

21 世纪的南北经济关系

董伊金

摘要： 本文以 21 世纪为背景，回顾了南北经济关系在过去近半个世纪里的演变，并对当前发展中国家面临的困境作了分析，以此为基础强调建立国际经济新秩序的必要性和艰巨性。

关键词： 南北关系；演变；困境；建立国际经济新秩序

中图分类号：F 114.44 **文献标识码：**A **文章编号：**1006-1894(2001)04-0050-05

在人类步入新世纪的今天，发展作为时代的两大主题之一，理应受到世界各国政府和人民的广泛关注。发展问题中一个不容回避的问题是南北经济关系问题，即广大的发展中国家和少数发达国家之间的经济关系问题，这种关系的核心是在现存的旧的国际政治尤其是国际经济秩序中，少数发达国家对广大的发展中国家的一种不平等的剥削关系。

一、南北关系的由来和演变

南北问题产生的根源最早可追溯到资本主义的原始积累和殖民掠夺阶段，从 15 世纪末到 16 世纪末，单就葡萄牙而言就从非洲掠夺了 276 吨黄金，与此相伴的黑奴贸易，使非洲损失了近 1 亿的最精壮的人口，而此后的资本主义工业化，尤其是资本主义的帝国主义化，则更是加速了这样的一种掠夺和剥削。然而南北关系问题开始得到国际社会和西方国家的关注则始于 20 世纪的 50 年代末期。而起因则源于西方国家或称“北方国家”的“制度危机意识”，因为随着社会主义阵营的出现，大量的新兴独立国家向社会主义靠拢，从而对整个资本主义世界造成极大冲击，为了防止更多的新兴独立国家“被赤化为社会主义”，所以南北问题开始受到西方国家的关注。

进入 60 年代，世界局势发生了巨大的变化。首先，美苏两大集团因“核恐怖均衡”而转向“和平共存”的同时，都把在多大程度上控制和拉拢发展中国家作为战胜对手的指标，由此展开的“援助竞争”，使南方国家一定程度受益。其次，南方国家为争取民族独立和解放，维护自身的发展利益日益团结起来。1961 年发起成立了不结盟运动，1964 年发起成立了“77 国集团”。第三，联合国开始关注南方国家的发展，并开展了一系列开发援助活动。虽然如此，但是由于当时人们总体上对南北问题缺乏清醒的认识，占据主导地位的理论和观念仍然是“弱肉强食”、“适者生存”、“贫穷产生贫穷”。因此，10 年中南北差距不仅没有缩小，反而

更加扩大,

70年代在南北关系历史上可谓是南方国家“奋起抗争”的10年。在这一时期,南方国家充分发挥了自身团结的力量,无论是不结盟运动,还是77国集团,在一系列国际会议等主要讲坛上发挥了积极的作用,成为国际经济领域和国际政治领域中不可忽视的力量。特别是南方国家开展的“二百海里海洋权斗争”、“原料斗争”、“石油斗争”,极大地冲击了国际政治经济旧秩序,成为西方世界经济危机的一个重要原因。

与70年代形势不同的是:整个80年代,南方国家倍受冷落,北方国家转守为攻,造成这种局面的原因除了西方国家贸易保护主义的加强以外,还有3个重要原因:其一是北方国家节能技术与新型材料技术的开发应用减少了对南方国家能源和原材料的过度依赖;其二是70年代石油武器的运用产生了分化南方国家的副作用,使南方国家团结的力量受到削弱;其三是80年代中后期,苏联的衰落和剧变也使南方国家失去了一个原本可以凭借的砝码,致使处境更加恶化。

20世纪的最后10年,由于苏联解体,导致冷战结束,南北关系也产生了一些新的变化。首先,部分发达国家为了自身的经济利益和地缘政治的考虑,有选择地对某些南方国家给予了一定的援助,从而使部分南方国家,如巴西、墨西哥等发展较快。部分国家通过自身改革和开放经济也有了一个较快的发展,如中国。但是由于大多数北方国家仍对南北问题的解决持观望态度,再加上东欧剧变、苏联解体,使部分原苏、东国家的经济状况日益恶化,因此,部分南方国家经济的好转未能扭转总体恶化的趋势。其次,南北经济关系的政治化倾向加剧。主要表现在部分发达资本主义国家在南北问题上奉行“胡萝卜加大棒”政策,以经济为诱饵加紧在政治上控制南方国家,强行输出西方的社会制度和价值观念。第三,良莠不齐的民族主义浪潮给本已多灾多难的南方国家带来了更为复杂的发展障碍。

从以上的分析来看,在过去的20世纪近50年的时间里,南北之间的差距不但未能得到有效的控制,反而愈加扩大。

二、当前南方国家面临的困难

虽然和平与发展作为时代的主题得到了世界上越来越多国家和政治家的共识,南方国家可望获得一个发展经济的相对有利的国际安全环境。但是,对于大多数南方国家来说可谓困难大于转机,挑战大于机遇。

(一) 大多数南方国家尚未找到一条真正适合本国国情的独立发展道路

南方国家从独立之日起就开始探索适合自身的独立发展道路,并经历了由初级产品出口战略到进口替代战略,到出口导向战略再到内外相结合战略的演变。90年代以后,南方国家加强了对经济发展战略和发展道路的探索,在这探索的过程中。许多国家把私有化和市场经济作为经济调整的主要内容,强调减少对经济的干预,但是,许多事实已证明:单纯的私有化并不是解决一切经济问题的灵丹妙药。同样,市场经济也并不是一概否定政府的宏观、间接的经济管理职能。任何对私有化的过度依赖都可能对国家的经济生活带来灾难性的后果。与此同时,南方国家探索适合本国国情的独立发展道路还受到其总体战略地位下降的制约。冷战期间,南方国家在美苏的争霸中作为重要的“中间地带”成为美苏竞相争

夺的对象,不少南方国家得以在美苏的“援助竞争”中“左右逢源”。苏联解体以后,美国及其他西方国家在政治上对南方国家的需求降低,因此,加强了对南方国家的政治压力和经济诱惑,致使南方国家内部的分化加剧,大大削弱了其团结的力量,从而使南方国家在与北方国家的谈判中处于更加不利的地位。

(二) 面临的国际经济环境更加严峻

当前,南方国家面临的国际经济环境中的不利因素是多方面的,其中,尤以以下3个方面的表现最为明显。

1. 工农业产品的剪刀差依然严重 随着科技革命的加快发展,世界制成品的价格仍然居高不下,而初级产品价格的疲软状况未能得到根本扭转。据德国时代周刊报道,自从1997年亚洲金融危机爆发以来,世界市场上原材料的价格指数下降了25%,为此,原料出口国至少少收入1000亿美元。很显然,随着北方国家信息产业和其他高新技术产业的加速发展,这种因科技差异而形成的剪刀差无疑会更加严重。

2. 国际金融市场资金短缺,债务危机严重 总的来说,国际资本需求趋增,资本来源趋少,供求失衡加剧的状况在新世纪的头10年内不会有根本的改变。在这种情况下,一方面西方国家提供的发展援助条件势必日益苛刻;另一方面,援助中官方援助在资本转移中的比重势必不断下降,期限短且利率高而浮动的商业贷款势必会增加,这必将会使本来已经非常严重的债务危机更加严重。

3. 区域经济的集团化趋势和全球经济的一体化趋势的挑战 当前,区域经济的集团化和全球经济的一体化正在加速发展过程中。对于区域经济的集团化,虽然,从表面上看,由于北美自由贸易区的成员组成中包括了像墨西哥这样的非发达国家,似乎打破了过去所谓的“优等生组合”的说法,但是,客观的事实是绝大多数南方国家被排除在经济实力强大的两大区域经济集团化之外,由于区域经济集团化固有的排他性无疑对这些国家的发展构成了严峻的挑战。与此同时,全球经济的一体化也是一把“双刃剑”,因为,对于南方国家来说,一般无力改变现有的国际经济规则,只能是现有规则的被动接受者,而现有规则的绝大多数都是发达国家制定的,因此,南方国家要想从全球经济的一体化中获益,就不得不先支付高昂的“学费”代价,而这也绝非所有南方国家所能承受的。

(三) 过快的人口增长和生态环境的恶化严重抑制了南方国家的经济发展和社会进步

人口问题说到底还是人口增长与经济发展能否适应的问题,而目前南方国家的人口问题,其主要表现是人口的增长速度高于经济增长的速度。据有关数据表明,非洲国家的经济增长速度必须达到5%才能阻止全国贫困人口的增长,达到7%才能减少全国贫困人口,而近几年非洲国家的经济增长速度平均为4%,虽然高于绝大多数的发达国家,但未能达到养活全国人口的经济增长底限。除人口问题外,南方国家的生态环境也令人担忧,绝大多数南方国家分布在世界热带原始森林密布的地区,然而近10年来,由于森林的无节制砍伐,导致森林面积锐减,土地沙漠化日益严重,荒漠化已经导致全球52亿公顷的可耕旱地2/3被毁,10亿人受到威胁。1996年12月联合国《国际防治荒漠化公约》签订,共有140多个国家参加。其中99%的非洲国家、95%的南美国家都签了字,但是令人遗憾的是美国等一些发达国家

却未加入这个被世界银行称为“真正为发展和消灭贫困的公约”。除了土地荒漠化以外,大气污染和严重的水污染也严重困扰了南方国家。

(四) 科技革命给南方国家的发展带来严重挑战

虽然科技革命可能给一些南方国家带来“后发优势”的机遇,但对大多数南方国家来说总体上是挑战大于机遇,这是因为:第一,科技革命导致的智能型机器人的出现会使劳动密集型产业的比较优势从发展中国家向发达国家转移。第二,高新技术的研究和开发所需要的资金高投入是绝大多数发展中国家难以承担的。近几年来,发达国家对高新技术的研究和开发的投入一直保持在 2% 到 3%,而发展中国家在这方面的比例一直不能尽如人意。第三,随着国际贸易中劳务和技术贸易比重的上升,南方国家的经济优势将受到进一步的削弱。据统计,目前世界新技术和新工艺专利权的 80% 以上由北方国家的跨国公司所掌握,全球每年高新技术产业的 70% 的巨额利润被发达国家分享。第四,科技革命所带来的人才竞争对南方国家更是一个现实的挑战。根据美国国家科学基金会的数字显示,1995 年该国科学和工程项目的工作人员达 1 200 万,其中 72% 的人员出生在发展中国家,水平越高,这个比例越大,23% 拥有博士文凭的人出生地不是美国,在计算机行业,这个比例更高达 40%,据国际移民组织统计,在北方国家工作的非洲专业人员现在有 10 万人,占该大陆技术劳力的 1/3。联合国有关机构认为,人才外流是一种颠倒的技术转让,不是北方向南方转让,而是南方向北方转让。

三、改善南北经济关系的关键是建立国际经济新秩序

当前,发展中国家与发达国家的贫富差距不仅没有缩小,反而更加扩大。据联合国开发计划署发表的 1999 年度《人类发展报告》显示,占世界人口 20% 的发达国家所拥有的世界总产值高达 86%,它们占全球出口市场的份额也高达 82%。而占世界人口 75% 以上的发展中国家所占的这两项比例仅分别为 14% 和 18%。10 年前世界最不发达国家总共有 36 个,目前已增加到 48 个。据世界银行 2000 年度报告显示,世界上最富有的 20 个国家的人均收入比世界上最贫穷的 20 个国家的人均收入高出 75 倍。

造成这种南北差距越来越大的根本原因在于现存的以发达国家为主导的国际政治经济旧秩序,这种旧秩序在政治上表现为霸权主义和强权政治以外,在经济上主要表现为以下几个方面:(1) 在国际生产和流通领域仍然维持着有利于发达国家的国际分工模式。发达国家利用“剪刀差”对发展中国家进行剥削。(2) 在国际金融领域仍然维持着以发达国家货币为中心的国际货币体系,这种国际货币体系使发达国家利用国际汇率体系向发展中国家转嫁危机成为可能。(3) 在国际经济和金融机构中仍然维持着发达国家的绝对主导地位,从而使发达国家能够继续维持有利于它们的制度安排和运行规则。(4) 在国际技术转让方面仍然维持着不利于发展中国家的产权制度,使发达国家能够凭借对技术的垄断加强对发展中国家的剥削。由此可见,要根本解决这种日益扩大的南北差距,根本的出路在于改变不合理的国际政治旧秩序的同时改革不合理的国际经济旧秩序。为此,首先必须打破发达国家对国际贸易的垄断,改善贸易条件,建立公平合理的贸易制度。其次,必须改革旧的国际金

(下转第 58 页)