

浅析日本经济政治近况及其对中国的借鉴与影响

何 凌 云

90年代以来,日本社会经济之中以地价、股价和证券价格的膨胀为特征的泡沫经济开始走向崩溃。原桥本龙太郎政府虽苦苦支撑,但经济复苏仍是步履蹒跚、乍兴即衰。最终,桥本内阁没能顶住压力,被迫引咎辞职。接着,小渊惠三临危受命,出任日本新一任首相。小渊希望自己能力挽狂澜,将日本经济带出低谷;但前路漫漫,困难重重,要想

再现日本经济昔日的辉煌,实在不是件易事。

中日两国在经济上有着较强的互补性,因此,日本经济的衰退和低速对中国产生了不小的影响。同时,日本政府推出的一系列经济政策又给予中国很多启示与借鉴,引发我们分析、思考。

本文试图从桥本到小渊,浅析日本经济政治近况,及其对中国的借鉴与影响。

一、桥本龙太郎——从踌躇满志到如履薄冰

桥本被视为经济和行政方面的行家里手,并以“政策通”闻名于日本政坛。1996年1月11日,桥本出任日本首相。当时踌躇满志的他表示“要按照时代的要求改变和创造日本的政治形态、行政结构及经济体系”。然而,这位“政策通”在其任期内所推出的一系列南辕北辙、漏洞百出的政策非但没能重现日本经济的辉煌,反而使之雪上加霜。桥本政策上的失误主要是两点:(1)未能协调好刺

激经济复苏政策与减少财政赤字政策方面的矛盾。(2)其六大改革全面铺开,导致重点不突出,使日本经济对策受多方牵制,难以切中要害。

所以,桥本内阁引咎辞职的主要原因是其经济政策上的失误,使之无力将日本经济从“螺旋下行”的轨道拉回到复苏的轨道;反而使日本经济日益衰退,从而使得日本国民对其失去信任、极度不满。

二、小渊惠三——从临危受命到举步维艰

桥本之后,61岁的小渊惠三众望所归,以绝对优势当选为自民党总裁,进而出任日本新一任首相。他的此次获胜之主要原因有

三:(1)小渊在自民党内有较深的基础。他是党内最大派系“小渊派”的会长,又得党内元老级人物竹下登的支持,其被称为是“竹下派

七大金刚”之一。(2)小渊具有综合优势。他的协调能力强,易为各方接受。(3)小渊竞选对策适当。他主张减税和增加投入,以此加强经济调整力度,利于日本经济复苏。

小渊当选后,即着手组建内阁。新内阁共22人。其中,关键的大藏相一职由78岁高龄的前首相、“经济通”宫泽喜一出任。宫泽是个彻底的“凯恩斯主义”者,他相信政府主导政策对于经济的牵引作用,并倾向于经济高增长政策。他此次出山,各界均普遍看好,希望能使日本经济摆脱困境,走出低谷。

日本经济目前主要面临3个较为严峻的问题:(1)第一,规模庞大的不良债权使得日本银行压缩信贷规模,导致企业难以通过银行间接融资,这对企业固定资产投资和企业资金周转将产生不利影响。企业投资活动因此而萎缩,它对工业产品和服务的需求将下降,同时也造成企业生产能力和生产设备的闲置和浪费。这会使企业利润与国民收入下降,从而对日本经济复苏产生不良影响。(2)泡沫经济的崩溃和金融危机的爆发以及国民收入的下降必然对国民消费需求产生巨大冲击,导致消费市场萎缩,内需严重不足,这将使日本经济增长乏力。(3),由于内需不足,日本一定企图振兴出口以摆脱困境。但受亚洲金融危机的影响,作为其对外出口的重要

区域的东南亚各国的货币大幅贬值,这大大削弱日本出口产品的价格竞争力,并增加了汇率风险,使其出口面临不利局面。同时,受汇率影响,日本从东南亚各国的进口却可能增加,这将进一步减少日本国内对其本国产品的需求,极不利于日本以内需刺激经济的发展道路。

所以,小渊政府面对着两个关键问题:(1)如何促使经济景气的恢复。对此,小渊将效仿美国总统经济咨询委员会的模式,成立“经济战略会议”,以发挥两方面功能:一是提供咨询意见,供首相作出最后决断;二是克服官僚制定经济政策的弊端。(2)如何克服金融危机引发的金融秩序的不稳定。对此,美联储主席格林斯潘曾发表讲话指出,日本要想克服金融危机,全面处理不良债权问题,必须要超越原有文化和习惯,进行大胆改革。目前,小渊出台16兆日元的“综合经济对策”与6兆日元的“永久减税计划”,以求用“减税”与“扩大公共投资”等有效手段将日本经济带出低谷,重现辉煌。

小渊是在日本经济处于战后最为严重的衰退时期就任首相的,所以面临的问题堆积如山,困难重重。小渊当务之急是恢复经济、整顿金融秩序,推动经济和财政体制改革。因此,确实是任重道远。

三、日本经济政治近况给予中国的借鉴

纵观日本近况,其金融体制改革经验特别值得我国借鉴,对于我国的金融改革意义重大。

这是因为中日两国在面临的金融环境方面有着相似之处:(1)同样面临经济体制的全面改革任务;(2)同样面临经济的结构调整问题,只是日本经济是步入后工业化社会的结构性调整,而我国经济还处于前工业化社会中;(3)同样面临巨额的金融呆账、坏账等不良债权问题;(4)加快金融的法规建设和导

入国际通行惯例工作都将亟待解决;(5)都是间接金融占绝对地位,直接金融相对欠缺,企业自有资金比例低下,严重依赖银行的资金供给渠道;(6)政府行政干预都明显较多。

所以,从研究日本金融改革经验中,我们可以得到以下五点有益的启示与借鉴:

第一,改革必须具有前瞻性。当今世界金融正处于自由化、国际化、一体化、证券化和全球化的持续变革中,金融业地位上升,国际金融领域摩擦增多,且竞争加剧。我国经

济正在迅速发展,对外开放逐步加深,与国外的金融摩擦亦逐渐增多,面对外来的金融竞争,压力也逐渐增大。所以,我们的金融改革必须具有前瞻性,尽量避免在可预见的金融体制调整中将产生的阵痛与代价,增强我国的金融国际竞争力,以迎接新时代的挑战。

第二,改革应将渐进式与爆炸式结合进行。既要注意整个经济体制的整体性、连贯性、渐进性地往前推进,又要敢于判断形势需要,克服短期阵痛,进行大爆炸式改革。

第三,既要推进金融体制改革,又要加强金融监督和管理,以避免金融业的混乱和危

机发生,处理好国内金融改革与国际协调政策措施之间的关系。

第四,要认准世界金融发展趋势,紧跟时代发展的步伐,从振兴我国金融业和新兴产业两方面入手,加强对高科技的投入,加强基础研究,占领金融高级人才的制高点,以丰富优秀的人才群体支撑金融的发展,迎接先进发达国家的竞争压力与挑战。

第五,改革既要借鉴与引进国际通行做法与先进经验;又得结合我国具体国情,拥有自己的特色。这样才能够趋利避害,得到最佳改革效果。

四、日本经济政治近况对中国的影响

中日两国经济上很强的互补性构成了发展双边经贸往来的内在基础。我国改革开放20年来,中日两国经贸关系迅速发展,现已互相成为各自的重要经贸合作伙伴。所以,此次日本经济的衰退和低速必将对中日经贸关系产生较大的影响:

第一,日元贬值可能产生的影响。日元贬值会导致中国输日产品价格上升,日本输华产品价格下跌。这有利于改善中日贸易之中的贸易不平衡状态,保证中日贸易的健康发展。

但日元贬值也带来了两个不利影响:(1)削弱了我国输日产品在日本市场上的价格竞争力,对我国对日出口产生不利影响。同时,东南亚金融危机并未严重打击东南亚各国的工业基础,但却因其货币大幅贬值而极大地提高了其产品在日本市场上的价格竞争力,形成了对于我国产品的有力竞争。而且,东南亚各国为改善其国际收支,迅速摆脱金融危机,必然会采取措施努力扩大出口,而日本必是其重要的出口目标市场之一。由此可见,我国的对日出口必将面临极为严峻的局面。(2)日元贬值加大了日本对外投资的成本,不利于日本对外投资。尤其目前,日本金

融局势动荡,金融体制破绽百出,企业破产倒闭迭出,银行对外贷款风险加大,日本企业对外直接投资难以出现大的进展。因此,在吸引日资方面,我国也将面临困难与挑战。但东南亚金融危机增加了日本企业对东南亚各国投资的风险,极大地影响了这些国家吸引外资的能力。所以,一些原本投向它们的日资也会因此转而投向我国。这可以缓和我国吸引日资的不利局面。

同时,日元贬值也有利于我国的影响:(1)日元贬值减轻了我 国偿还日元贷款的压力,对我 国偿还日元贷款极为有利。我们应该抓住这个有利时机,加快还款进度,以期最大限度地降低还款成本。(2)日元贬值使得从日本进口原料或产品价格下降。我们应该利用这个良机,积极开展来料加工等灵活多样的贸易方式,使中日贸易形式多种多样。(3)日元贬值和大量日本企业倒闭给我 国许多企业提供了从日本企业进口较为先进的二手设备的良好机会。这将有利于提高我 国企业的工业技术装备水平。

第二,日本金融动荡将产生的影响。近期,日本金融机构与企业频频倒闭,直接影响了日本企业和金融机构的对外信誉。原先,

我国与日本企业正常贸易往来中一般是采用信用证作为贸易支付手段,这样有利于企业防范交易风险和企业的资金周转。但目前影响之下,银行在进口贸易中对企业对外开证时提高了保证金比例,增加了企业资金占用,影响了企业资金周转。而在出口贸易中银行为避免风险而拒绝根据国外来证要求在企业交单之后做押汇处理,也不愿根据来证要求在企业组织货源时对企业做打包放款,这造成出口企业流动资金严重紧张。这在客观上均不利于中日经贸关系的进行与发展。

第三,日本经济增长缓慢将产生的影响。日本经济增长缓慢之关键原因就是国内消费需求不足。同时,日本是个对国际贸易依存

度较高的国家,国内需求不足必会较大地影响其进口的增长速度。自从1994年起,日本从中国进口的增长速度就开始出现连年下降的局面;到1997年,增长速度仅为9%,为历年最低纪录。这对于我国出口企业的效益将产生较大影响,造成以对日出口为主的企业产品积压,效益滑坡。

综上所述,我们应充分认识对日经贸关系所面临的困难与问题,同时又应对发展中日经贸关系的前景充满信心。我们应该能够抓住机遇,克服困难,合理把握这次日本经济衰退和低迷的时期,力争取得中日经贸往来中的最大利益。

(作者单位:上海对外贸易学院)



(上接第57页)

三、我国银行业跨国经营目前应做的努力

我国是发展中国家,经济、技术水平低,管理、技术人才缺乏,所以我国银行业进行跨国经营的内部环境尚需进一步改善,今后应作以下的努力。

(1) 按《巴塞尔协议》原则监管规范主要银行或涉外银行,避免我国银行在其他国家的业务活动受到歧视性待遇。目前除交通银行外,其它四大银行核心资本风险资产比例虽然已达4%的要求,但全部资本则没有达到8%的要求,无疑在国外的经营机构会受到苛刻的监管。因此目前必须做好:一是增加附属资本,如增加普通准备金,发行长期信用债券,对现有房地产等固定资产按市价重估等;二是加强风险资产管理,尽量减少高风险业务;三是中央银行在划分本国资产风险权数时就低不就高;四是建立和完善资本金和风险基金制度。

(2) 积极推进银行体制改革,加快银行职能的转变。尽快熟悉和掌握国际惯例,与 international 金融市场接轨。在经济体制转轨过程中,金融的机制、功能是有限的,而且具有极大的脆弱性,因此必须分步到位,既积极又稳定,即要有定位的观念又要有机动灵活的做法。

(3) 政府要改善对银行的宏观管理,制定银行业跨国经营的总体规划,加强金融法规建设,要使国内各种金融法规和国际法相互衔接、相互吻合和协调。

(4) 加速培养国际金融方面的专门人才,这无论是加强我国与国际银行业的联系、开拓国际业务,还是管理境内的外资银行都是十分迫切的必要的。这就需要我们在管理和业务人员分配制度上要引进竞争、激励、制约三种机制,更新工作班子和加强国际业务骨干的培养,并加强对现职人员的岗位培训,可采取“派出去”和“请进来”两种办法,使国际金融人才国内、国际双向流动。

(作者单位:上海外国语大学 上海对外贸易学院)