

邓小平和我国 对外经济战略 两个根本转变 思想

李邦君

邓小平对外经济战略思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。认真学习和研究这一战略思想,对实行外经贸两个根本转变,扩大对外开放程度,提高对外开放水平,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、邓小平对外经济战略的提出及其思考

邓小平作为伟大的思想家、战略家,在设计中国社会主义现代化建设宏伟蓝图时,总是从大局着眼,从战略高度上提出和解决问题。早在十一届三中全会召开前夕他就明确提出:“对外经济工作,关系到我国四个现代化建设的一个战略问题。”之后,他又说:“中国是一个大的市场,许多国家都想同我们搞点合作,做买卖,我们要很好利用。这是一个战略问题。”

邓小平把发展对外经济关系作为一个战略问题,是他对国内外形势进行科学思考的结果。

邓小平对外经济战略的提出,首先思考了世界经济发展趋势。历史和现实证明,经济问题决不是一国的现象,必须联系国际经济关系加以考察,而不能同它割裂开来。特别在战后,经济生活国际化进一步加强,各国互相联系极为密切,任何一个国家和民族要谋求经济繁荣富强,都不能脱离这种国际经济环境。因此,当代不论是发达国家还是发展中国家,都把发展对外经济关系放在极其重要地位,有的甚至把它放在生死攸关的地位。邓小平敏锐地观察到这个基本事实和发展趋势,明确地指出:“现在的世界是开放的世界。”“任何一个国家要发展,孤立起来,闭关自守是不可能的,不加强国际交往,不引进发达国家的先进经验,先进科学技术和资金,是不可能的。”他断言:“关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界。”我们应该很好地“尊重社会发展规律”。

邓小平对外经济战略的提出,还思考了当代科技革命迅速发展的客观现实。战后兴起和发展的新的科技革命比历史上任何一次科技革命要深刻和广泛,极大地推动了社会生产力的发展,使国际分工在深度和广度上发生新的巨大变化。纵观全球,世界上没有哪一个国家能够拥有发展本国经济所需要的全部资源,也没有哪一个国家能够掌握所有先进技术。因此,当代几乎所有国家都重视对外开放,不仅如此,越是经济发展快的国家,越是发达国家,对外开放步子迈得越大,引进技术越积极。邓小平根据这个客观事实,针对我国科学技术比人家落后二三十年的实际,早在十一届三中全会召开前就提出要“抢时间”引进世界先进技术。他说:“现在抢时间很重要”,“世界在发展,我们不在技术上前进,不要说超过,赶都赶不上去,那才真正是爬行主义。我们要以世界先进的科

学技术成果作为我们发展的起点。”

邓小平对外经济战略的提出,又思考了当今时代的主题。正确把握当代世界的主题,是无产阶级政党正确认识和开展建设的外部条件的必要前提。邓小平根据我国现代化建设的实际要求,在科学研究战后以来世界历史、现状及其特点的基础上,认为有必要重新认识我国社会主义的外部条件。在他看来,现在世界上的问题很多,但突出的问题是和平与发展。明确指出:“现在世界上真正大的问题,带全球性的战略问题,一个是和平问题,一个是经济问题或者说发展问题。”就是说,当代世界尽管矛盾重重,错综复杂,但时代的主要课题是谋求和平与发展。这是邓小平对当代世界纷繁复杂的发展过程所作出的规律性概括,也是他对风云变幻的国际形势冷静分析的结果。这一科学概括为我国实行对外开放奠定了思想基础。

邓小平对外经济战略的提出,也是同他深刻思考我国经济建设历史经验教训分不开的。我国过去经济长期处于停滞状态,一个重要原因就是闭关自守。邓小平在总结历史经验教训的基础上深刻指出:“现在任何国家要发达起来,闭关自守都不可能,我们吃过这个苦头。我们的老祖宗吃过这个苦头。”他反复告诫全党:“重要的是,切不要把中国搞成一个封闭性的国家。实行关闭政策的做法对我们极为不利。”

邓小平对外经济战略的提出,不仅着眼于经济,而且更着眼于政治。正如邓小平所指出,开放政策不仅是一种经济政策,更是从政治角度提出来的。1992 年春视察南方时他还说:“现在,周边一些国家和地区经济发展比我们快,如果我们不发展或发展得太慢,老百姓一比较就有问题。”可以说,是开放还是闭关自守,是一个关系到社会主义生死存亡的战略问题。

正是出于上述思考,邓小平得出结论:“不开放不改革没有出路,国家现代化建设没有希望。”“形势逼人,迫使我们进一步改革开放。”“如果放弃改革开放,就等于放弃我们的根本发展战略。”早在 1978 年 10 月邓小平就指出:“实行开放政策,学习世界先进科学技术。”自十一届三中全会之后,由邓小平提出并经全党确认的“对外开放”就成为我国长期坚持实行的一项基本国策。对外开放政策集中体现了邓小平对外经济战略思想。

二、邓小平对外经济战略思想的内容及其实践

邓小平对外经济战略思想的显著特点是战略性和务实性相结合。在怎样实施对外经济战略问题上,邓小平提出了一系列的思想和主张,从而使其具有极其丰富的科学内涵。

(一) 发展对外贸易和经济技术交流与合作

实施对外经济战略首先要大力发展对外贸易。邓小平凡是谈对外贸易的地方都是同实现我国现代化战略目标联系在一起的。他指出:“现在中国对外贸易占世界贸易额的比例很小。如果我们能够实现翻两番,对外贸易额就会增加许多,中国同外国的经济关系就会发展起来了,市场也发展了。”他十分重视出口产品质量问题,认为:“产品要打开出口销路,关键是提高质量,质量不高,就没有竞争力。”

实施对外经济战略还要积极利用外资。邓小平对利用外资问题谈得最多,对利用外资的条件、政策、办法、作用以及如何看待等问题提出一系列理论观点。他认为,我国有条件利用外资,有偿付能力,“这个机会太难得了,这个条件不用太可惜了”。他强调利用外资是一个很大

的政策,应该坚持。至于利用外资的办法,他说:“主要的方式是合营,某些方面采取补偿贸易的方式,包括外资设厂的方式,我们都采取。”他主张研究财经问题,要把立足点放在充分利用、善于利用外资上。因为我国利用外资的潜力很大,现在“这种投资太少,还不能满足我们的需要”。邓小平特别重视利用外资加强基础工业,认为“宁肯欠债也要加强”。

利用外资有积极作用,邓小平指出:“吸收外国资金肯定可以作为我国社会主义建设的重要补充,今天看来可以说是不可缺少的补充。”他认为,利用外资总归是在中国形成了生产能力,可以带动我们一些行业和企业的发展。他针对一些同志存在某些疑虑多次指出利用外资不会离开社会主义道路,他说:“社会主义的经济基础很大,吸收几百亿、上千亿外资,冲击不了我们的社会主义基础。”至于外商“赚钱”问题,邓小平说得好:“人家来做生意,就是要赚钱,我们应该使得他们比到别的地方投资获利多,这样才有竞争力。”况且,“国家还要拿回税收,工人还要拿回工资,我们可以学到技术和管理,还可以得到信息、打开市场”。因此,它“归根到底是有利于社会主义的”。

实施对外经济战略还必须努力引进国外先进技术和管理工作。邓小平对引进先进技术问题通常是同利用外资问题结合在一起谈论的。他说:“中国在历史上对世界有过贡献,但是长期停滞,发展很慢。现在是我们向世界先进国家学习的时候了。”“动员人们虚心学习,迅速掌握最新的科学技术。”通过学习,提高自己的科学技术水平,较快地缩小与先进国家的差距,争取“高科技领域,中国也要在世界占有一席之地”。邓小平指出,引进先进技术可以使我国少走弯路,在较高的起点上前进,“是为了发展生产力,提高人民生活水平,是有利于我们的社会主义国家和社会主义制度”。对管理问题,邓小平认为,管理是知识,也是一种技术,“要向懂行的人学习,向外国的先进管理方法学习”。同时,“要利用外国的智力,请一些外国人来参加我们的重点建设以及各方面的建设”。以解决我们搞现代化建设缺乏经验和知识问题,使我们进步得快一些。

(二) 建立经济特区,开放沿海城市和开发浦东新区

建立经济特区是邓小平的伟大创举。他指出:“特区是一个窗口,是技术的窗口,管理的窗口,知识的窗口,也是对外政策的窗口。”“是社会主义的新生事物。”在特区建设的关键时刻,邓小平指出:“深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的。”强调“把经济特区办得更快些更好些。”在建立经济特区获得成功的启发下,邓小平主张在特区之外再增加开放沿海港口城市 and 地区,指出:“这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策,厦门地区还可以实行自由港的某些政策。”进入90年代,邓小平主张开发开放浦东新区,他说:“开发浦东是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。”他预言:“浦东开发比深圳晚,但起点可以更高,我们相信可以后来居上。”此后,陆续开放沿江沿边和内陆省会城市与地区,形成我国对外开放的基本框架。

(三) 对世界所有国家开放

当今世界是两种社会制度,发达国家和发展中国家并存的世界。各国和地区经济生活连成一片,都卷入新的国际分工体系之中。邓小平一贯主张,国家不论大小强弱,社会制度和意识形态是否相同,都应该在平等互利的基础上互相往来,促进发展。对此,他明确指出,我国对外开放是全方位的开放,是“对世界所有国家开放,对所有类型的国家开放。”也就是说,我们既

对发达国家开放,这是对外开放的重点,因为“我们吸收外资、引进技术等等主要从那里来”;也对原苏联和东欧国家开放,因为这些国家在历史上与我国有过密切的经济联系,在技术、管理上有值得我们学习、借鉴的地方,合作领域也比较广泛;同时还要对亚非拉第三世界发展中国家开放,这是对外开放不可缺少的一个方面,因为“这些国家都有自己的特点和长处”,应该相互学习,相互支持。

上述邓小平对外经济战略思想的主要内容,构成了一个完整的、有中国特色的社会主义对外开放理论体系。

改革开放以来,我们认真实践邓小平对外经济战略思想,已取得重大成就。不仅在全国已逐步形成“经济特区—沿海开放城市和地区—沿江沿边—内陆省会”这样全方位、多层次、各具特色的对外开放格局,而且对外贸易和经济技术交流与合作有了巨大发展。我国目前已同世界 200 多个国家和地区建立了经济贸易关系;1996 年外贸规模达到 2899 亿美元,比 1978 年的 206.4 亿美元增长 13 倍;开放度从 1979 年的 8.9% 上升到目前的 35% 以上;外贸额在国际上的位次由当时的第 32 位上升到连续五年居于第 11 位;外汇储备已超过 1000 亿美元,超过亚洲“四小龙”。利用外资兴办“三资”企业已达 27 万多家;利用外资(包括直接投资和借用贷款)已超过 2800 多亿美元,仅次于美国,居世界第 2 位。同时,也引进了一批先进技术和管理经验,推动了我国产业升级和工业发展。此外,服务贸易也进一步发展,多种国家经济技术合作广泛开展,并取得了与此相适应的成功经验和丰硕成果。实践证明,邓小平对外经济战略思想是提高综合国力、国际竞争力和赢得国际市场战略主动权的强大思想武器。

三、以邓小平对外经济战略思想为指导, 加快外经贸两个根本转变

我国目前正在实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要。实现目标的关键是实行两个根本转变,即一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。就对外开放来说,要加快建立统一规范的对外经济体制,扩大对外开放程度,提高对外开放水平。扩大开放程度,主要是数量和规模上的扩大;提高开放水平,主要是质量和效益上的提高。是否实行两个根本转变,关系到我国对外开放以什么姿态迈向 21 世纪。

面向 21 世纪的国际经济贸易出现许多新变化、新特点。主要表现在:世界经济平稳增长,西方发达国家经济状况在改善;各国产业结构调整趋向高级化;亚太地区经济增长在全球缓慢增长中仍居领先地位;世界贸易经过 90 年代初疲软后又重新恢复强劲增长;世界出口商品贸易中的制成品特别是机电产品贸易超过原材料和初级产品贸易;服务贸易日益互相结合;地区经济集团化进一步加强;国际多边贸易体系随着世界贸易组织的运行而得到加强和改善;全球贸易格局虽然仍以发达国家为主,但广大发展中国家在全球贸易中作用越来越显著,将成为全球新的增长期中新的增长源。国际经济贸易发展的新态势,决定我国必须加快外经贸两个根本转变,迎接这种新变化、新挑战,发挥我国的优势抢占国际贸易制高点。

我国当前对外经济贸易虽然已取得巨大成就,但也存在不少问题。主要是:注重出口创汇,忽视出口效益;出口成本高,亏损较严重;出口产品档次低、附加价值低,结构不合理;贸易方式简单落后,已受到新贸易方式严重挑战;出口市场过于集中,在亚非拉地区占有份额很小;

利用外资存在重数量、忽视质量倾向等。这说明我国外经贸工作尚未转到以经济效益为中心的轨道上来,迫切需要加快两个根本转变。

要加快两个根本转变,必须高举邓小平对外经济战略思想伟大旗帜,采取积极有效措施和途径,以适应国际经济贸易发展新趋势和我国经济发展新格局的需要。

(一) 按照邓小平关于“关键是提高质量”的思想,实施以质取胜和科技兴贸战略,提高竞争力

产品质量是影响出口效益的主要因素。为改变目前出口越多、效益越差甚至亏损的局面,必须在产品质量上下功夫,而提高产品质量的根本因素是科技进步。这就需要狠抓“科学技术是第一生产力”,大力调整和优化出口商品结构,努力促进从主要出口粗加工制成品向主要出口精加工制成品转变,不断提高产品质量和档次,增加科技含量高、附加值高的产品出口比重,特别注重扩大机电产品、成套设备和高科技产品出口。只有出口优质名牌和科技含量高的产品,才能提高国际竞争力,提高市场占有率。

(二) 按照邓小平关于“引进先进技术”的思想,优化进口结构,扩大技术贸易

进口既要讲究经济效益,又要注意社会效益,特别要保护民族工业。应该看到,现在市场上充斥着本来属于限制或禁止进口的商品,必须制定有效政策坚决予以制止。同时,要从进口为主逐步转变到扩大技术贸易,并把引进技术同吸收、消化结合起来,突出创新。提高创新能力,不仅提高国产化率,减少对“引进”的依赖,而且加快建立自己民族的高科技产业,并使某些领域超过国际水平,尽快使高科技领域在世界占有一席之地。这样,会加快缩小同国际技术水平的差距。

(三) 按照邓小平关于“吸收外国资金”的思想,积极合理有效利用外资,提高利用外资质效

目前利用外资出现外商投资不按合同办事,中方资产流失严重、经营活动不协调,以及把建设寄希望于外资等现象,归根到底是数量型增长方式造成的。要使利用外资真正起到“重要补充”作用,除了有一定合理规模外,必须提高其质量和效益。这就必须坚持产业政策,引导投资方向,优化投资结构,对外商投资要有所筛选;必须落实“以市场换技术”的政策,把利用外资与引进技术结合起来;必须鼓励外商向农业、基础工业、基础设施、支柱产业和高新技术产业投资,引导外商投资改造老企业;必须拓宽外商投资领域,从工业投资向服务部门投资;必须依法管理外商投资企业,制止和防止某些不法行为和不良行为发生。与此同时,改革有关体制,调整某些政策,对外商投资企业逐步实行国民待遇。

(四) 按照邓小平关于“智力开发”和“利用外国智力”的思想,加强国际人才交流,培养开放型人才

转变外经贸增长方式,智力开发很重要。发展开放型经济,没有一大批懂外语、懂经济、懂管理、懂法律、市场观念强、国际经贸知识广的人才是不可行的。因此,要采取各种途径加强培养,使外向型复合型人才,特别是高级外经贸管理人才涌现出来。

吸收外国智力资源是各国经济特别是落后国家经济发展的一条重要经验。引进智力除了

吸收外国技术和经验外,应把聘请外国专家和著名学者作为一项重要战略。近二十年引智工作表明,加快引智,对农业发展、企业活力增强、改革开放型人才和企业高层次管理人才培养、促进国际经济技术合作,以及缩短我国技术与国际上差距等方面已起了积极作用。今后应长期坚持邓小平关于“引智”的战略思想,尽可能多地聘请国外专家、学者参加我国现代化建设,这将收到投资少收益大的效果。

(五) 按照邓小平关于“对世界所有国家开放”的思想,实施市场多元化战略,发展双边和多边经济贸易

我国目前出口市场过于集中于亚太地区和发达国家,必须实施市场多元化战略,积极发展与北美、西欧以外的一些国家和地区的经贸业务,逐步改变这种倚重的状况。这可以使我国产品销往世界各地,增大出口发展的回旋余地,排除少数发达国家搞经济关系政治化的干扰。为此,必须加强市场调查研究,改造传统产品、开发新商品;必须合理规划发展海外企业,把有实力、信誉好的企业推向重点市场,在海外建立贸易、组装和售后服务的各种企业。通过有效措施和办法,推动市场多元化战略实施,加快实现邓小平关于全方位对外开放的战略目标,推进我国参与全球多边贸易体系,发展双边、多边经济贸易。

(六) 按照邓小平关于“按照国际惯例办事”的思想,深化外经贸体制改革,建立起统一规范的对外经济体制

两个根本转变之间是生产关系和生产力的关系。生产关系一定要适合生产力的发展。外经贸增长方式转变必须要有与之相适的经济体制。我国外经贸体制经过几轮改革已取得重大进展,对推动外经贸增长方式转变已收到一定效果。但是,应该看到,现行的外经贸体制还存在一些突出的问题,主要是:相当一部分外经贸企业经营机制转换滞后,自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的机制尚未真正形成;国家对外经贸运行的宏观调控体系尚未完善;适应外经贸发展需要的法律体系尚未建立起来;特别是进口管理体系尚未取得突破性进展。因此,它制约着我国外经贸增长方式的根本转变。

要促进外经贸增长方式根本转变,必须按照“统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制”的方向,进一步深化外经贸体制改革。这就必须加快国有外经贸企业改革、改组和改造,以组建大型企业集团为重点,进行资产重组,经过试点,逐步建立起现代企业制度,有条件的可以探索组建中外合资外贸企业;必须完善间接宏观调控体系,逐步实现主要运用关税、汇率、利率、信贷、税收和其他符合国际通行规则的政策措施调控外经贸活动;必须改革行政管理体制,对确需保留的少量直接行政管理要做到规范化、制度化;必须完善中介服务体系,加强其服务功能和协调机制,使之在维护外经贸经营秩序和协调服务方面发挥更大作用;必须大力推行代理制,充分发挥专业外贸企业优势,使国有外贸企业在同“三资”企业竞争中继续发挥主导地位和作用;必须加快立法进程,抓紧制订以“外贸法”为核心的配套法规,积极研究世界贸易组织的法律制度,尽快完善外经贸法律体系,把外经贸纳入法制轨道。

通过上述各种途径加快外经贸两个根本转变,不仅将推动我国外经贸事业在新时期有一个更大发展,而且将促进我国对外开放水平有一个新的提高。这样,我国对外开放就将以崭新的姿态展现在 21 世纪,也坚持和发展了邓小平对外经济战略思想。

(作者单位:上海外贸学院)