

初见端倪的美国「中亚战略」

汪海波

对于中亚而言,1997年是不平凡的一年。3月,北约秘书长索拉纳造访中亚4国:哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦。5月27日,世界瞩目的《俄罗斯联邦和北大西洋公约组织相互关系、合作和安全的基本文件》在法国巴黎正式签署。在此前后,美国先后邀请吉尔吉斯斯坦、格鲁吉亚和阿塞拜疆等国总统入白宫作客,以探讨同中亚国家建立伙伴关系的途径。美国外交在中亚如此频频出击,外交官穿梭斡旋,日益显现出中亚在美国对外政策中的重要地位,同时勾画出美国“中亚战略”的轮廓。

中亚西起里海,东邻中国,北接俄罗斯,南连伊朗、阿富汗,包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等5个国家,面积400万平方公里,为亚洲面积的1/10。中亚5国是在前苏联解体(1991年底)前后宣布独立的,得到世界各国的承认,并加入了联合国。

目前,尽管中亚各国为经济危机所困扰,但是美国却愈益重视中亚地区,中亚在美国对外战略中的地位和作用日渐提高。这与中亚地区所具有的地缘政治、经济及其军事价值息息相关。

战略为本,地理为要

战略要地是对战争全局或安全形势有重大影响的地区,是兵家必争之地。中亚处在东西南北亚的地理连接点上,是连接东西方的要冲,战略位置十分重要。举世闻名的“丝绸之路”从这里穿过。13~14世纪,成吉思汗和铁木尔的大军曾在这里鏖战。18~19世纪,沙俄用武力征服了中亚,将其划入自己的版图,并以此为基地,妄图南下印度洋,夺取暖水港,以建立自己的势力范围。

无论是按照英国地缘政治学家麦金德的“陆权”理论,还是美国斯派克曼的“边缘地带”理论,中亚在美地缘战略中都具有重要地位。美国一向重视地缘理论在战略决策中的作用,强调“在国际事务中地理因素具有持久而深远的意义”,“地缘政治考虑始终是美国国家安全战略的基础”。美国前总统国家安全事务助理、地缘战略家布热津斯基曾提出,美国和前苏联的争夺和竞争是全球性的,而其中中心和重点是世界上的重要大陆——欧亚大陆;为此而展开争夺的有三条战线,第一条是欧洲,第二条是远东,第三条是西南亚。在这三条战略性战线上,斗争胜负的结局,主要取决于谁能取得或保持对几个关键国家的控制;第三条战线上的关键国家是阿富汗和巴基斯坦。由于前苏联已解体,在中亚分离出5个国家,这样俄罗斯的战略前沿就向北后缩

至俄哈(哈萨克斯坦)边界,因此,按布氏的理论,第三条战线上的关键国家就过渡到中亚地区的几个国家。

为了阻止俄罗斯南下扩张,从而达到遏制俄罗斯的战略目标,美国势必要加紧对中亚地区进行渗透和争夺。美国并不掩饰把扩大后的北约视为自己在欧洲乃至俄罗斯周边“保持支配地位的工具”,这是它实现全球领导地位的重要一环。就在北约与俄关系文件签署的第二天,美国总统克林顿就宣布按计划接受波、捷、匈三国。按美国的意图,这是北约东扩的第一批国家,既然有了第一批,那当然会有第二批、第三批,直至把中亚也“扩”进去。想当年,以美国为主的西方国家不是保证过北约不会扩大吗?北约秘书长索拉纳在1997年3月份出访中亚,其“司马昭之心”实乃不言自明,它是美国向中亚渗透进而遏制俄的一个前奏。

美国已同哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦签订了军事合作协定,美国将在提供军事装备、军官培训等方面进行合作;同时还协助三国建立了“中亚维和营”,这个“维和营”由500多名军人组成,其主要职能是当本地区出现危机时执行维和任务。1994年8月,这个营部分官兵曾应邀去美国参加在北卡罗来纳州举行的军事演习。1997年9月,美军第82空降师的500名士兵还首次进入哈萨克斯坦,与哈、乌两国进行联合军事演习,并承担演习的大部分费用。这无异于向俄“软腹部”插入一把尖刀,对此俄决不会漠然视之。

因此,中亚地区对于急于遏制俄罗斯的美国而言,是一个极为重要的战略支点。这势必使中亚地区在美对外战略的地位日益上升。

颇具诱惑力的经济利益

资源是一个国家、民族生存和发展的物质基础,因此也是诸国争夺的目标。资源愈是丰富的国家(地区),遭受殖民统治的次数愈多。第二次世界大战以来,世界爆发了几十起局部战争和冲突,究其原因,资源的争夺是一个极为重要的因素。据有关资料统计,二战后局部战争有60%以上是与资源有关。西方评论,许多“在地面进行的战争,起因都是地下的石油。”这在英阿马岛战争、海湾战争中表现得很清楚。

冷战结束后,军事因素在国家间关系中的地位和作用下降。各国致力于发展经济,经济在国际关系中的地位日益上升,西方大国对经济发展的物质基础——资源的争夺也明显加剧。

中亚地区,被视为当今世界最后一块未开发的能源地区。该地区富藏铀、黄金、铜、锌、铁、镍、锑、汞、铅土矿、石油、煤、天然气等战略资源,中亚各国相互之间都有石油、天然气管道相连;此外,此地区农业以种植业、畜牧业为主,它可为经济的发展提供充足的农牧产品。鉴于此,美国对此地区觊觎已久。

在美国看来,虽然世界上已探明石油储量的近2/3在中东,其中大约一半在沙特阿拉伯,1/4在伊朗和伊拉克,但是沙特已不像以前那样可靠,而两伊又敌视美国。因此,美国应更加重视中亚地区。如果说,“波斯湾国家将继续是西亚的重大战略利益之所在”,“任何外部势力想控制波斯湾的企图,将被视为是对美国重大利益的攻击”(美国前总统国家安全事务助理布热津斯基语),那么,中亚就应该是美国在世纪之交力争的重要资源要地。为此,美国以经援为手段,竭力地扩大、施加自己的影响,以求控制此地区。在哈萨克斯坦,美国利用哈实行大规模私有化政策,成功地控制了包括哈最大油田——田吉兹油田在内的绝大多数基础行业企业。目前,哈萨克斯坦30多家冶金、能源和钢铁等大型骨干企业均控制在以美国为主的西方财团

手中(其中有美孚石油公司、谢夫隆、阿莫科跨国公司)。其总产值约占哈国民生产总值的70%左右。为解决石油输送问题,土库曼斯坦也与美签约,拟修建一条经阿富汗到巴基斯坦的输气管线。近来,土库曼斯坦重新拟定了管道网的修建计划,其中规模最大的当属美、日等国已拟定一项耗资220亿美元的“世纪计划”,即与日本、美国等国家合作修建一条漫长的天然气管道通往日本。索拉纳在访问吉尔吉斯斯坦时表示,北约将派专家赴吉研究有关军转民及科技等方面合作的具体计划。这种状况势必对俄在中亚的经济利益提出挑战。

由于经济因素在美国对外战略中占据主导地位,美国始终把经济利益作为对外行为的评判标准,争夺资源、寻求市场将是美国对外行为的目的之所在。中亚在美国对外战略的地位日渐上升即源于此。

在俄“后院”打入“楔子”

如前所述,美国一向重视地缘政治在战略决策中的作用,地缘政治考虑始终是美国国家利益的战略基础。

中亚地处欧亚大陆交界的边缘,是欧亚大陆政治地理的“心脏”地区;中亚是世界上民族最多的地区之一,主要有哈萨克、乌兹别克、吉尔吉斯、土库曼和塔吉克族,还有俄罗斯、鞑靼、犹太、维吾尔族等100多个少数民族。中亚5国语言、文化、民情风俗不一,塔吉克接近于伊朗,其他4国均属突厥语系,接近于土耳其;居民中主要信奉伊斯兰教,约300万教徒,大部分属于逊尼派,伊斯兰教两派(另一派是什叶派)都积极寻求周边国家宗教势力的支持,其中,伊斯兰教原教旨主义势力最为活跃;同时,中亚的南邻——南亚还是佛教的发源地。因而,中亚是民族、宗教问题交织地区。

从战后因民族矛盾、宗教纠纷诱发局部战争的现实看,中亚是极为重要也是非常敏感的地区。美国为了称霸世界,其战略目标之一是防止俄罗斯作为一个超级大国重新崛起。美国认为,“地缘政治的现实是,俄国对欧亚大陆拥有永久性的地缘优势。”作为前苏联的国际法延续国俄罗斯虽已不具有与当年前苏联同日而语的国际地位和实力,但是俄依然拥有庞大的军事实力、丰富的人力、物力资源和巨大的经济实力,而且具有占据心脏地带、雄居欧亚大陆的中心及幅员辽阔的地缘政治优势。为此,美国竭力在中亚地区扩大自己的政治影响,欲把中亚当作制约俄罗斯恢复传统势力范围的“楔子”,利用中亚地区复杂的民族、宗教问题从“后院”“分化”俄罗斯,力求使其处于大而不强,弱而不垮、半死不活的境地,全力遏制俄同独联体国家加强联盟、重新取得同美国在全球抗衡的能力。

总之,由于中亚所处的战略地位以及地缘政治、经济因素,美国从自己的战略利益出发,加紧对中亚地区的渗透和争夺。但由于中亚长期以来是俄罗斯经营的“后院”,这势必引起俄罗斯等国的警觉和反对。而且,此地区矛盾错综复杂,利益关系盘根错节,美国在此处战略目标的实现将不会一帆风顺,会受到来自多方的挑战。

(作者单位:北京国防大学)