

澳大利亚经济和贸易发展综述

周立人

澳大利亚作为亚太地区的一个潜在的经济强国，其经济和贸易发展的重要性不容低估。掌握该国的经贸概况和动向不仅有裨于中澳之间的经贸合作，而且对发展整个亚太地区乃至国际经贸意义十分重大。

本文着重对澳大利亚经济和贸易发展的一些主要方面作一透视。

一、经济多样化

澳大利亚的经济在过去的 30 年中实现了多种经营，且有了相当大的发展。第二次世界大战前，澳大利亚经济主要依赖初级产品，但是战争的需求和战后的移民计划促进了工业和经济向多样化方向发展。战后制造业部门的发展尤为迅速。过去的 20 年里第三产业取得了重大进展，面向出口的采矿和能源项目的投资相当多。近年来，随着经济的不断发展，对农业生产的依靠程度虽然减少了，但澳大利亚依然是农产品的重要生产国和出口国。它的羊毛生产居世界第一，并且是小麦、大麦、煤、铁矿石和食糖的重要供应国。

澳大利亚的经济在经历 80 年代初的衰退之后回升很有力，但是在初级产品国际价格于 80 年代中期下跌之后对外收支逆差却不断增大。80 年代末，澳大利亚的贸易额已明显增长，私人的最终需求亦猛增；实际国内生产总值增长了近 7%。90 年代初，由于政府及时地采取了紧缩政策，取消了对贸易额的刺激，建筑业投资出现下降趋势，私人最终需求的增长速度大大减慢，国内生产总值的增长减慢到 2.9%；经常项目赤字也开始减少。

二、劳动力市场和通货膨胀

澳大利亚的劳动力市场曾在 80 年代初恶化，但是抑制工资增长对 80 年代中期就业情况的明显好转起了作用。80 年代末，就业机会持续增长，并且一直保持到 90 年代初。

同各部门生产情况相一致，劳动力市场压力的减轻在各经济部门也不完全相同。需求最旺的那些部门——建筑业、制造业、批发与零售贸易，也是劳动力市场压力减轻程度最大的部门。

澳大利亚的通货膨胀率于 70 年代急剧上升后，在 80 年代初逐渐回落。80 年代中期，在澳元因初级产品价格下跌而贬值后，通货膨胀率再次上升，达 8~9%，此后，又有所下降。90 年代初，由于抵押贷款利率和消费信贷利率的日益上升，通货膨胀率上升至 8%，之后，又随着经济增长速度减慢而趋于下降。

三、利润和工资

联邦政府同澳大利亚工会理事会达成的物价与收入协议，对解决 70 年代大部分时间和 80 年代初期普遍存在的工资与利润基本失调问题起了极重要的作用。因此，这项协议对就业人数的明显增长和投资猛增作出了重要贡献。按利润计算，目前，非农业收入所占比重达到历史上最高水平。

工资政策越来越起到提高生产率和促进劳动力市场改革的催化剂作用。所有经济部门与通货膨胀率挂钩的工资增长，目前已让给更多地强调通过权限下放到各级的谈判来决定工资的安排。

根据物价与收入协议，政府已实行减税，并把每周的工资增加 12 澳元（属于劳资裁定书范围的所有工人都包括在内），条件是：工会保证继续修改有关工资和就业条件的裁定书，使之符合工业现代竞争的要求。这种做法在建立更灵活和熟练的劳动力队伍及更有效的劳动组织形式方面发挥了重要作用。此外，还可以在提高生产率的基础上通过谈判额外增加工资。这将进一步促使企业提高灵活性和生产率。

四、财政政策

联邦政府每年 8 月宣布其收支预算。联邦预算的财政年度从 7 月 1 日开始到次年的 6 月 30 日结束。预算必须得到议会两院批准。政府在财政年度即将开始之前，还可以宣布一些初步的预算措施。这些措施一般称作“微型预算”。

六个州和两个地区的政府通常在联邦预算公布之后不久也提出各自的年度预算。各州的收入中略低于 50% 的部分是由联邦政府提供的。

目前，财政总支出的约 32% 用于社会保险，10% 用于国防，6.5% 用于偿还国债。联邦开支的约 29% 转到州和地方政府的帐户，其中约有一半用于具体项目，另一半作为通用援助。

自 1985 年以来，政府在财政上实行了一系列税收改革措施，结果税收基础扩大了，依法纳税者明显增多。但是，联邦政府财政情况目前大大改善的主要原因是开支继续减少。

五、公司纳税和资本收益税

非营利公司以外的所有公司都有纳税的义务。1987 年实行的扣除利润分配中重复征税的公司纳税制度，取消了以前对已分配的收入双重征税的规定。目前，用公司基本收入已缴纳的公司税冲掉国内股东应缴纳的所得税，对于已分配的收入实际上只征一次税。对于已分配的收入，在已缴纳公司税的情况下，分到免税红利的非居民股东可以免交红利预扣税。

政府还规定，作为所得税的一部分，在 1985 年 9 月 20 日及之后购买的资产如已得到收益则征收资本收益税。在对收益征税之前，通货膨胀部分应予扣除。个人按有关个人税率纳税，公司按公司税率完税。

六、外国投资

澳大利亚制定的外国投资政策着眼于鼓励外国在澳投资和确保这种投资符合社会的需

要。在大部分工业部门,外国投资建议很容易得到批准,除非断定这些建议违反国家利益。这些政策以重实效的方式付诸实施,并且是以指导方针而不是以硬性规定为基础的。

外国投资一般限于民用航空、传播媒介、银行业、采矿(包括铀)和某几种房地产。澳大利亚制定的具体股本比例(通常为 50:50)一般适用于不包括石油和天然气的新的采矿项目。

按照澳大利亚法律,外国投资项目的管理人员可以由投资国直接派遣,但劳工必须是当地人。因此,外商必须研究并且采取一些对策以避免澳在劳工问题上的保护主义壁垒。

七、银行业

银行系统包括澳大利亚储备银行(中央银行)和 32 个商业银行集团。澳大利亚的金融环境在 80 年代随着政府放松对金融市场的管制而发生了很大变化。政府在实行浮动汇率制的同时,取消了对外汇的大部分管制。对银行系统的几乎所有借款、贷款和利息的管制都已取消。此外,澳大利亚已向十几家外国银行发放了在澳大利亚开设银行的许可证。其中有些是与澳大利亚合伙人共同创办的合资银行。

目前,在澳大利亚开设银行的有美国、英国、新西兰、法国、中国、德国、日本、香港、新加坡等。它们同澳大利亚银行和若干其它新银行一道,对提高金融部门的效率和竞争性发挥了积极作用。

八、货币政策

澳大利亚的货币政策由澳大利亚储备银行贯彻执行。虽然澳大利亚政府对货币政策负有最终责任,但储备银行在执行最有助于促进物价稳定、货币稳定、保持充分就业和社会福利这些政策方面享有独立特权。货币政策由日常处理联邦政府证券的储备银行执行,是为了对短期专业金融市场产生影响。由于这些市场的收益受政府行为的影响,因而会对较长期的利率和最终对经济活动产生压力。目前,政府已不再对中介金融机构的活动或外汇市场的交易实行直接控制。

九、经济改革

澳大利亚近年来在微观经济改革方面取得了重大进展。改革的范围涉及金融市场、征税、航空、电信、国营企业和对初级产品及制造业的保护。

政府决心在一些重要的经济部门进一步实行改革,并且已建立工业委员会作为它在工业问题上的主要咨询机构。该委员会是独立的咨询机构,在能源生产与分配、铁路运输、汽车制造、奶制品和制糖业、采矿与矿产品加工业等方面从事咨询工作。

一些专家认为,改革基础设施最基本的是要重新调整澳大利亚的工业结构,提高劳动生产率。目前,在交通运输方面的改革正在展开。在港口建设方面,1993 年尽管使 2000 多工人失业,但生产率提高了 60% 以上。在造船工业方面,人数更少但技术更熟练的人员的使用将使人均产值达到或超过经济合作与发展组织(OECD)所制定的标准。现时采用的有关铁路运输工业的合理化建议已扭转过去每年 3.77 亿澳元的损失,同时,总体劳动生产率提高了约 35%。