

论新中国区域经济发展思想的历史变革

——从毛泽东、邓小平到江泽民

张宝香

摘要： 建国50年以来，我国区域经济发展思想经过了从平衡发展—不平衡发展—非均衡协调发展的演变过程，并在不同的时期，对我国区域经济政策的制定产生重大影响。

关键词： 区域经济；梯度理论；“两个大局”

中图分类号： F12 **文献标识码：** A **文章编号：** 1006-1894(2001)04-0020-04

新中国成立以来，我国区域经济的发展思想经历了几次大的历史变革。在建国后相当长一段时期内，我国区域经济的发展主要受平衡发展思想的支配，国家投资布局以及在资源分配等方面采取了撒胡椒面式的地区平均主义做法。改革开放以后，在不平衡发展思想的影响下，我国开始把国家投资布局和政策支持的重点逐步转移到东部沿海地区，由此带来了东部沿海经济的高速增长和繁荣。从90年代中后期开始，随着地区差距的不断扩大，加快中西部发展的呼声越来越高。促进地区经济协调发展的要求越来越迫切，区域经济协调发展思想逐渐成为主流。

一、毛泽东的区域经济平衡发展思想

50~70年代，我国国家投资的地区布局和区域经济发展基本上受平衡发展思想的影响和支配，且这种平衡发展思想在全国范围内形成并长期得以存在，原因是多方面的。

从理论上讲，当时这种平衡发展思想的形成主要有两个渊源：一是马克思主义经典作家的论述。在分析当时资本主义生产力布局的弊端时，恩格斯曾经说过：“大工业在全国尽可能平衡地分布，是消灭城市和乡村分离的条件。”^①列宁也认为：“政治经济发展的不平衡是资本主义的绝对规律。”^②经典作家的上述论述，成为平衡发展论的理论依据。二是受前苏联生产配置理论的影响。前苏联一些学者最初曾提出“在全国平衡配置生产”是社会主义生产力布局的主要原则和规律，这种早期观点被机械地引入我国，并被抬到第一优先的地位。当时人们普遍认为，地区经济发展的不平衡是资本主义滋生的特有现象，社会主义社会有必要而且也有可能尽快地消除这种不平衡。

从国际形势来看，新中国成立以来，以美国为首的帝国主义国家一直对我国实行政治孤

立、经济封锁、军事颠覆的反华政策；随着 60 年代中苏关系的彻底破裂，前苏联在中苏、中蒙边境陈集重兵，制造事端；加上美苏大搞军备竞赛，争夺世界霸权，用武力干涉别国内政，地区性军事冲突不断。面对国际形势的新变化，毛泽东认为，第三次世界大战随时可能爆发，中国将是战争的焦点。正是考虑到国防和安全的需要，“一五”时期新建的工业企业大多摆在战略后方地区，特别是国防工业企业。除有些造船厂必须摆在海边外，其他都没有摆在敌人飞机可以轰炸到的沿海地区。在 1964 年召开的中央工作会议上，毛泽东甚至把国防看作是“与农业并列的一个拳头”。由此还主张要“深挖洞，广积粮，不称霸”，“要准备打仗”，防患于未然。1965 年 4 月，中央发出《关于加强备战工作的指示》，作出了火速集中力量，加强全国和各省区战略后方建设的决策。根据中央和毛泽东的指示精神，提出把全国划分为一、二、三线的战略布局，强调要对重工业、国防工业进行战略性调整。我国第三、第四个五年计划的制定及生产建设，都转向了以备战为中心，以建设三线地区为重点的轨道。

从国内形势来看，建国初期，旧中国遗留下来的经济基础十分薄弱，生产力分布畸形，工业偏集于东部沿海地带，广大的西南、西北和内蒙古地区几乎没有什么现代工业。这样，新中国建立之后，人们在主观愿望上都希望能尽快改变旧中国遗留下来的生产力分布极端不合理的状况。同时，从合理配置生产力的角度看，客观上也需要有重点地逐步发展内地工业，推进内地工业化的进程。因此，在《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划》中，国家明确提出了有计划地、均衡地在全国布置工业的指导方针。正是由于平衡发展思想的影响和支配，使国家投资的地区布局在“一五”和三线建设时期，出现了两次大规模的“西进”，地区经济的发展处在一种平衡状态，从 1953 ~ 1978 年，我国 GDP 年均增长率分别为，东：5.57%，中：5.73%，西：6.18%。

平衡发展思想的形成对我国宏观经济效果产生了严重的影响。一方面沿海老工业基地长期得不到国家资金的投入，地区经济优势得不到发挥。另一方面由于中西部地区自然环境和经济基础较差，资源配置不合理，致使宏观经济效益低下。据研究，到 1975 年，三线地区固定资产已占全国工业固定资产的 35%，而工业产值仅占全国工业总产值的 25%，每百元固定资产提供的产值只相当于全国平均水平的 69%，每百元资金提供的利税仅相当于全国平均水平的 58%。由此可见，这种平衡发展政策在一定程度上是牺牲了整体经济效率为代价，最终的结果是国家的贫穷、落后。

二、邓小平的区域经济不平衡发展思想

70 年代末，邓小平面对十年浩劫后的中国，发出了振聋发聩的“贫穷不是社会主义”的呼声，而弄清什么是社会主义，怎样把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，最终实现共同富裕，就成了邓小平晚年执着的追求。而我国是一个幅员辽阔，人口众多的国家，由于地理环境，自然资源，社会文化等诸多因素的影响，各个地区社会生产力的发展极不平衡。1978 年年底，邓小平在分析现实总结历史的基础上指出：“在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来……这是一个大政策，一个能够影响和带动整个

国民经济的政策。”^③1980年3月,国务院召开关于长期计划的座谈会上,邓小平、陈云等指出要发挥优势,扬长避短,要承认不平衡。这表明我国宏观区域经济发展的指导思想已经从强调区域经济平衡发展转向区域经济非平衡发展战略。这一指导思想对后来我国区域政策的制定产生了重要影响。“六五”计划明确指出,要积极利用沿海地区的现有基础,“充分发挥它们的特长,带动内地经济进一步发展”;“七五”计划进一步将全国划分为东部、中部、西部三大经济地带,提出“要加速东部沿海地带的发展,同时把能源、原材料建设的重点放到中部,并积极做好进一步开发西部地带的准备”。

随着经济发展战略的转轨,理论界在对建国以来我国生产力布局经验教训进行总结的基础上,对过去那种以牺牲效率目标为代价的平衡发展思想进行了批判,并重新探讨了社会主义生产力布局原则体系,把效率原则或效率目标放到第一优先的地位。在理论探讨上,当时占主导地位的是一种梯度推移论,这种思想较充分地体现在国家计委制定的“七五”计划中。最早在1982年,夏禹龙、冯之浚同志提出了“梯度理论”概念。他们认为:“我国经济发展不平衡的特点,实际上已形成了一种技术梯度,有的地区是‘先进技术’,有的地区是‘中间技术’,有的地区还是‘传统技术’。”因此“自觉地形成技术梯度,让一些有条件的地区首先掌握世界先进技术,然后逐步向‘中间技术’地带、‘传统技术’地带转移。随着经济的发展,通过转移的加速,逐步缩小地区差距。”在此基础上,一些学者以三大地带为地域框架,提出了投资梯度推移的观点,即主张集中力量首先重点开发条件较好的沿海地区,然后再依次重点开发中部和西部地区。这样以梯度推移论为代表的平衡发展思想在整个80年代直至90年代初期始终占据着主导地位。

总之,在不平衡发展思想的指导下,从80年代初到90年代末,我国的生产力布局和区域经济发展由过去主要强调备战和缩小地区差别逐步转移到以提高经济效益为中心,向沿海地区倾斜。国家许多经济体制改革举措先在沿海地区实行,投资的重心由内地移向沿海,国家还给东部沿海地区许多优惠政策,使东部沿海地区的经济获得了很大发展。

三、江泽民区域经济非均衡协调发展思想

自90年代以来,地区经济的协调发展问题日益受到重视。首先从发达市场经济国家的经验看,在市场力量的自发作用下,往往会产生一种区域累积循环因果效应,导致资金、技术、人才等生产要素从增长缓慢的落后地区流向经济发达、增长迅速的繁荣地区。这就是说,市场自发的力量不是缩小而是扩大地区间发展差距。为了平衡地区经济发展,从20世纪30年代以来,各国政府大多采取逆市场调节的方式,在财政、税收、信贷、技术和信息服务等方面,积极支持落后地区的经济发展。近年来,随着我国各项经济体制改革的逐步推进,社会主义市场经济体制的基本建立,经济生活中市场调节的比重也大大提高。在这种情况下,中央改变过去那种顺市场调节的做法,更多地注重公平目标,把政策支持的重点转移到经济文化比较落后的西部地区,进行逆市场调节。这既符合市场经济发展的一般规律,也是国际上发达市场经济国家所采取的普遍做法。

另外,早在1988年9月,邓小平明确提出了“两个大局”的思想,他说:“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定的时候,又要求沿海

拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”^④毫无疑问,改革开放以来,在邓小平第一个大局的思想指导下,鼓励一部分地区发展得快一些,先富起来,提倡先富带动和帮助后富,各地经济都有很大发展,但是,由于多种因素,地区经济发展差距,尤其是东西差距一直在不断扩大。

为了贯彻落实邓小平“两个大局”的战略思想,为了正确解决地区差距问题,江泽民同志在十四届五中全会上提出了坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距的战略方针。在《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》中也明确提出,从“九五”开始,要更加注重支持内地的发展,实施有利于缓解差距扩大的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。1997年,在十五大报告中,他又一次提出要促进地区经济合理布局和协调发展,应从多方面努力,逐步缩小地区发展差距。1999年9月22日,党的十五届四中全会通过《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,决定正式提出了“国家要实施西部大开发战略”。西部大开发战略的实施,正是江泽民区域经济协调发展思想的具体实践。当然我们应当清醒地看到,即使从“九五”开始采取得力措施加以解决,要在短期内治理好东西部差距问题也是不现实的。对此,我们应当充分认识我国的基本国情和我国国民经济发展所处的阶段及其所具有的水平,应当充分认识到解决我国东西部差距的艰巨性和长期性。

(作者单位:潍坊学院)



注释:

- ① 《马克思恩格斯选集》,第20卷,第312页。
- ② 《列宁选集》,人民出版社,第709页。
- ③ 《邓小平文选》第2卷,152页,人民出版社,1994年。
- ④ 《邓小平文选》第3卷,277-278页,人民出版社,1993年。