

一、90年代中国区域经济发展战略的调整

1. 80年代中国沿海地区经济发展战略的实施及其影响

(1) 实施沿海地区经济发展战略的背景

中国是一个国土辽阔但区域间经济发展水平差距巨大的国家。中国这一特殊的国情决定了,在从封闭经济体制向开放经济体制转变的过程中,必须采取区域推进的对外开放战略。中国东部沿海地区经济发展水平相对较高,有较强的工业、科技、人才基础,对外经济交往较多,理所当然地成为对外开放的首选地区。

(2) 沿海地区经济发展战略的主要内容

80年代中国沿海地区经济发展战略采取分三步实施,逐步开放的做法。第一步先在1980年5月建立深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区;第二步在1984年5月开放上海、大连、宁波等14个沿海城市;第三步在1985~1987年间先后宣布长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角洲、山东半岛和辽东半岛为沿海经济开放区。

沿海地区经济发展战略的主要内容包括:第一、在东部沿海地区大力发展劳动密集型的出口加工业;第二、出口加工业的发展采取“两头在外”的发展模式,即原材料的采购和产品的销售均放在海外市场,而把生产放在国内;第三、大力引进外资,发展出口加工型的三资企业。

(3) 沿海地区经济发展战略的实施对中国经济的影响

沿海地区经济发展战略的实施推动了中国经济的快速增长。据统计,1979~1989年,中国国民收入的年平均增长率达到14.7%,人均国民收入的年平均增长率达到13.0%。在这10年中,中国的国民收入增加了10078亿元,其中70%来自东部沿海地区;出口增加了268.7亿美元,其中72%来自东部沿海地区;外商直接投资总额达到104.2亿美元,其中95%进入东部沿海地区。

但是,东部沿海地区经济的高速增长也造成了中国区域经济发展中的结构性矛盾。在整个80年代,区域经济发展水平的差距进一步扩大,据统计,1981~1990年,东部地区和中、西部地区人均工农业总产值的差距分别从458元和630元扩大到1807元和2279元。

2. 上海浦东开发及其中国对外开放重心的北移

1990年,中国政府宣布开发开放浦东。中国政府宣布开发开放浦东的根本目的是在于:通过浦东开发,加速上海这个中国最大的经济中心城市对外开放,把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动整个长江流域经济的发展,并通过长江流域带动中、西部地区经济发展,以逐步解决东部地区和中、西部地区之间经济发展水平差距不断扩大的问题。

90年代初中国政府在区域经济发展战略上的这一重大举措,导致了对外开放重心从珠江三角洲地区向长江三角洲地区转移。其具体表现为,1990年以来,长江三角洲地区引进外商直接投资额在全国所占的比重大幅上升,而珠江三角洲地区则趋于下降。(参见表1)

中国对外开放重心的转移

表1 (单位: %)

	实际利用外商直接投资额在沿海省市所占的比重					
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
长江三角洲地区	12.02	11.93	24.24	23.01	28.01	29.13
珠江三角洲地区	47.95	43.50	34.62	34.11	31.12	31.92

资料来源:

上海市对外经济统计年鉴 1978~1995。长江三角洲地区:上海、江苏、浙江,珠江三角洲地区:广东。

3. 90年代中国区域经济发展战略的调整

中国共产党第十四届中央委员会全体会议通过的“中共中央关于制定国民经济和社会发展的‘九五’计划和2010年远景目标的建议”提出了调整区域经济发展战略的设想。设想的具体内容包括以下三个方面:

一是为东部地区与中西部地区确定各自的经济发展目标。其中,要求东部地区充分利用有利条件,多利用一些国外资金、资源和市场,进一步增强经济活力。大力发展外向型经济,靠高新技术、集约经营,重点发展资源消耗少,附加值高、技术含量高的产业和产品,同时建立比较发达的农业。要求中西部地区加强水利、交通、通讯建设,充分利用现有的经济技术基础,发挥资源优势,大力发展农林业及其加工业,开发能源和矿产资源,积极发展优势产业和产品,提高加工深度,使资源优势逐步变为经济优势。

二是向中西部地区提供各种政策性支持。主要包括:实行规范的中央财政转移支付制度;优先在中西部地区安排资源开发和基础设施的建设项目;积极鼓励国内外投资者到中西部地区投资;理顺资源性价格体系;有步骤地引导东部某些资源初级加工和劳动密集型产业转移到中西部地区。

三是建立若干个经济区域。即按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点,突破行政区划界限,在已有经济布局的基础上,以中心城市和交通要道为依托,进一步形成若干个跨省(区、市)的经济区域,包括以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带,以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区,以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济圈,以欧亚大陆桥和京九铁路大干线为纽带的经济带。同时,以东北、西南、西北等地区老工业基

地和粮食、棉花、煤炭、石油等资源富集地区为依托,形成若干个各具特色的重点产业区。

如果上述区域经济发展战略的调整能顺利实施,将对中国经济的发展产生重大的影响。首先,通过确定区域经济发展目标,将克服长期以来存在的地区之间重复投资和重复建设的问题,在东部沿海地区和中西部地区之间,按各自的资源禀赋优势形成比较合理的区域分工格局;其次,通过建立各经济区域,将克服长期以来存在的地区间相互封锁的问题,形成东西、南北各区域之间资源流动和产业转移的通道;最后,通过对中西部地区的政策性支持,促进国内外投资从东部沿海地区向中西部地区移动,加速中西部地区的经济发展。

二、长江流域经济圈在中国经济中的地位和作用

1. 长江流域经济圈的地理范围

长江流域经济圈从地理上来看包括上海、江苏、浙江、江西、安徽、湖南、湖北、四川7省1市。其中,上海、江苏、浙江两省一市为长江三角洲地区,江西、安徽为长江下游地区,湖南、湖北为长江中游地区,四川为长江上游地区。

2. 长江流域经济圈在中国经济中的地位

长江流域经济圈在中国经济中的地位,以及经济圈内各区域之间经济实力的对比如表2所示。按1994年的统计,长江流域经济圈的GDP约占全国的38.8%,出口约占全国的23.9%,实际利用外商直接投资额约占全国的29.2%。在长江流域经济圈内,长江三角洲地带占有绝对的优势,其GDP约占整个经济圈的50%,出口和实际利用外商直接投资额约占整个经济圈的75%。

长江流域经济圈在中国经济中的地位

表2 (单位: %)

	土地面积	人口	GDP	出口	外资*
全国	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
长江流域经济圈	15.1	38.7	39.3	25.5	31.2
长江三角洲地带	2.1	10.8	19.5	20.5	24.7
上海	0.1	1.2	4.3	8.7	7.7
江苏	1.0	6.0	9.0	6.6	13.7
浙江	1.0	3.6	6.2	5.2	3.3
长江下游地带	3.1	8.4	5.6	1.6	2.1
安徽	1.4	5.0	3.5	0.9	1.3
江西	1.7	3.4	2.1	0.7	0.8
长江中游地带	4.1	10.1	8.0	1.9	3.0
湖南	2.2	5.3	3.8	1.0	1.3
湖北	1.9	4.8	4.2	0.9	1.7
长江上游地带	5.8	9.4	6.2	1.5	1.4
四川	5.8	9.4	6.2	1.5	1.4

资料来源: 《中国统计年鉴》1996

注: 外商实际直接投资额

三、长江流域经济圈的加速开放与中日经济合作

中国区域经济发展战略的调整和长江流域经济圈特别是以上海为中心的长江三角洲经济带的崛起,将为中日之间的经济合作注入新的动力,其理由如下:

第一,据 1995 年的统计,在外商对长江流域经济圈的直接投资中,约有 75% 集中在长江三角洲地区。今后 5 年,长江流域经济圈的加速开放将推动外资通过上海和长江三角洲地区向整个长江流域地区扩散。这将使上海成为外资进入长江流域的集散中心,从而为加速中日在金融方面的合作提供条件。一个有说服力的例子是,经首批批准在上海浦东经营人民币业务的 4 家外资银行中,有 2 家是日资银行。

第二,据 1995 年的统计,在长江流域经济圈的出口总额中,约有 76% 集中在上海和长江三角洲地区。今后 5 年,长江流域经济圈的加速开发将推动长江上、中、下游地区出口的迅速增长。这将使上海成为长江流域出口货物的集散地,从而为加速中日在贸易方面的合作提供条件。

第三,长江流域经济圈的加速开发开放将推动上海发挥其作为长江流域经济圈中心和龙头地位的作用。今后 5 年,上海作为长江流域经济圈的经济、金融、贸易中心,以其独特的地理位置,通过与日本加强通讯、运输、信息、人才和产业方面的联系,成为日本连接长江流域经济圈的枢纽,从而为促进中日两国在服务贸易方面的合作提供条件。

1990 年以来,上海和长江三角洲地区与日本之间的经济联系日益加强,以上海为例,如表 3 所示。在上海外贸出口商品地区结构中,向日本出口所占的比重迅速从 1990 年的 14.27% 上升到 1995 年的 30.44%。如表 4 所示,在上海外贸进口商品地区结构中,从日本进口所占的比重从 1990 年的 21.75% 上升到 1995 年的 31.20%。

上海外贸出口商品地区结构(1990~1995)

表 3 (单位: %)

项目	1990	1991	1992	1993	1994	1995
亚洲小计	48.09	51.48	51.71	56.56	61.44	63.39
香港地区	19.37	18.78	17.71	19.02	22.18	20.09
台湾省	0.45	0.71	0.82	0.89	1.78	2.43
日本	14.27	15.94	18.35	21.95	27.66	30.44
新加坡	3.42	3.73	3.42	2.76	2.49	3.00
韩国	—	1.57	1.18	1.96	3.24	4.47
非洲小计	2.59	2.83	2.81	2.78	2.16	2.08
欧洲小计	21.50	19.32	16.55	14.54	12.40	13.16
美国	14.01	14.13	15.74	16.78	18.61	16.72
大洋洲小计	2.20	2.51	2.69	2.40	2.19	1.90
澳大利亚	1.92	2.25	2.40	2.15	2.07	1.87
其它	7.62	5.38	6.31	2.83	0.99	0.98

资料来源:《上海市对外经济统计年鉴》1978~1995

上海外贸进口商品地区结构(1990~1995)

表 4 (单位: %)

项目	1990	1991	1992	1993	1994	1995
亚洲小计	52.84	51.56	53.69	53.31	59.76	59.28
香港地区	25.11	24.96	23.02	17.87	25.27	16.04
台湾省	1.00	1.69	2.44	3.20	2.53	2.59
日 本	21.75	20.53	20.11	21.87	20.49	31.20
韩 国	-	1.30	3.75	4.34	4.89	4.61
新加坡	1.75	1.30	1.47	1.81	1.80	1.53
非洲小计	1.23	0.39	0.22	0.71	0.59	0.82
欧洲小计	24.92	28.47	30.04	28.45	17.75	18.42
美洲小计	14.88	16.32	13.05	15.33	15.41	15.60
美国	13.32	14.71	11.21	11.21	11.30	10.26
大洋洲小计	5.78	3.26	2.90	3.46	3.36	4.50
澳大利亚	5.12	2.86	2.25	3.07	2.90	3.93
其它	0.33	-	0.09	0.13	3.14	1.38

资料来源:《上海市对外经济统计年鉴》1978~1995

90年代后半期,中国的经济增长将从连续10年的超高速阶段进入稳定的可持续增长阶段,经济的增长方式也将从粗放型的增长转向集约型的增长。而日本在经历了“泡沫经济”破灭后的调整期以后,经济增长也将脱离目前低迷状态。两国的经济增长方式的调整将为双方的经济合作提供新的广阔的空间。对这一点必须有足够的认识。

(作者单位:上海对外贸易学院)

* * * * *