

浅论亚太经合组织与我国对外经济贸易的发展

邵望予

随着生产的社会化和国际分工的不断深化,世界经济的区域化、集团化趋势日益加强。自50年代欧洲共同体(EEC)成立以来,世界各地出现的经济一体化组织犹如雨后春笋,目前世界各种经贸区域集团已超过100个,其中较为主要的除由欧共体扩大成为欧洲联盟外,有东南亚联盟(ASEAN)、北美自由贸易区(NAFTA)和拉美国家的巴拿马协定等。世界各地普遍建立区域经济一体化组织的形势,无疑给世界经济带来了新的格局,也对亚太地区的经济贸易带来了很大的冲击。由于上述形势的推动,对从80年代下半期开始正处于经济快速增长的众多亚太国家来说,为进一步密切地区内部的经济协调机制,以带动本地区经济实力的不断增强,也迫切需有一个规模较大的区域经合组织。于是在澳大利亚前总理霍克的倡议下,亚太经济合作组织(APEC)于1989年在堪培拉应运而生。我国于1991年与香港、台湾地区共同参加,1998年又接纳俄罗斯、越南和秘鲁等3国为正式会员,现共有21个成员。

一、亚太经合组织给我国带来的机遇与挑战

我国是亚太经合组织中的一个重要成员,也是这一组织的积极参与者。在我国实现改革开放和经济快速发展的进程中,亚太经合组织的崛起,既为我国经济的发展带来了良好的机缘,也向我国提出了挑战。首先,在机遇方面:

(一) 促进我国国民经济和对外贸易的快速发展

亚太地区走向区域集团化,有力地推动了世界政治经济发展的进程,并创造出一种和谐的国际关系与和平的国际环境,特别是促使地区内为数众多的发展中国家的迅速崛起,改变了世界各地之间各种力量的对比,它们已成为推动世界走向多极化的重要因素。

亚太地区的经济增长和周边国际大环境的稳定,无疑为我国的改革开放和经济发展带来了众多的良机,亚太国家(地区)在发展水平、收入状况、供需结构、资源禀赋等方面具有明显的层次性,这与我国幅员广阔,从东部到西部同样具有类似的层次性国情相吻合,从而为加强我国和这一地区的经济合作和贸易往来提供了十分有利的条件,使我国近年来的对外贸易有了令人瞩目的增长,1997年我国进出口总额达3250亿美元,在世界贸易的名次排位已跃居第10位,其中我国和亚太经合成员的贸易额达2471亿美元,占同期我国外贸总额的76%。

(二) 有利于我国引进外资和推动我国经济体制的转型

亚太经济的发展和投资热的兴起,为我国引进外资带来众多的良机。亚太地区的直接投

资主体是美国、日本和亚洲“四小龙”。1997年我国来自亚太经合成员的直接投资为610亿美元,占同期我国引进外资的82%。

自改革开放以来,我国在引进外资方面取得的成就是巨大的。首先是随着外商投资规模的日益扩大和投资领域的不断拓宽,不仅有效地填补了我国现代化建设资金的不足,且促进了我国工业生产的发展和产业结构的有利调整。其次,外商投资企业对引进先进设备和管理经验,以及推动我国经济体制向社会主义市场经济转轨,促进国有企业经营机制的转换等方面,都发挥了催化剂借鉴作用。再次,外商投资企业现在吸收的劳工人数达1750多万人,有助于减轻我国劳动就业的压力。

(三) 加强亚太经济技术合作,缩小成员间经济差距,发展中成员可从中得益

亚太经合组织的宗旨除了实现贸易和投资自由化外,尚有加强经济技术合作作为核心内容。由于区内成员现有发达经济、新兴工业体和发展中经济3个层次,经济发展和技术水平有巨大差异,人均GNP从530美元到34630美元,如果发展中成员的落后状况长期得不到改善,一方面会使它们无法实现贸易投资自由化,另一方面会导致发达成员的商品和资本找不到市场,最终对双方都不利。可见经济技术合作对缩小双方差距至关重要。而且这种技术合作,不同于传统意义上的单方面援助,因为不同层次的成员在某一领域也会具有不同的技术优势,所以是建立在优势互补、平等互助基础上的双向合作,符合各方利益。就我国而言,由于总体技术水平与发达成员尚有一定差距,开展亚太经济技术合作对我国有利。但我国在某些领域,如生物工程具有国际先进水平,也同时可以输出技术。1998年吉隆坡亚太21个成员第六次领导人非正式会议通过了《走向21世纪的科技产业合作议程》和《吉隆坡技能开发行动计划》等纲领性文件以后,亚太各方成员将更会从加强在经济和科技领域的合作中得益。

其次,我国将面临的挑战方面:

(一) 亚太经合发展中成员的出口产品,很多与我国雷同,相互竞争激烈

在亚太地区中,除美、日等经济高度发达国家外,大多数发展中成员经济技术发展水平处于同一层次,产品结构多以轻纺产品及其他劳动密集型产品为主,且都以北美和欧洲为主要销售市场,因而互相竞争激烈。其中新兴工业体成员更由于本身劳动力日趋昂贵,又往往将资源劳动密集型或有严重污染产业转移至发展中成员,更使出口市场上的竞争火上加油,而这些产品却又是发达国家限制最严,时常受贸易保护主义或反倾销等歧视待遇,从而增加我国出口困难,特别是自1997年亚洲金融危机以来,多数东南亚成员国货币大幅度贬值,加上当前全球生产普遍过剩,各国初级产品和大部分商品价格下跌,在我国人民币保持币值不变的情况下,出口贸易势必困难加大。

(二) 亚太东南亚发展中成员与我国竞相引进外资

争取外商投资是我国实行改革开放发展国民经济的重要国策,自党的十一届三中全会以来,已取得举世瞩目的成就。但是,当前面临着东南亚发展中成员在争取外资方面的激烈竞争。菲律宾、马来西亚、泰国、印尼等国,为鼓励外商前去直接投资,近年来十分重视完善投资环境,并制定了种种优惠政策,特别自1997年7月开始发生金融危机以后,它们又趁机出台了一系列对引进外资更加优惠的新举措。与此相反,最近几年,我国在引进外资政策上却作出了

不同程度的调整,取消了一些优惠措施,导致1997年1~9月批准外商直接投资项目较上年同期下降了19.9%,协议金额下降了38.8%。同时,在服务贸易市场开放方面,特别是电讯、金融、商业批发等方面,我国面临着发达成员很大的压力。此外,在投资自由化方面,我国还存在法律不完善、不健全,在给予外商国民待遇方面,与国际通行惯例尚存在较大差距。

二、发展我国对外经济贸易的适应对策

1998年吉隆坡亚太经合组织领导人非正式会议是在亚洲金融危机扩大和深化的背景下召开的,会议对主要议题达成了共识,并进一步确认各成员履行各自作出的承诺,以体现亚太经合组织自主自愿的原则;同时,此次会议更加强调经济技术合作的重要意义并进一步成为亚太各成员的共识。在这种形势下,根据我国的国情,对亚太经济合作我国应持的对策,笔者提出如下管见:

(一) 高度重视发展与亚太各成员的贸易往来和经济技术合作,同时努力开拓国际市场多元化的战略

亚太经合组织是目前我国参加的唯一区域经济组织,我国的地理位置处在亚太地域中心,且多年来我国的对外贸易和引进外资都集中在这一地区,这就决定了亚太地区是我国全方位对外开放和发展经济合作的立足点,理应继续与之保持密切的关系。

同时,由于当前商品经济全球化的迅速发展和国际分工的不断深化,要进一步发展我国的对外经济贸易,还需要开拓市场多元化,积极参加世界多边贸易体制,除亚太经合组织外,更重要的我国还应进入世界贸易组织(WTO),这样才可得到更加良好的国际环境和更加广阔的贸易空间,增加中国商品和服务进入国际市场的机会和享有公平竞争的待遇,以遏制目前一些西方国家以单边行动和保护主义对待我出口贸易。因此,我国不仅应立足于亚太市场,还需要欧洲、中东、非洲、拉美和原苏联及东欧等市场。广泛开拓新市场,可防止我国的对外经济贸易过于集中在少数发达国家和地区的偏向。

(二) 对亚太经合组织机制化的进程,在尊重各成员的实际情况和互相差别的基础上,推行循序渐进和稳步发展的模式,并重视经济技术合作以逐步缩小成员间的经济差距

由于亚太地区有着广泛的多样性,亚太经合组织成员间的经济发展水平相差过于悬殊,既有科学高度发达的美、日经济巨头,也有以渔业为主的南太平洋岛国。基于上述情况,亚太经济合作在具体运作上,应从本地区的实际情况及其特点出发,坚决推行以尊重差别、自主自愿、协商一致为主要内容的“亚太经合方式”。采取多边和双边相结合、大区域经济组织内允许次区域经济和小组经济集团的存在;展开不同形式、层次和渠道的结合。不仅对本地区开放,也对其他区域合作组织开放。

同时,各成员应在努力履行各自作出承诺的前提下,加强成员间的经济技术合作,认真实施此次会议通过的两个经济技术合作协定,以从根本上提高各成员的经济发展能力,缩小成员间经济差距。就我国而言,还应抓紧付诸实现江泽民主席在会议上宣布的成立“中国亚太经合组织科技产业合作基金”和“亚太经合组织中国企业联席会议”两项动议,为推动亚太经济技术合作作出实质性的贡献。

(三) 加快调整产业结构,发挥生产要素的优势,优化出口商品结构,努力扩大高科技和高附加值产品出口

随着科学技术的发展和国际竞争的日趋激化,世界各国在其经济发展过程中,都十分注意发挥自身在生产要素方面的优势和资源有效配置,以便在国际分工和国际交换中获得较大的比较利益,并根据不断的变化及时调整自己的经济结构和产业结构。近20年来,我国出口贸易在持续增长的同时,产业和商品结构有了显著的变化,初级产品占出口总值的比重已由1981年的46.6%下降至1997年的13%,而工业制成品在同时期内的比重由53.4%递升至87%,其中尤以机电产品上升幅度较大,1995年起已超过纺织品成为我国出口的第一大类商品。但是,在出口制成品中,大多还是技术含量少、附加值不高的劳动密集型产品,在国际市场上难免与亚太经合发展中成员的雷同产品发生激烈的竞争。因此,应集中力量加快我国出口产品结构的调整,使资源、劳动密集型产品向资本、技术密集型产品转化,粗加工、低附加值制成品向深加工、高附加值产品转换。根据我国当前的科技发展水平,应以微电子技术、光电通讯、生物工程、新兴材料、精密仪表等技术产品为发展重点,只有通过产业结构的调整和优化出口产品,才能使我国对外贸易和国民经济保持持续增长的势头。

(四) 继续大力引进外资,并引导外资投向高科技产业和我国中西部地区

改革开放以来,我国已连续5年成为吸收外国直接投资最多的发展中国家,是世界上仅次于美国的第二个接受外国直接投资最多的东道国。据统计,自1979年至1997年,我国已累计批准外商投资企业31万家,其中约15万家已正式开业。外资协议额4922.5亿美元,实际使用外资2400亿美元。随着外商投资规模的逐步扩大和投资领域的不断拓宽,有力地推动我国工业生产和整个国民经济的发展,使我国国民经济更加紧密地融入世界经济,外资企业已成为我国经济贸易和社会生活的一支重要力量,特别在技术引进方面,通过我国企业与外资企业相嫁接,使我国许多缺门的技术,如程控交换机、微电子等都有了很大的发展。同时,外资企业在我国对外贸易领域中,也发挥了举足轻重的作用。1997年我国境内外资企业的进出口总额已达1526.2亿美元,占全国进出口总额的46.9%。

改革开放是我国既定的长期国策,为了继续鼓励外资的进入,除了进一步改善我国的投资环境外,应对外资的产业结构和投资地区给予政策倾斜,努力引导外资投向高新技术产业,改变以往轻纺工业、进口散件组装的加工业以及产业结构与东南亚国家趋同化的格局,鼓励外资投向技术密集型产业、基础产业、基础设施、交通运输、农业综合开发和知识型服务业等项目,尤其应鼓励发达国家的大型跨国公司前来投资,由于它们拥有雄厚的资金、先进技术和科研开发能力、高效率的管理经验以及广阔的经营网络,有利于我国国民经济的发展。但应防止它们对我国经济命脉的控制和垄断,以致危害国家经济。同时,应引导外资从我国沿海地区移向中西部地区,由于中西部地区的经济发展明显落后,应放宽对中西部地区外资投资项目的审批、资金配套、税收优惠、投资环境的改善等方面的政策倾斜,以加快该地区的经济发展。

(五) 努力改变我国服务业长期滞后的局面,加大发展国际服务贸易的力度

二次大战后,随着世界经济、科技和信息的发展,国际服务贸易在各国的政治经济社会生活中的地位日益重要,其年贸易额现已约1.3万亿美元,占全球贸易额的1/4左右,且其增长

率已远远超过货物贸易。以美国为首的发达国家逐步把国际贸易的重点转向服务贸易领域,尤其是美国,战后在世界服务贸易中一直居于首位,占世界服务贸易总额的近1/3,每年从服务贸易中获得大量顺差以弥补它在货物贸易中的逆差。而我国则由于长期对服务业的发展重视不足,又因对服务贸易控制得严、管得死,与发达国家相比显得明显落后,以致远不能适应我国经济建设和社会生活的需要。目前发达国家服务业占国民生产总值和就业人数的比例,一般在60~75%之间,中等收入国家平均也分别达到50%左右,而我国则仅分别为30%和24%。

一个国家的服务贸易状况直接取决于本国服务业的发展水平,而一国国际服务贸易的盛衰,在一定程度上足以显示该国的综合经济实力。现在越来越多的人认识到服务贸易对一国经济发展及其国际收支的重要性。因为服务贸易涉及一国基础结构的许多领域,诸如金融、保险、商业、运输、通讯、教育、医疗等。为改变我国服务贸易的滞后现状,以促进国民经济的持续发展,笔者认为应做好以下工作:

1. 采取有效的政策措施,加快发展我国的服务业,提高服务企业的国际竞争力 长期以来,在观念上我国偏重于第一、二产业和商品贸易,忽视第三产业和服务贸易的发展。因而必须更新观念,加深对发展服务业和服务贸易重要性的认识,采取切实有效的措施,在政策、财政税收上对服务业予以必要的扶持,并在技术设备方面给予改进。在组织机构上,目前我国的服务企业,大多是规模较小,经营分散,势薄力单,缺乏国际竞争力,因而应有重点地通过企业联合、兼并、资产重组等方式,组建一批有竞争实力的大型跨国服务经营集团,例如国际航运、国际工程建筑承包、金融保险等集团,扩大经营规模,增强国际竞争力。

2. 有步骤、分阶段循序开放我国的服务市场 在全球经济一体化日益深化的趋势下,中国服务市场的进一步对外开放已不可逆转。但由于我国服务业处于相对滞后的现状,对有些处于幼稚时期的服务行业需要加以适当的保护和培育。因此,我国服务市场的开放,应遵循逐步自由化、循序渐进的原则,这与亚太经合组织对各成员的自愿承诺以及乌拉圭回合《服务贸易总协定》对发展中国家授予灵活性的规定是一致的。根据上述原则,我国服务市场的开放大致可分为三类:①先放开我国已具有一定基础和竞争力的服务行业,如航运、银行业、旅游、专业服务、零售商业、广告、近海石油勘探、基础产业和基础设施等;②涉及国家的安全和机密,须加以适当的条件限制,如民航、电报、电传、电话等;③因涉及文化思想的传播及政治因素,如广播、报纸和出版业等,目前尚不具备开放条件。

3. 在逐步开放我国服务市场的同时,应积极开拓我国的服务贸易出口 目前我国的外向型经济结构单一,主要偏重于货物出口,服务出口还是刚起步,仅在为数不多的国家里经营商务贸易、餐饮业、劳务输出和规模不大的工程承包等项目,与发达国家在国外的规模化经营相比差距甚大。我国劳动力资源丰富,工资低廉,应在诸如工程建筑、基础设施等规模较大的劳动密集型项目重点发挥比较优势;同时,随着我国科学的进步和高新技术的发展,应逐步推动技术含量高的如生物工程、卫星发射等技术密集型的服务项目出口。

此外,还需积极培养熟悉国际服务贸易方面的人才,包括贸易、金融、投资、法律等从事外向型经济和企业运作方面的高级人才,以适应我国发展国际服务贸易的需要。

(作者单位:上海对外贸易学院)