

面向 21 世纪的中俄经贸关系

温耀庆

摘要 世纪之交,中俄双边经贸关系正面临着新的发展机遇,积极推动和发展经贸合作是两国对外经济领域的重要任务之一。本文介绍了中俄经贸关系的现状、存在的问题及新世纪中俄经贸关系的展望。

关键词 战略协作伙伴关系 互补性 经贸合作 中俄经贸关系

中图分类号: F114.46 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894(2000)06-0058-04

自 1998 年 8 月俄罗斯经济危机爆发后,中俄双边经贸关系曾一度受挫,然而,1999 年岁末,随着普京政府的上台并相继推行自由主义的经济改革方针,俄罗斯经济出现明显的复苏迹象,据俄罗斯国家统计局发表的公报,2000 年上半年与去年相比工业产值增长 10.3%,固定资产投资增长 14.3%,农业产值增长 0.8%,零售贸易额增长 7.6%。与此同时,随着两国平等信任面向 21 世纪的战略协作伙伴关系的不断深化和两国元首和政府首脑定期会晤机制的日益完善,双边在经贸领域的合作和了解也进一步增强。

一、中俄经贸关系的发展现状

中俄两国是伟大的邻邦,俄罗斯是中国第八大贸易伙伴,中国是俄罗斯第五大贸易伙伴。长期以来,中俄双方国民经济优势的互补性和地缘的接近性是两国开展经贸合作的基础。纵观整个 90 年代,虽然中俄经贸关系时升时降,具有一定的不稳定性,但总体上的发展方向还是健康的、上升的,与 80 年代相比已经有了较大的发展。目前,中俄年均贸易额保持在 50 亿美元以上。双边贸易合作的质量逐步提高,两国已经在能源、微电子、通信、商品流通等领域启动了一些大型合作项目。1999 年,通过双方的共同努力,克服了俄罗斯 1998 年经济危机对双边经贸关系造成的消极影响,制止了贸易的继续下跌,走向贸易指数的上升,为发展面向 21 世纪的双边经贸关系开创了一个良好的开端。据外经贸部有关资料显示,1999 年中俄双边贸易额达 57.2 亿美元,比上年增长 4.4%,其中我向俄出口 15 亿美元,自俄进口 42.2 亿美元。除此,中俄经贸合作的领域进一步拓宽,相互直接投资也取得了一定发展。截至 1999 年底,经俄罗斯外经贸部批准或备案的在俄设立的中资企业约 1 300 家,总投资约 1.4 亿美元,主要从事进出口贸易、微电子、通讯、服装加工、家用电器组装、餐饮业、木材加工、农业等。俄在华投资项目约 1 100 个,实际投入近 2.2 亿美元,集中在核电、汽车及农机组装与维修、化工、建材和餐饮服务等领域。与此同时,中国和俄罗斯地区间的经贸联系积极向前发展,1999 年,俄罗斯的一些地区同黑龙江省、吉林省、辽宁省、新疆和内蒙的贸易额增加了 29%,总数达 18.9 亿美元,其

中黑龙江作为中俄开展边境贸易的主要地区总额为7.7亿美元,比1998年提高了35%。进入2000年,中俄贸易增长的势头不减,今年上半年,中俄贸易额达35.6亿美元,其中我向俄出口8.8亿美元,同比增长70.3%,自俄进口26.8亿美元,同比增长22.4%。目前,俄罗斯向中国出口的主要是原料产品,具有代表性的是化肥和黑色金属,占全部出口量的28%,同时俄罗斯从中国的进口贸易也增长迅速,这一切都表明:俄罗斯1998年8月爆发的经济危机对双边经贸关系造成的不利影响已经基本消除,中俄双方正在新的国内和国际经济环境下,在新的更高贸易水平上发展新型的经贸关系。

二、中俄经贸关系中存在的问题

1992年以来,随着中俄两国政治关系不断改善和从睦邻友好发展到构建战略协作伙伴关系的转变,两国经贸关系有了较大发展,但同时也存在着诸多问题,其中集中表现为:

第一,双边贸易不稳定,经贸合作规模带有一定的不确定性。在某种意义上来说,中俄双边经贸关系对中俄两国尤其是俄国内政治环境和经济形势具有极强的依赖性。以1998年为例,由于受金融危机的影响,1998年全年中俄两国贸易额为50~55亿美元,与1997年61.2亿美元相比,下降幅度近1成,至1999年才恢复。目前,俄罗斯正在普京政府的领导下,倡导一系列的改革,国内经济因素变化的不确定性决定在今后一段相当长的时间内,中俄经贸关系仍要在动荡中寻求发展。

第二,两国经贸关系总体水平始终不高。一方面,中俄双边贸易额与两国经济发展总体水平不符,两国贸易额仅分别占中俄进出口的1.7%与5%。造成这一现状的根本原因是俄生产长期处于低迷状态,未能适时实现技术工艺改造和创新,未能及时调整和改善原苏联时期形成的严重畸形经济结构,从而导致出口结构趋于原材料化和初级产品化,有些产品如化肥、钢材等在中国市场早已饱和,中国不会再从俄进口,而与此同时,俄国内某些原材料部门的出口额也已接近极限。另一方面,中俄双方在生产、科技领域的合作很少,相互直接投资则更少,并且效果较差。1993~1999年间,俄在中国的投资仅占外商在中国直接投资总额的0.1%,而在我国对俄投资中,九成以上为非生产性投资,一般贸易型企业居多,这与俄罗斯国内较差的投资环境、法律法规的不健全和政策变动大不无关系。

第三,双边经贸关系的发展离国际规范的要求还有一段差距。迄今,符合国际规范要求的双边贸易关系的机制尚未在两国经贸往来中建立,混乱无序、信誉差和履约率低等问题一直存在,严重阻碍了两国经贸关系健康、稳定、有序的发展,已经成为制约两国经贸关系正常发展的“瓶颈”,从目前来看,迫切需要建立规范的银行结算机制和仲裁机制。因为自1998年8月17日俄宣布卢布贬值后,俄银行系统处于瘫痪状态,倒闭频繁,并且缺乏信誉,结算危机显得日益突出,这样使外汇转帐与外汇兑换变得极为困难,从而使俄大量从事进口贸易的公司不得不停止贸易活动。另外,为了更好地保证中俄双方公司的合法利益,解决时常出现的许多贸易纠纷,两国之间建立一个公正、合理、有效的仲裁机制不可缺少,为此应在两国政府之间签订仲裁协议,及时解决各种纠纷。

第四,假冒伪劣商品进入俄罗斯市场所引起的商品质量问题越来越严重。随着边境贸易由对俄贸易中的补充地位上升到主导地位,在边境对出口商品的质量加强管理与监督的重要性逐渐上升,然而由于中俄双方调控不力,管理不严,从而使大量伪劣产品通过边贸进

入俄市场,严重破坏了中国商品的形象,如果对此听之任之的话,从长远来看,将会不断腐蚀中俄双边经贸关系的良性发展。

三、21 世纪中俄经贸关系的展望

中俄两国都被认为是下个世纪最有发展潜力的经济体,双方巨大的市场容量,丰富的科技、自然、人力资源为两国合作奠定了坚实的基础,长达 4 300 公里的边界为开展全方位、宽领域、多层次经贸合作提供了得天独厚的地缘优势,双方在经贸领域合作的前景十分广阔和乐观。面向 21 世纪,中俄经贸关系发展的根本重心应置于长久性经贸关系上,而目前,俄罗斯与西方的关系受挫使中国发展对俄经贸关系出现了十分难得的机遇,21 世纪中俄经贸关系必将在一个新的高度上蓬勃发展。

首先,构建面向 21 世纪的战略协作伙伴关系为中俄经贸关系的发展提供了良好的政治条件。

经贸关系从来都是依赖于政治关系的。在叶利钦时期中俄政治关系便得到了迅速的发展,普京出任俄罗斯总统以其独特的个性和新理念对内外政策进行调整,给中俄关系带来了新因素,但中俄关系的利益基础并未发生根本性变化,双方在维护地区安全,打击民族分裂主义、国际恐怖活动、极端宗教势力和贩毒、走私等跨国犯罪活动等方面仍然具有共同的利益,2000 年 7 月 18 ~ 19 日,普京首次访华充分体现普京政府对华的“接触”策略。在中俄两国元首共同致力于建立面向 21 世纪的战略协作伙伴关系的同时,还提出到 2000 年把双边贸易额提高到 200 亿美元的战略高度。由此可见,中俄相互的政治信任是两国经贸关系长期稳定发展的必要条件,而从国际关系发展的大趋势看,中俄之间稳定的、充实的经贸关系与实实在在的经济利益,又会进一步巩固与发展两国政治关系。

其次,双方促进经贸合作发展的有利机制的建立和健全将推动中俄经贸关系提高到新的合作层次。

中俄在经贸领域的合作是整个中俄关系中比较薄弱的环节,最近几年双边贸易额一直徘徊在每年 50 ~ 60 亿美元之间,与预期的规模水平相比,相去甚远。普京总统上任后,强调对外关系中的经济内容,对中俄 21 世纪的经贸合作自然将会有更高要求。为推动中俄双边经济贸易合作关系健康、稳定地发展,中俄双方在诸如加强边境贸易协调管理、建立合作区、创办合资企业及服务中心等经济改革政策和效果方面已经达成普遍的共识。1992 年 8 月两国成立了中俄经济、贸易和科技合作委员会。中俄两国政府还在经贸领域签署了《鼓励和保护投资协定》、《经贸协定》、《避免双重征税和防止偷漏税协定》、《保护知识产权协定》和《进出口商品合格评定协议》等一系列重要文件,为两国间平稳地开展经贸合作奠定全面的法律基础。这一切都表明:双方经贸合作的大环境已经得到进一步改善,在经贸合作发展有利机制的促进下,中俄两国贸易和合作的前景光明、潜力巨大。

再次,俄罗斯国内经济的复苏和对国外产品的巨大需求为进一步提高中俄双边经贸关系水平提供了良好机遇。

俄罗斯经济自 1999 年逐渐好转以来,俄国内购买力不断增强,需求增加。然而,目前俄 50% 以上的工业企业处于停工停产状态,俄国内市场供应日趋紧张,特别是与人民生活密切

(下转第 67 页)