

# 建立与完善我国国际服务贸易统计体系的必要性和可行性

凌 国 平

**摘要:** 本文从国际服务贸易理论、国际服务贸易及其统计的发展、我国国际服务贸易的发展入手,分析了我国统计体系和国际服务贸易统计的现状,阐述了建立和完善我国国际服务贸易统计的必要性和可行性。

**关键词:** 国际服务贸易统计;必要性;可行性

**中图分类号:** F 740.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894(2001)04-0032-10

1994年3月,GATT乌拉圭回合通过了《服务贸易总协定》,这标志着世界经济社会发展进入了一个新的历史时期。从近30年来世界服务贸易发展的情况来看,1970年,国际服务贸易额为710亿美元,1980年为1800亿美元,1990年为8540亿美元,1995年达到12300亿美元。25年中,国际服务贸易额翻了4倍,远远高于货物贸易的增长速度。这样高速增长,表明世界经济正在日益服务化,服务贸易的重要性已经逐步赶上了货物贸易,成为各国首要关注的问题。

从世界服务贸易统计的发展来看,各国,特别是发达国家的国际服务贸易统计从无到有,从各国自成一套到逐步规范化,国际化,经历了一个大发展的过程。1999年,世界银行、国际货币基金组织、联合国、经济合作发展组织、以及欧盟5个主要世界性经济组织共同编制了《国际服务贸易统计手册》。这份手册的诞生反映了全球国际服务贸易统计已经发展到了一个新的高度。

我国的第三产业(服务业)的发展是在改革开放以后才起步的。到1995年,第三产业已经占到整个国民经济总量的31.3%,这表明第三产业或服务业已经成为我国经济的一个重要支撑点,积极发展服务业的意义相当深远。在国际服务贸易统计方面,我国从80年代开

法律都没有规定的情况下,可以适用国际惯例,没有惯例的,适用与合同最密切相关的法律,这时要注意的是如果对方所在国是《公约》缔约国的话,而中国也已加入《公约》,双方自然也适用《公约》的规定,如果对方所在国不是《公约》缔约国的话,则可以适用国际惯例,只有在没有惯例的情况下适用与合同最密切相关的法律,有可能适用中国《合同法》。由此看来,在这两种情况下都会涉及到《合同法》和《公约》的选择问题,导致在确定履行地点的时候,存在着不同。因此,需要我们好好地把握相关条款,最大限度地保护自己的利益。

(作者单位:南京大学)

始起步,迄今已经初步建立国际货币基金组织的国际收支统计(BOP统计),但在服务贸易总协定的外国附属机构贸易统计(FATS统计)方面仍然处于空白,和国际水平相比,还有很大差距。统计的落后直接影响了我国国际服务贸易的进一步发展。

因此,无论是从国际服务贸易发展的角度,还是从提高国际服务贸易统计质量的角度讲,建立和完善我国国际服务贸易统计都是必要的。本文将通过对世界和我国的国际服务贸易以及统计现状进行分析,从理论上找到建立和完善我国国际服务贸易统计的必要性和可行性。

## 一、建立和完善我国国际服务贸易统计的外部必要性

### (一) 世界服务贸易的迅速发展是我国建立和完善国际服务贸易统计的直接动力

**1. 世界服务贸易增长超过货物贸易增长** 自60年代以来,国际服务贸易不断增长,而且在增长速度上超过了国际商品贸易。1976~1983年,国际服务贸易年均增长率为13%,到80年代后期,年均增长率达到17%,而同期国际商品贸易平均增长率为8~13%。90年代以来,世界服务贸易的发展速度进一步加快,1994年达到1.1万亿美元,1996年为1.3万亿美元。世界服务贸易额占到世界贸易总额的比重目前已经达到20%以上。这些数字充分表明国际服务贸易已和国际货物贸易具有同样的重要性。

**2. 世界生产结构向服务业靠拢** 根据世界银行《1995年世界发展报告》匡算,自70年代以来,全世界生产结构已演变为农业占1~5%,工业占34~35%,服务业则高达57~61%。国际社会的生产已经从工农业为主转向服务业为主。从世界经济一体化观点看,人类开始进入服务经济社会的历史阶段。正是由于服务贸易在生产结构中的显著变化,其对应一国经济增长的引导作用已经起到了举足轻重的作用。

**3. 国际服务贸易发展将继续高于国际货物贸易发展** 根据世界银行和其他国际组织预测,未来5~15年世界服务贸易将继续保持较快增长,增长速度继续高于世界货物贸易。预计2010年,世界服务贸易占全球贸易的比重将可能达到1/3,世界服务贸易总额接近5万亿美元,2000~2010年间世界服务贸易年平均增长率将达到9.6%。

上述预测主要基于以下原因:

(1) 世界货物贸易在未来15年间将保持6%左右的增长率,而世界经济的年增长率则预计为3%左右。世界经济和货物贸易保持较快增长将构成国际服务贸易发展的基本动力。

(2) 世界产业结构信息化进一步刺激世界服务贸易的发展。世界服务业结构将进一步向技术、知识密集型的方向发展,与高新技术有关的服务业和以高新技术为手段的国际服务贸易将会得到更为迅速的发展。

(3) 跨国投资继续刺激相关服务贸易的发展。到2010年,全球对外直接投资总存量将达到5万亿美元左右,与跨国投资和经营活动相关的国际金融、保险、运输、通信、信息咨询、经营服务以及专利权等知识产权的世界服务贸易将会得到明显提升。

(4) 随着世界贸易组织《服务贸易总协定》的实施,世界各国服务贸易市场将进一步开放,成为刺激世界服务贸易发展的新动力。

(5) 美国等发达国家在国际服务贸易上将继续保持优势,但发展中国家和地区整体地位将趋于上升,一些新兴工业化国家或地区将成为服务贸易大国,由此推动国际服务贸易的加速发展。

对世界服务贸易发展的现状和发展趋势的分析,目的在于阐明世界服务贸易统计在整个国民经济统计中的地位已经不再是可有可无。虽然在整个世界贸易构成中,服务贸易比重仍然没有超过货物贸易,国际服务贸易统计对一国经济的分析和预警作用可能还没有国际商品贸易统计来得明显,但就趋势而言,国际服务贸易统计的重要性至少应该和国际货物贸易一致。

## (二) 全球国际服务贸易统计的一体化构成外部必要性之二

由于在 70 年代,国际服务贸易在总量上和对各国经济的影响程度上都不及货物贸易,所以,世界上并没有出现一体化的国际服务贸易统计,各国的服务贸易统计的进展也相当缓慢,大多数国家基本上没有建立国际服务贸易统计。然而,进入 90 年代,随着国际服务贸易的快速增长,世界服务贸易统计有了长足的进展,并基本形成了国际货币基金组织的 BOP 统计和服务贸易总协定的 FTAS 统计。这两类统计在原则、范围、分类、要求上各不相同,但把两者结合起来,就基本上反映了一国国际服务贸易的概况。目前,美国和欧盟等多数发达国家在 BOP 统计上已经相当完善,在 FATS 统计上也已经积累了一定的经验。正是因为他们对国际服务贸易统计的高度重视和努力实现,推动了世界国际服务贸易统计开始向一体化发展。

为了进一步完善目前各国的国际服务贸易统计体系和统计手段,促进各国服务贸易数据的可比性,由联合国等 5 个主要世界性经济组织共同制定的《国际服务贸易统计手册》草案于 1999 年 6 月 17 日正式出台。这份手册不仅标志着国际服务贸易统计的发展进入了一个新水平,而且表明全球服务贸易统计正式进入一体化阶段。这份手册将成为各国服务贸易统计的指导手册。只有按照手册规定进行的国际服务贸易统计才可能被国际组织接受,才具备和世界其他各国的统计数据进行比较分析的条件,才有可能成为多边贸易谈判的依据。

从我国的情况看,一方面在服务贸易统计上,我国已经初步建立了 BOP 统计体系,而 FATS 统计则是一个空白,整个统计处于雏形状态;另一方面,随着我国进一步开放,和世界经济的联系日益紧密,无论在外经贸领域的立法上,还是在对外谈判上都十分需要相关统计数据的支持。然而遗憾的是,由于我国落后的统计,使得服务贸易统计除了一些宏观数据外,缺乏更为详尽的统计数据,即使是可得到的宏观数据,可信度和国际可比性也不高。因此,无论是从提高我国服务贸易统计水平角度,还是从对外开放的角度,建立和完善我国服务贸易统计体系都是必要的。

## (三) 国际经济比较统计分析的需要构成外部必要性之三

国际贸易统计比较是国际贸易统计的延伸,它通过对贸易伙伴各自进行的统计进行核对,以探索统计差异产生的原因,从而揭示贸易统计表面无法反映的贸易实质。国际经济统计比较分析则是采用统计学的方法,对国际贸易统计数据进行比较后得到的结果进行分析,进而对国际贸易发展起到前瞻性的管理和指导。

目前,国际经济比较统计分析已经成为许多发达国家的经济学家分析一国国际贸易的

重要工具,而这种工具的前提就是要有可靠的、可比的、规范和详尽的统计资料。国际服务贸易是一个新兴的不断增长的贸易类别,对它的及时和准确的分析对一国国际服务贸易的发展将起到直接的指导和前瞻作用。对我国而言,目前我国属于国际服务贸易发展中国家,如果能够按照国际经济比较分析的方法来研究国际服务贸易,无疑将有力地促进我国的国际服务贸易发展。因此,无论从理论研究角度,还是从促进服务贸易发展的角度,建立国际服务贸易统计都是必要的。

## 二、建立和完善我国国际服务贸易统计体系的内部必要性

### (一) 我国国际服务贸易的发展构成内部必要性之一

改革开放 20 多年,我国的对外服务贸易发展较快。我国服务贸易进出口额从 1986 年的 56.37 亿美元发展到 1997 年的 548.9 亿美元,占世界服务贸易的份额从不到 0.8% 上升到 2%,其中 1997 年,我国的服务贸易出口 258.3 亿美元,占世界服务出口的 1.8%,增长速度高于同期世界服务贸易的增长速度。

从服务业在国内的生产结构中的地位来看,其增速明显高于第一产业,服务贸易已经不再是我国无足轻重的行业,它的发展关系国计民生,事关我国经济发展大局。这表明服务贸易统计也和第一、第二产业统计一样,具有相当的重要性和迫切性。

从我国外向型国际服务贸易发展情况看,1978 年以后,随着国内市场经济建设步伐的加快,中国与国际间的交往日趋频繁,双向投资的规模与质量有了前所未有的提高。一方面,参与投资的主体既有政府资本和企业资本,又有民间私人资本;另一方面投资的领域已从传统产业逐步转向了新兴产业、高附加值产业,并且投资的形式日趋多样化。

从来自全国的数据来看,1979 年至 1998 年上半年,中国已在 160 个国家和地区设立了 5 539 家海外企业,投资总额逾 90 亿美元,其中中方协议投资额超过 60 亿美元,投资涉及的行业也从初期集中在贸易方面发展到资源开发、生产加工、交通运输、工程承包、医疗卫生、旅游餐饮及咨询服务等领域。从地方的数据来看,地方的海外投资情况亦有了巨大的飞跃。

所有这一切均表明了当代中国正处于逐步融入贸易全球化、经济一体化的进程之中。然而,值得注意的是,尽管中国加快了发展经济的步伐,但是由于起步低、基础薄弱,因而在当前世界主流经济正逐步转型的进程中始终处于较为落后的位置。特别,随着中国经济对外交融的深入,以及世界主流经济向第三产业(主要是服务业)方向转型步伐的加快,由此必然引发中国国际服务贸易领域向更深层次的发展,因而及时建立和完善我国的国际服务贸易统计刻不容缓。

### (二) 我国国际服务贸易发展的特点决定内部必要性之二

**1. 我国国际服务贸易发展规模偏小** 我国国际服务贸易总额在世界服务贸易中所占的比重不到 5%,和我国国际货物贸易在世界贸易中的地位极不相称。从国际服务贸易的发展来看,根据 1994 年的资料,全世界的商品出口额为 62 083.6 亿美元,其中服务商品出口额为 18 881.6 亿美元,占 30.4%;全世界商品进口额为 62 926.4 亿美元,其中服务商品进口额为 18 755.9 亿美元,占 29.8%。中国 1995 年的商品出口额为 1 513.1 亿美元,其中服

务商品出口为 231.9 亿美元,占 15.3%;商品进口额为 1 391.4 亿美元,其中服务商品 290.8 亿美元,占 20.9%。在世界范围内,服务商品的进出口额是大体持平的,而中国的情况则是进口大于出口,入超将近 60 亿美元。这说明,我国服务产业的整体水平还相当低,实力弱,需要大力发展。

**2. 服务贸易仍然处于初级阶段,在整个国民经济中的瓶颈地位没有改变** 在我国国民经济中,第一产业占 19.6%,第二产业占 49.1%,而第三产业仅占 31.3%。这说明尽管我国服务贸易自改革开放以来一直以超过 10% 的速度在增长,但它在国民经济中的比重一直在 30% 左右徘徊,瓶颈地位没有根本性变化,我国现阶段的经济性质仍然应该看作工业经济社会。

我国劳动者的产业分布也相当不协调。第一产业从业人员占到了一半以上,第二产业和第三产业的从业人员则基本相当,占据另外一半从业人员。从业人员的二元结构说明,我国只能说是处于工业化中期,离服务经济社会还有很大差距。

**3. 服务贸易内部结构有待提高** 1992 年,我国进行了首次第三产业普查,从其内部构成看,批发、零售及餐饮业占首位,几乎达到 30% 的比重;其次是运输、仓储和邮电业,占 18.4%;第三位是金融保险业,占 17.5%;国家机关和社会团体占 8.86%;教育、文化、影视服务业,社会服务业和房地产业都在 6% 左右;农林牧渔业、地质勘探、水利管理业和科研及技术服务业在 1% 左右。这种状况说明,我国第三产业仍然以传统服务为主,产业水平较低。

产业机构的合理程度,不能从第三产业内部观察,必须和第一、二产业相联系,观察其产业关联度。第三产业是为第一、二产业服务的,所以我们以第一、二产业产值之和为 1,来确定它们和第三产业的比例关系。据统计,中国的产业关联度为 1.000:0.522,而日本同期为 1.000:1.518。在服务总量不足的情况下,各个服务行业对工农业生产的服务自然是短缺的,参照日本的情况可以发现,我国各个分支都要远低于日本的水平。这种情况说明,我国的服务业内部结构还很不合理。

**4. 服务贸易产业关联度有待提高** 无论农业还是工业,单纯依靠自己的力量,其劳动效率的提高是相当缓慢的。提高服务劳动对工农劳动的关联度,是现代经济社会发展的要点。从中国和其他一些国家就业人员的产业关联情况,我们也发现,我国的第三产业内部的关联度也相当落后。

一些国家从业人员的产业关联情况表

单位:万人

| 项 目    | 中国     |       | 印度    |       | 韩国  |       | 菲律宾   |       | 美国    |       | 日本    |       |
|--------|--------|-------|-------|-------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|        | 人数     | 关联    | 人数    | 关联    | 人数  | 关联    | 人数    | 关联    | 人数    | 关联    | 人数    | 关联    |
| 第一、二产业 | 54 898 | 1.000 | 1 084 | 1.000 | 923 | 1.000 | 1 499 | 1.000 | 3 230 | 1.000 | 2 594 | 1.000 |
| 第三产业   | 11 482 | 0.209 | 1 512 | 1.395 | 998 | 1.081 | 945   | 0.630 | 8 700 | 2.693 | 3 856 | 1.487 |
| 商业     | 4 060  | 0.074 | 44    | 0.041 | 483 | 0.523 | 342   | 0.228 | 2 477 | 0.767 | 1 448 | 0.558 |
| 运输通讯   | 1 494  | 0.027 | 302   | 0.279 | 101 | 0.109 | 136   | 0.091 | 688   | 0.213 | 394   | 0.152 |
| 金融保险   | 329    | 0.004 | 136   | 0.125 | 136 | 0.147 | 50    | 0.033 | 1 299 | 0.402 | 547   | 0.211 |
| 社会服务   | 5 361  | 0.098 | 1 030 | 0.950 | 278 | 0.301 | 417   | 0.278 | 4 236 | 1.311 | 1 438 | 0.554 |
| 其他     | 238    | 0.004 |       |       |     |       | 1     | 0.001 |       |       | 29    | 0.011 |

上表反映出,我国同表中其他国家无论综合比较还是单项比较,第三产业中各个行业对工农业的关联度相当低。提高第三产业对第一、二产业的关联度,是我国发展市场经济,扩大劳动就业的根本途径。

正是因为我国服务贸易发展仍然存在相当大的问题,所以建立和完善我国国际服务贸易统计就显得尤为重要。国际服务贸易统计不仅让我们更为真实地了解了目前的现状和存在问题,同时也为解决这些问题提供了依据和方向。

### (三) 我国服务业的对外开放构成内部必要性之三

在服务业开放问题上,我国目前已经承诺开放 30 多个部门,基本上包括我国第三产业的所有部门,在发展中国家中名列前茅。从我国和美国以及欧盟签定的入世协定书看,我国开放服务业步伐将明显加快,力度也将加大。

**1. 金融业** 根据我国向 WTO 递交的服务贸易减让表,我国将允许外国金融机构在沿海的 13 个城市内,以外资银行、外国银行分行、中外合资银行、外国独资财务公司和中外合资财务公司 5 种方式经营。在银行业方面,我国目前已经批准 27 家外资银行经营人民币业务。在保险业方面,1992 年中国人民银行颁布了《上海外资保险机构暂行管理办法》,允许外资保险公司申请在华设立分公司和中外合资保险公司。截至 1999 年 11 月,获准在中国经营保险业务的外资保险公司已经达到 20 家。在证券业方面,我国在 1996 年开始进行外资投资银行类机构的试点,并批准了美国 MORGEN STANLEY 和中国建设银行等机构设立中国国际金融公司。目前,中外合作基金也正在酝酿之中。

**2. 电信业** 根据我国和美国、欧盟等国家的入世协定,我国的电信业将逐步开放。中国入世 5 年后,外资在中国电信公司中的持股比例将允许达到 49%。由于电信业在信息经济中具有举足轻重的地位,许多外国公司早就摩拳擦掌要进入中国市场,并且已经有一些外资通过各种方法进入了我国市场。电信业的开放将是一种不可逆转的趋势。

**3. 旅游业** 1995 年,我国的入境旅游人数达到 4 638.7 万人次,在世界排名中位居第 5 位,旅游外汇收入达到 87 亿美元,在世界排名中位列第 9 位。与此同时,中国公民境外旅游也已经形成了一定规模。目前,我国旅游也已经初步形成国际旅游接待、出境旅游一起上的格局。

**4. 商贸业** 我国商业服务的对外开放,是按照先零售后批发,先沿海后内陆的顺序逐步展开的。1999 年,我国又扩大了商业领域利用外资的试点范围,允许在 4 个直辖市各试办一家经营批发业务的中外合资、合作商业企业。同时根据外经贸部发布的《外商投资商业试点办法》,我国将逐步扩大开放范围。目前,外资商业企业在华的业务正以极快的速度发展。

从以上这些行业情况看,外资在我国服务业中的比重将会越来越高。如何及时掌握外资在我国服务业中发展情况,如何及时了解我国国际服务贸易现状,从而对服务业的开放采取合理的措施,都需要国际服务贸易统计数据的支持。

### (四) 加强我国国际服务贸易的管理构成了内部必要性之四

**1. 服务业划分不明导致管理不顺** 由于历史原因,我国产业划分和市场经济不同,服务业的定义、统计范围和划分标准与国际惯例也不一致。这种划分标准的不一致直接导致了我国国际服务贸易管理体制不顺,并引起了一系列问题。

(1) 中央和地方对国际服务贸易的政策不统一,全国缺乏统一的促进服务贸易发展的协调管理部门。

(2) 缺少能够规范我国国际服务贸易中各行业行为准则的法规和法律。没有这些法规,我国政府关于国际服务贸易发展的政策就缺乏透明度,不利于服务业进出口的健康发展。

(3) 服务业各有关职能部门在对外贸易管理上责任不明确。主要体现在管理上多头、交叉,条块分割,各部门难以行使行业管理职能。例如,我国境外投资企业的审批由外经贸部主管,但我国金融企业在境外投资则例外地可以不由外经贸部审批。虽然外经贸部承担了我国国际服务贸易的某些管理和协调职责,但这种协调局限性很大。国务院其他部委也有这种协调职能和责任范围不清的问题。

(4) 服务业各部门内只局限于管理直属系统,有些部门对直属系统实行保护主义,造成行业垄断,不利于该行业市场的培育和发展,更不利于该行业企业提高国际竞争力,参与国际竞争。

(5) 外经贸部内管理多头、交叉,力量分散。虽然外经贸部承担了我国服务贸易的一些管理职能,但业务分散于6个有关司局,不能更加有效地集中力量,发挥协调和管理优势。随着服务贸易的快速发展,这种分散的管理现状日益暴露出更多的弊端。

因此,如果我国能够按照世界通行的国际服务贸易统计行业标准分类,那么,以上问题就可以从根本上得到解决。

**2. 服务贸易统计体系不完善** 国际服务贸易统计一般由BOP统计和FATS统计组成。这两者并不相同,有相互兼容,但综合起来就可以比较全面地反映一国服务贸易现状。从我国情况看,我国已经从1997年开始按照世界货币基金组织的《国际收支手册》第5版的要求统计,国家外汇管理局也从1996年起正式实施了《国际收支统计申报办法》。经过近两年的实际申报情况看,基本满足了服务贸易按照国别、项目统计的要求。但是,作为反映外国附属机构的FATS统计,我国根本还是一个空白。目前,没有任何统计数据反映我国外国附属机构从事的国际服务贸易情况。这样就直接导致了我国国际服务贸易统计不全面。在缺乏全面资料的情况下,出现了以下3个问题:

(1) 在统计管理上,不能根据实际情况作出正确的管理决定。有时候,由于不能掌握全面情况,拖延了管理措施的出台。

(2) 缺乏全面的统计数据,使得我国不能和国外服务贸易的数据进行对比、系统分析和研究,使我国既不了解外国的情况,也不能掌握本国的需求。

(3) 由于没有综合全面的数据,使我国在外经贸谈判中陷于不利地位,从而带来利益损失的可能。

**3. 服务贸易统计手段和方法相当落后** 长期以来,我国统计方法和手段基本上沿用了从上到下,全面统计的方法。对于服务贸易,没有基层统计表,依靠从有关部门的统计报表中摘取数据,严重影响了统计数据的来源和质量。有关部门虽然也有意图改革目前的统计手段和方法,但在实践上却遇到了相当多的问题:

(1) 由于我国忽视服务业统计,对服务业划分也不合理,所以导致目前没有一个完备的服务性企业的资料库,从而为建立服务业基层表进行普查带来了困难。

(2) 我国服务性企业的特点是中小型企业居多,其贸易量占多数,而大型服务企业少,贸易量不占优势,所以使得抽查体系建立遇到技术上的困难。

(3) 限于目前的统计力量,我国根本没有足够的专业人员去从事服务业的统计调查。

(4) 由于没有建立服务贸易统计体系,所以各地统计部门以及主管部门并没有充分重

视服务贸易统计,给服务贸易统计工作的开展也带来了困难。

**4. 我国各地经济发展不平衡更需要一个完善的服务贸易统计体系** 由于各地经济发展不平衡,所以导致了我国各地区处于不同的经济发展阶段。内地相当多的省份目前只是处于工业化初期水平,有的地方甚至只是农业化晚期,这样,服务贸易水平就不一样。如果以一套没有梯度的服务贸易统计方法去机械管理我国所有地区的服务贸易,显然不合理,实际上也行不通。在这个前提下,就需要一套完善的统计体系去客观反映各地情况。这套体系应该是具有灵活性、适应性和能变性,有层次和有梯度的体系,能够针对服务贸易的水平决定采取何种服务贸易统计方法和手段。同时,由于完善的服务贸易统计体系具有指导当地服务贸易发展,促进产业转型的作用,因此,建立有针对性的国际服务贸易统计体系就显得越发重要。

综合以上4点情况看,建立和完善我国国际服务贸易统计体系也是加强我国服务贸易管理的必要,具有促进服务贸易发展的作用。

### 三、建立和完善我国国际服务贸易统计体系的可行性

#### (一) 我国现行统计体系是建立和完善国际服务贸易统计体系的基础

我国现行的统计管理体制是“统一领导、分级负责”的管理体制,即统计业务、编制和经费由国家统计局统一领导,统计机构、人员归同级地方政府负责。这种统计体系是计划经济的产物,显然不能适应市场经济的需要,迫切地需要改革。但值得指出的是,现行的统计体制并非一无是处。应该看到,我国的统计体系需要的是改革,而不是重建或推倒重来。这说明,日后所有的改革方案都是在现在的基础上进行,对不足之处需要改革,对有利之处需要保留。从建立和完善我国国际服务贸易统计体系的角度讲,现行的统计体系至少在以下几个方面提供了条件:

(1) 我国的统计机构从国家统计局到省、市、区、县的统计局,覆盖面广泛,基本深入到了我国各个地区。这种广泛而深入的统计体系是获得统计数据的前提,也为我国进行服务业的普查打下了基础。特别是面对我国服务业企业小而多的特点,这种统计体系具有很强的针对性。

(2) 我国的统计体系在业务上是统一领导,国家统计局有权力命令下级机关开展相关行业的调查,这样就为建立服务业统计提供了行政上的保证。特别是对于在服务业不发达地区开展统计活动,这种直属的统计体系具有很强的适应性。

(3) 由于在统计业务、费用、编制上由国家统计局统一领导,所以只要国家统计局对服务贸易统计加以重视,并给予统计经费和编制上的倾斜,各地开展服务贸易统计就不会遇到太大的财力和人力上的障碍,从而为建立和完善我国国际服务贸易统计体系扫清了非技术性困难。

(4) 我国现行的统计体系经过近50年的运行,在统计方法、手段,特别是普查上已经积累了相当多的经验,也培养了一批统计骨干。这些经验和人才为我国建立和完善国际服务贸易统计体系提供了技术上的保证。

#### (二) BOP统计和国际申报体系的初步建立提供了前提

我国从1997年起开始按照国际货币基金组织的《国际收支手册》第5版要求统计对外

贸易。经过近几年的统计实践,应该说,我国的国际服务贸易 BOP 统计的雏形已经构成,并处于不断完善中。除了一些发达国家外,我国国际服务贸易的 BOP 统计和某些国家相比,甚至是处于领先地位,并且也得到了国际社会的承认。所以,在国际服务贸易统计体系的两大支柱中,我国已经有了一半的基础,而且是相对重要的一半。这样就为我国建立和完善国际服务贸易统计体系扫清了不少障碍,同时也为建立我国国际服务贸易 FATS 统计提供了前提和经验。

在 FATS 统计方面,我国也并不是一点基础也没有。客观地说,我国的 FDI 统计的现状是比较落后,但在不断完善。说比较落后,主要体现在两个方面,一是我国的 FDI 统计体系并没有完全建立。目前,国家外汇管理局和国家统计局是统计 FDI 的主要两个部门,国家公布的统计数据也主要是从这两个部门得到。前者通过申报制度得到的统计数据主要反映 FDI 的流动情况,而后者主要通过企业填制统计报表得到的统计数据则主要反映 FDI 状况。由于这两组统计数据在统计原则和一些统计定义上并不统一,在内容上又有互相交叉的地方,所以,这两个部门的统计数据必须进行整合和技术处理后,才能产生一套完整的 FDI 统计数据。但是,我国在这方面还相当落后。同时,对交叉部分的统计数据,究竟是以哪个部门的统计数据为准,目前也没有明确的规定。

比较落后的另一个方面是指 FDI 统计在全国范围内并没有得到统一的实施。一些 FDI 较多的地方,由于领导重视,加上统计力量相对较强,就开展得好一些,而一些 FDI 相对较少的地方开展得就不尽如人意。另外,在统计部门,由于国家并没有制定统一的外商投资企业统计报表,所以各地的统计指标设置并不相同,或者是名称相同,但定义范围不同,造成了各地的统计数据可比性不强。

说我国的 FDI 统计正在不断完善,主要是因为由外汇管理局负责的我国国际收支统计申报体系已经初步建立,对于国际收支申报的核查处罚规定也已经出台。由于国际收支统计是反映 FDI 流动的主要官方统计,所以,国际收支统计申报体系的建立将有效地提高 FDI 统计的质量。

### (三) 世界服务贸易统计一体化进程有助于我国建立和完善国际服务贸易统计体系

80 年代中期以来,世界服务贸易统计有了长足的发展,但对于服务贸易的定义和范围一直没有统一的标准。目前主要有两大统计口径原则:一类是 IMF 的 BOP 统计,按照 BOP 统计的原则,国际服务贸易只是居民与非居民之间的服务性交易,即以国境线为分水岭,简言之称为跨境交易;另一类是 WTO 的服务贸易协定(GATS)统计,按照 GATS 的统计原则,国际服务贸易统计既包括跨境交易(过境交付、境外消费和自然人流动),又包括境内交易(指商业存在,即境内外外资企业对境内居民与非居民提供的服务交易)。因而,两者的统计原则、范围、分类、要求都有所不同。

目前,各国服务贸易统计主要是按照国际货币基金组织的国际收支手册第 5 版(BPM5)进行的,即 BOP 统计,但从服务贸易统计的发展状况来看,BOP 统计尚不能完全反映出一国国际服务贸易的真实状况。当前,全球已有超过一半以上的 FDI 进入了服务业领域,例如销售、电信、金融,以及商业服务等。尽管在国际收支平衡表中,服务业的贸易额仅占整个世界贸易额的 1/5,然而据估计,由建立在海外市场的企业子公司(即所谓的外国附属机构)所创

造的销售额却同样也能达到这一比例。但是,对于这样一部分贸易额,大多数国家却没有将其纳入统计范围。因此,要综合反映一国国际服务贸易的实际情况,就必须同时建立起两套国际服务统计标准: BOP 统计和 FATS 统计。显然,世界大多数国家碍于人力、财力、业务能力等方面的因素,很难做到。

这种统计上的不统一为规范世界各国的服务贸易的统计带来了难度,也让包括我国在内的统计不发达国家建立和完善国际服务贸易统计产生了两难。

为了克服以上困难,统一和规范各国国际服务贸易统计,加速全球国际服务贸易统计一体化,1999 年 6 月 17 日,由 WTO 等 5 大组织公布了共同制订的《国际服务业贸易统计手册》。这份手册鉴于 BOP 统计中的缺陷,在外国附属机构统计方面为之作了相应的补充,并且界定了 FATS 统计的系列相关统计指标概念,从而方便了各国的实际统计工作。此外,手册详细地阐述了国际服务贸易统计的概念框架,并且与其他相关的统计体系如 BPM5、SNA、BD3 等作了横向对比,明确了相互间的关系。可以预见,世界各国的国际服务贸易统计将会以此为蓝本建立或靠拢,全球国际服务贸易统计的一体化进程已经走过了初级阶段。

正是世界国际服务贸易统计一体化进程的发展,为我国建立和完善国际服务贸易统计体系提供了宝贵的经验和可以参照的依据。在相当多的地方,我国不必重起炉灶,而只需要按照这份《国际服务贸易统计手册》的要求去执行。目前,我国的首要重点是如何执行和如何建立起与之匹配的统计体系,难度较以往已经大大减小,发展速度可以更快。

#### (四) 统计制度的改革是建立和完善我国国际服务贸易统计体系的契机

从 1997 年起,我国统计制度开始进入了改革阶段。国家统计局也有意识地参照国际上先进的统计做法推出了一系列改革方案。根据《国家统计局改革总体方案》,我国采取措施,精简现有统计报表、完善统计分类和标准,并制定了一系列关于在统计上划分经济成分的规定。在进行以上两项改革的同时,我国在以下两方面也进行了配套改革。一是在一些专业统计中着手进行调查组织方式的改革,以定期报表代替年报;在部分统计中,改变逐级汇总的方法,试行超级汇总。二是本着需要和可能相结合的原则,侧重在农业、工业、批发零售业、餐饮业等有关统计中继续推进和完善抽样调查。应该看到,这些改革虽然是初步的,但就大方向而言,基本思路是和国际接轨的。这些改革一方面提高了统计效率和统计数据的有效性,同时也为建立和完善我国国际服务贸易统计体系提供了良好的契机。

另外,我们也观察到,在近几年改革中,服务业已经越来越引起了统计部门的重视,其中一些行业也成为统计改革试点的内容。比如国家在批发零售业、餐饮业等统计中引入了抽样调查,北京统计局对信息咨询、文化、体育、计算机服务等行业的企业由过去的年营业额 50 万元以上全面统计,50 万元以下抽样调查,改为对全部企业调查,同时为了反映高新技术产业情况,扩大了科技统计的调查范围。这些改革正确与否暂且不论,能够对服务业引起重视,并将其纳入改革试点就是值得高兴的,毕竟,这些改革都为我国建立和完善国际服务贸易统计体系打下了基础。

(作者单位: 上海大学)