧洲共同体的第2条欧亚大陆桥，进一步缩短了沿海与西亚以至西欧的距离，也为发展西北地区的边境贸易提供了方便条件。同时，原先开放和新近增加的边境开放口岸已达20多个。交通和口岸条件的改变已基本能够适应发展外向型周边经济的客观要求。

第四，蓬勃兴起的市场经济为发展外向型周边经济奠定了物质基础

发展边贸出口需要具备一定的商品生产能力和物质基础。过去，我国由于受单一计划经济影响，经济基础薄弱，生产能力不足，工业产品不丰富，国内市场还严重短缺，更谈不上发展边贸出口

了。同时由于特殊的历史原因,边境地区处于高度戒备状态,国家在建设上缺少投入,自然资源开发滞后,周边经济落后于沿海和内地。改革开放 10 多年来,我国已从单一的计划经济胡同走了出来,大力发展社会主义市场经济,商品生产能力大大提高。特别是近几年,实施外向型经济战略后,沿海和内地企业瞄准国际市场,引进先进设备和技术,改造和武装重要行业及其骨干企业,提高产品档次,改进产品质量,扩大产品出口;大力发展“三资”企业,并以此为龙头,带动外向型经济的快速发展。尤其是对外开放的扩大,使沿海的经济优势逐步向内地和西部延伸,启动周边经济活力,促进周边经济的发展。“六五”、“七五”期间,国家采取扶持政策,使西部经济不仅与 60 年代三线工业接轨,同时也与现行的市场经济接轨,西部的资源优势逐步发挥,产业布局逐步改观,工业发展能力逐步增强。工业较发达的东北地区如此,长期处于落后状态的广西、云南、新疆、内蒙古也都建立了一批初具规模,以纺织、电子、皮革、服装、食品工业为主体的生产基地和骨干企业。这表明,我国市场经济条件下蓬勃发展的商品生产,在逐步满足国内市场需要和直接对外出口的同时,可以有更多的工业制成品通过边贸途径进入周边邻国,扩大外贸出口。不仅如此,随着周边地区的开发,国际社会对我国整个西部的人文地理优势也将产生兴趣,这为我们发展包括旅游产业在内的多种模式的周边经济奠定了基础。

发展外向型周边经济的问题和抉择

我国的改革开放,特别是全面性对外开放起步较慢,因而周边地区开发迟,外向度不高。问题反映在三个方面:一是边境贸易虽有发展,但与发展外向型周边经济要求相差很远。我们在认识上的一个很大差距,就是对外向型周边经济缺乏全新的认识,有的仅把周边经济理解为边境贸易,而边境贸易只是周边经济的一个方面。因此,我们的目标是,充分发挥边境优势,大力发展工贸结合、跨国经营、旅游发达、各业兴旺的外向型周边经济。与此相适应,必须在思想认识上来一个飞跃。二是周边经济孤立发展,缺乏强而有力的依托力量。有些地方虽然重视了周边经济,但与内地特别是沿海联系不广泛,内地和沿海主动介入周边开发也尚未形成热潮,在整体上缺乏引力和推力。从国际经验看,周边地区产业经济先天不足,如果没有内地和沿海的推力,我国的外向型周边经济很难有大的突破。三是周边经济混乱无序,管理问题亟待完善提高。边境地区不仅存在走私、贩毒、带黄、偷渡等社会犯罪现象,而且也存在推销假冒伪劣产品,坑蒙拐骗、敲诈勒索境外商人等经济犯罪活动,有些问题还相当严重,直接影响到我国的国际形象和边境地区的对外开放。因此,发展我国的外向型周边经济应从以下几方面入手:

1. 研究各自特色,因地制宜发展周边经济

我们说发展周边经济,不是指单一边境贸易,或单一的边境出口,而是指贸易、流通、加工、旅游、服务等,多种产业协调发展,并以开放边境,向周边国家输出优势,争取更多外汇来源的综合经济形式。当然,我们提倡发展这种经济模式,并不是主张一刀切,都搞这种大而全的经济形式,而是主张从各地实际出发,能搞综合型的搞综合型模式,条件暂不具备的可选择某一些特色优势,并以此为突破口,逐步扩大经济范围。从这个要求出发,国家需从整体上把握,制定宏观规划,以指导地方发展外向型周边经济。我国自东北到西南,周边面积达 300 多万平方公里,涉及 9 个省区上千个城市、县镇和 50 多个少数民族,同时也涉及沿海和内地的经济发展,没有一个权威性的规划和发展原则,很可能会各行其是,各自为阵,导致结构趋同、内容重复,影响重点地区、重点产业和重点项目的发展。因此,要借鉴美国、西欧的经验,在发展外向型周边经济上制定总体纲要和原则意见。而

地方主要是省市级,应借鉴世界各地成功的周边经济模式,有重点地加以突破。例如,云南的一些地区可以旅游为重点,发展旅游业和服务业、加工业兼具的旅游经济模式;东北的辽宁、黑龙江地区则应发挥加工业发达的优势,发展跨国型、加工型周边经济模式,而与日本、韩国和菲律宾一海之隔的山东、辽宁、天津、广东、福建等省市应发展海贸,如此等等。

2. 实行东西联动, 增强西部经济开发能力

我国西部基础薄弱,特别是工业产业分布不匀,轻重失调,生产能力严重不足,与地大物博的资源优势不相称。而东部经济发展较快,工业基础较好,已具备输出优势,辐射西部的能力。因此,发展外向型周边经济,应从两个优势出发,一方面在西部的重点地区,如资源密集、城镇集中的地方,给以重点投资,发展外向型的加工产业,增强西部特别是周边地区的工业生产能力,适应发展外向型周边经济的客观需要;一方面要引导东部地区特别是大中城市的大中型企业和发达地区的乡镇企业向西部地区投资,在帮助西部地区开发资源优势的同时,开辟自己的新的生产基地,就近开发国外的周边市场,既缓解资源东调困难,也解决产品西运周折,双向降低产品成本,提高宏观和微观经济效益。有条件的企业也可以象美国、加拿大那样,到对方国土兴办跨国企业,以周边地区为半径点,辐射更广大的邻国市场。再一方面要利用外国资本,发展周边经济。这是克服国内资金不足,缓解周边开发缓慢,缩小东西差距的战略性措施。要促进东西联姻,引进国外资本,必须制定优惠政策,改善投资环境,交通、通讯、第三产业等,都要有更大更快发展。现在,东北地区已有良好基础,主要是大西北和大西南地区相对滞后,国家和地方应在这些方面有所倾斜,重点改善那里的投资环境,增强对东部的吸引力。

3. 加强中外合作, 不断拓展边贸新领域

世界上任何一个国家和多个国家周边经济的发展,都是相互合作、相互促进的结果,而不能把外向型周边经济单纯理解为一方向另一方的出口和进口。因此,我们要成功地发展外向型周边经济,也必须重视加强与邻国的经济合作。第一,要签订有利双方共同发展的双边经济技术合作协议。这是稳定双方经济关系的纲领文件,可由国家与国家签,也可由国家委托地方政府相互签。美国与加拿大、与墨西哥从40年代起至今,国家和州市级相互签订的周边经济协议多达180多件,仅鼓励双方投资的文件就有80多件,有效地促进了双边企业和金融行业的投资及其经济技术的合作。第二,要研究合作的方式方法。主要包括利益互补式的双边投资,可吸引对方到我方投资,我方也可到对方投资;发展双方对流式的旅游经济,吸引中外游客,繁荣边境交往;根据对方要求,大力发展“三来一补”式的加工业。云南省瑞丽、畹町等市县接受缅甸毗邻的八莫、南钦等边镇委托,代为加工特定消费品,而瑞丽、畹町的中介人又转包给福建、广东、四川、湖北的企业,既搞活了周边经济,又扩大了沿海和内地企业的外贸业务。

4. 完善管理条件, 规范周边经济行为

发展外向型周边经济既需要放宽政策,扩大开放,简化繁琐环节,也需要加强管理,规范国内和涉外经济行为。对外向型周边经济,应在不损害国家利益的前提下,本着有利开放、有利发展、有利提高的目的,循着先放后管、边放边管、放而不乱、管而不死的原则进行。为此,应制定规范周边经济的政策法规。目前,我国对发展周边经济和边境贸易还没有完整配套的政策法规,这已经滞后于周边经济的发展。从中央到地方(指市县级)都应从国情和各地实际出发,通过人民代表大会

(下转第38页)

合格的商品,应依法搞好索赔工作。

4. 坚持建管并举, 强化组织领导

好项目要有好班子,一个企业班子的好坏,直接关系到企业的兴衰存亡,因此我们要加强合资企业的组织建设。一是要严格按法办事,要严格按照合同章程的规定,建立并健全合资企业的董事会。董事会要在企业内部产生,而不能由主管部门的负责人兼任,董事会的选举要符合法定程序,董事会会议每年至少要召开一次。要慎重选择董事长、总经理。成功的经验告诉我们,好的项目管理不在人多而在于精,在于人员素质和班子的团结,最重要的是选好一把手。中方董事可以实行聘任制,在主管部门内部公开招聘。董事长必须经过全体董事会选举产生,代表合资企业的全体利益。总经理应由董事会聘任,应选择那些独立于合营各方具有现代企业管理水平,遵守法律、办事公正的中国公民或外国公民担任。在此基础上,还应充分发挥董事会的决策作用,一切重大问题应由董事会讨论决定,中方主管部门不能随便横加干涉。二是要加强检查监督,主管部门和有关职能部门要加强对合资企业的管理。要经常检查合资企业的生产经营计划的执行情况和合同章程的执行情况,发现各种违法行为要及时进行纠正,对名存实亡的董事会要及时督促企业进行调整,督促合资企业董事会按法律规定开展正常的活动。要加强对合资企业中方高级管理人员的监督,对不称职的中方总经理等人员可由地方经贸委员会同企业主管部门拿出调整方案,向合资企业董事会提出建议,由合资企业的董事会决定任免。对亏本的合资企业更要做好对中方高级管理人员的监督,不行的及时作出任免建议。三是要采用先进的管理方式管理企业。合资企业拥有法定的自主经营权,可以摆脱国内企业固有的框框,形成一种新型管理模式。要确立现代经营管理的效益观念、市场观念,建立合理高效的管理机构,采用先进的、科学的管理方式和手段来管理企业;要采取各种措施,吸引外商参加企业管理,让他们把国外先进的管理方法和经验带到国内来,切实提高合资企业的经营管理水平。

(上接第44页)

等法定形式,制定有利于促进周边经济发展的法律法规。并进行广泛宣传,告知国内外,扩大影响,引凤进巢。黑龙江省黑河市人大常委会通过的鼓励外商到黑河地区投资,大搞边境贸易及其管理暂行条例等若干规定出台后,不仅吸引了日本、韩国、港台客商和广东、福建企业主纷纷前来安营扎寨,投资经商,扩大对俄贸易,财政收入成倍增长,而且使黑河边贸秩序井然,保证了外向型经济迅速而又健康的发展。我们的周边经济政策法规应与国际经济惯例,特别是与邻近国家政策法规接轨。由于周边各国的社会制度、经济水平、宗教信仰和民族观念不一样,因而涉外经济法规也有不尽相同的地方,我们应当研究对方政策法规的不同处,并努力与之衔接,以使我们的周边经济政策法规更具通用性、灵活性和可操作性。发展外向型周边经济涉及国家安全、关税政策、商务管理等。因此,国家安全机关、公安边防部门、工商税务机关要从维护国家利益,有利促进周边经济繁荣、发展的目标出发,既管好管住一切损害国家利益的行为,又切实保护中外客商的实际利益,把我们的外向型周边经济提高到一个新的水平。