

当前世界经济正在走向复苏,亚太地区正成为世界经济贸易重心,中国开放型经济正由南向北迅速发展。近几年区域经济合作成为热门话题。在这种形势下,研究图们江、环黄渤海经营开发与东亚合作问题具有重要意义。

一、东亚经济合作的态势

随着世界经济格局多极化的发展,特别是科学技术和社会生产力的不断进步,国际经济一体化正以前所未有的态势迅猛发展。贸易与投资的自由化推动了各个区域经济一体化。在欧洲经济区和北美自由贸易区的影响下,在亚太、特别是东亚地区也正加强区域性经济合作,以自己的自由贸易区来与世界两大自由贸易区相抗衡,在竞争中求生存、求发展。

在世界经济多极化的格局中,亚太经济尤为活跃。据统计,在这个包容 22 亿人口的经济区域,国内生产总值的总和达 12 万亿美元,占全球国内生产总值的 51%;出口总额高达 1.7 万亿美元,占全球出口总额的 46%。1989~1993 年,亚太经济合作组织(APEC)成员国的年经济增长率平均超过 7%,大大超过世界其他地区年经济增长率 1% 以下的水平。同期 APEC 的贸易增长速度高出全球平均增长速度近 3%。亚太的崛起始于东亚,50 年代日本经济起飞,60 年代“四小龙”脱颖而出,70 年代东南亚经济加速发展,80 年代中国经济开始高速发展。东亚在亚太地区乃至全世界经济增长中成为最为活跃地区。据开发银行统计,在过去 20 年里,亚洲经济年均增长率达 7.7%,东亚整个经济年平均增长率高达 8%,远远高于世界经济年均增长 2.8%、发展中国家平均 4.3% 和工业发达国家 3% 的增长水平。进入 90 年代,在发达国家经济衰退和缓慢复苏的情况下,亚太经济继续高速发展。估计 1994 和 1995 年世界经济分别增长 3% 和 3.5%,而亚太经济从 1994 年到下世纪的年均增长 7%,其中东亚经济年均增长仍高达 7.6%,继续领先于发展中国家年均 4.8% 和发达国家年均 2.7% 的增长水平。亚太、特别是东亚地区经济增长如此强劲的事实表明,当前世界经济贸易重心已从大西洋向太平洋转移。对此,欧美等发达国家和地区已作出迅速反应,积极加强同亚太地区经济合作。1993 年,美亚双向商品贸易总额连续两年超过美欧双向贸易总额,前者为 3612 亿美元,后者为 2390 亿美元。当年美国对亚太出口总额为 1316 亿美元,占美出口总额的 30%;从亚太的进口额为 2296 亿美元,占美国进口总额的 41%。与此同时,日本和欧洲联盟也调整了贸易战略,正把亚太地区作为其今后发展贸易关系的重点。这是亚太特别是东亚地区经济发展的总形势。

研究亚太特别是东亚经济增长势头,必须高度重视亚太区域

和次区域经济合作问题。在 80 年代亚太经济合作取得一定进展,进入 90 年代,面对欧盟、北美区域经济集团发展的挑战和适应本区域经济增长的需要,亚太区域经济合作进入新的历史时期。根据 1994 年亚太经济合作组织在印尼达成的《茂物宣言》,亚太地区发达国家不迟于 2010 年,发展中国家和地区不迟于 2020 年实现投资和贸易自由化。可见,未来几年亚太区域和次区域合作发展的态势。

在亚太经济合作组织的泛区域合作逐步走上规范化的同时,在东亚于 80 年代后期出现的、受到国际人士普遍关注的一种次区域经济合作的新形式。被人们称为“经济增长三角”(Growth Triangle)。这是在次区域经济范围内几个邻近国家或地区开展合作,以利用互补的资源和取得比较利益的跨国经济区。这种次区域合作目前正从南到北逐步延伸,日益成为卓有成效的运行模式。例如,“新加坡—柔佛(马来西亚)—廖内(印尼)增长三角”、“华南增长三角”,还有正在筹建的“图们江增长三角”,正在构想的“湄公河—澜沧江增长三角”、“黄海增长三角”、“环日本海增长三角”等。“经济增长三角”这种合作形式在亚太特别是东亚地区出现,固然同经济上的互补性有关系,但这不是主要的或唯一条件。目前它在亚太特别是东亚地区出现,主要是这一地区的许多国家和地区的经济增长势头良好,实行经济开放和优惠政策,以及该地区政治形势和政局相对稳定等因素促成的。特别是这一地区的国家和地区由于经济发展水平悬殊、文化差异、社会经济制度不同等原因,难以形成像欧洲经济区和北美自由贸易区那样整个区域的经济集团,采用一种在较小区域内实行更加紧密的合作形式即“经济增长三角”就不可避免了。和整个区域贸易集团相比,组织“增长三角”,风险小,即使社会制度不同的国家和地区也可以实行优势互补的合作;同时,它更加以出口为导向,促进参与方在加强相互经济关系的同时,还积极发展同其他国家和地区的经济关系。亚太特别是东亚经济能够获得经济发展,在相当程度上得益于同美国等国家的经济联系。由于“经济增长三角”具有这些特点,虽然它在目前还是处在发展的初创阶段,但可以预料,在 90 年代后期特别是 21 世纪它将会产生更为重要的影响,具有广阔的发展前景。

二、东亚经济合作的制约因素

东亚经济发展和合作虽然很迅速,创造了奇迹,但也应该看到在其发展和合作中也具有一定的局限性。据估计,1995 年亚洲新兴工业国家和地区整体经济增长平均下降 0.4%,在研究图们江、黄渤海经营开发与东亚合作问题时,必须考虑影响东亚经济发展和合作的几个制约因素。根据有关报导的分析,这些因素主要是:

第一,通货膨胀因素。由于东亚地区经济增长快,员工薪金提高,购买力增强,致使东亚国家和地区通货膨胀率普遍升高,一般均在 8~18% 之间。

第二,投机行为因素。这表现在两方面:一是流动资产市场(股票市场)中的投机,二是固定资产市场的投机,如香港住房价格过去三年平均上涨 200%。在基础设施上也存在投机行为,一些外行的投资者把资金投到没有多少价值的项目上,造成“投机性的肥皂泡”。

第三,出口增长转弱因素。东亚国家和地区的发展模式基本上以出口为主导,出口额在其国民生产总值中的比重均在 30% 以上。现在由于产业外移、政府部门投资和消费减弱,经济发展的动力已由政府带动转向民间,使东亚国家(地区)面临出口增长萎缩,一向贸易顺差的国际收支正转成逆差。例如,韩国 1994 年贸易赤字达 60 亿美元,香港的出口也在下降,本地产品出口 1993 年下降 4.7%。

第四,职工素质因素。东亚国家和地区经济增长由于主要靠出口产业带动,而这些产业又主要依赖劳动密集型。工资低虽是人力资源优势,但由于职工技能低、经济技术水平在提高,人力资源已在很大程度上失去其原来优势,迫切需要发展教育,提高员工素质。据资料反映,泰国大约有3400万劳动大军,但80%以上工人只有小学以下的文化程度,仅4%的年轻人受高等教育。马来西亚当前急需工程师,几乎每年一万名,但其每年只能培养5700名工程师。韩国工人虽然学历较高,但技能的匮乏依然存在,为了提高技能,把三年级大学生就放到工厂去接受培训。

上述一些因素在不同程度上已制约着东亚经济和合作的进一步发展。

三、“图们江增长三角”的开发策略

图们江地处东北亚,是中国由陆域进入日本海的唯一水上通道,是中国与俄、朝、日等国海上往来的最近地区。联合国开发计划署已决定将图们江“金三角”开发列入重点支持项目,计划利用20年时间,组织300亿美元投入,把这一地区建成类似鹿特丹的港口群和类似香港、新加坡的国际自由贸易区。联合国开发计划署还就此项开发工作发起国际研究并已达成共识。对中国来说,“图们江增长三角”一旦建成,将成为中国改革开放的又一基地。是中国改革开放的技术窗口、管理窗口、知识窗口,也是对外政策窗口,是联系东北亚的桥梁和纽带,对中国东北地区乃至全国改革开放将起重要作用,应积极参与这一“增长三角”的开发。

为推进“图们江增长三角”开发,中国已决定开发开放延边朝鲜自治州的珲春市,建立珲春边境经济合作区。珲春市是中、俄、朝三国接壤地区,它的独特地理位置和开发前景,受到国家的重视,已与浦东、洋浦开发、三峡建设等一起被列为中国当代经济十大工程之一。据了解,珲春经济合作区开发进展很快,投资环境日趋完善,加紧能源、交通、通讯等基础设施建设,对俄、对朝两个口岸已建成投入使用,各项招商优惠政策已先后出台,目前已有几千家海内外客商在珲春开设分支机构,边境贸易十分活跃,保税仓库、保税工厂已全面启动,已成为吉林省对外开放的支撑点,是中国“北国深圳”。开发开放珲春市是中国建设“图们江增长三角”、参与图们江开发的重大举措。

根据东亚经济合作发展的态势、东亚经济增长的制约因素,以及其他“经济增长三角”开发的成功经验,开发“图们江增长三角”应着眼于世界经济贸易重心向太平洋转移、中国对外开放新格局形成和开放型经济发展,以及中国社会主义现代化建设,把经济合作提到一个更高层次,使它成为中国增强与周边国家经济合作的一种有效形式,成为按关贸总协定(GATT)和世界贸易组织(WTO)规则试行,早日与国际接轨的经济合作区。为此,提出如下建议:

第一, 采用多种渠道吸收资金搞好基础设施 已经建成的“新一柔一廖增长三角”和“华南增长三角”之所以发展快,无不和重视基础设施有关系。目前珲春经济合作区基础设施虽然有很大进展,但距离开发开放、具有很强吸引力的要求还相差很远。应采取多种渠道开辟资金来源,一是积极吸收外商和海外客商来投资,二是争取国内贷款、企业自筹资金,三是国家投资。国家投资应占很小比重,吸收外资和海外投资应占相当大的比重。通过聚积社会资金建设具有现代化水准的基础设施,改善外商和海外客商投资硬环境。

第二, 应积极改善投资软环境 乌拉圭回合签订了《与贸易有关投资措施协议》。就中国引进外资的规定来看,其中大部分是符合这个协议所规定的,甚至为了引进外资,对外商在捐税上给予比本国企业更多的优惠。但是,按照建设类似香港和新加坡自由港的要求,还要进一步放宽政策。香港在引进外资方面的做法值得借鉴,它对港资、外资与当地资本一视同仁,

在捐税上只征不超过 17% 的企业和个人所得税,在其他方面既无优惠,也无歧视,并且法律完善。在开发“图们江增长三角”上应借鉴这些经验。

第三,应放宽服务贸易的对外开放 当前世界的服务贸易有 150 个行业,中国涉足还不多,应根据国情逐步开放。建设“图们江增长三角”应按《服务贸易总协定》的要求,逐步开放有利于中国经济发展的服务行业。例如,银行、金融、运输、旅游、零售业、律师、会计等专业服务,以及电讯业、报关行、公证行、技术检验所等商贸辅助机构,都可以按照贸易总协定的有关规定结合本地区实际情况制定管理服务贸易的法令和管理机构逐步开放,使开放服务贸易在“图们江增长三角”开发上率先一步。

第四,应采用国际技术标准组织生产和出口 “图们江增长三角”的参与方的出口商品的技术标准应当严格按照关贸总协定和世界贸易组织的技术标准进行出口。目前中国出口商品在国际上遭到大量的反倾销,这其中既有贸易歧视的因素,也有商品质量问题,还有内部搞不正当竞争引起的。为了维护中国商品信誉和当地消费者及出口企业的利益,避免反倾销的指控,应采取以质取胜的战略,实施国际上通用的技术标准,建立产品全过程质量保证制度,以高品质、高附加值的产品占领国际市场,使出口创汇的数量和效益都得到提高。

第五,既重视对外开放,又注意对内开放 重视国内市场的需要,是保证“图们江增长三角”健康发展的重要条件。“华南增长三角”地区欢迎国内其他地区的单位进入开发,在土地、厂房、水电、信贷等方面提供与外商投资企业同等待遇,吸引了大批内资企业,对建设“华南增长三角”起了积极作用。这是一条成功经验,应吸取。

第六,由小到大,逐步推进 东亚先行的“增长三角”都是由小到大的。“华南增长三角”开始包括四个经济特区,1988 年开辟海南经济特区后,其面积扩大为 34000 平方公里,比原来四个经济特区面积总和还要大几十倍。“图们江增长三角”,目前可重点开发开放珲春经济合作区,待条件成熟,沿图们江逐步扩大。在经济协作方式上,先从贸易开始,然后向生产、技术合作发展,逐步做到生产经营多样化。

第七,注意参与各方经济关系的均衡发展 参与“图们江增长三角”开发的各国,经济发展水平存在着差异,应特别注意这一点。在开发过程中,发展水平差距大的国家之间,经济互补明显,经济关系容易发展,而经济水平和经济结构相近的国家之间,经济关系发展往往滞后。“图们江增长三角”一旦形成,中国与朝鲜之间的经济关系可能滞后于中国与其他参与方之间的关系,应积极发展中朝之间的经济合作,促进“增长三角”全面均衡发展。

第八,应重视社会文化事业的发展 开发“图们江增长三角”不能只重视直接带来经济效益的项目投资,而不重视对文化、教育、卫生事业的投资。重视社会文化事业发展,有助于从根本上优化投资环境。为社会文化注入资金,是为经济发展注入活力。当今时代是科技竞争、人才竞争的时代。努力提高人的素质,是“图们江增长三角”开发的重要任务。同时,就大文化而言,还要加强城市管理、企业管理、培养人的良好的生活习惯、行为规范、调整人际关系。“图们江增长三角”的开发,不管是外国投资者还是本地居民都需要现代文化精神,提高人的整体素质。

第九,应树立“大经贸”战略思想 “图们江增长三角”是跨国经济区,是东亚经济发展的亮点之一。为提高中国在国际上的竞争力,必须树立“大经贸”的战略思想,实行以进出口贸易为基础,商品、资金、技术、服务等贸易相互渗透,协调发展。同时,要推进市场多元化,加强与东亚地区经济技术合作,推进东亚经济一体化。

总之,东亚是世界经济发展最活跃的地区,世界各大跨国公司都把投资对准这一地区。中国应充分利用这得天独厚的优势,加强合作,推进开放型经济发展。