以“三个代表”重要思想为指导，坚持和完善对外开放

李邦君

摘要： 本文分析了坚持和完善对外开放与“三个代表”的关系，以及如何按“三个代表”要求坚持和完善对外开放的原因和措施。

关键词： “三个代表”；坚持和完善对外开放；原因；措施

中图分类号： F 752 **文献标识码：** A **文章编号：** 1006－1894(2001)06－0001－06

江泽民同志在“七·一”讲话中全面、系统地阐述了“三个代表”的重要思想。他在阐述我们党“始终代表中国先进生产力的发展要求”时，提出要继续“坚持和完善对外开放”。这既是党的十五大精神体现，又是对今后我国如何进行对外开放、发展社会生产力，实现社会主义现代化指明了前进方向。可见，坚持和完善对外开放在贯彻落实“三个代表”中占有十分重要地位，对贯彻落实“三个代表”要求具有重大理论意义和实践意义。

下面就坚持和完善对外开放与“三个代表”的关系，以及如何坚持和完善对外开放问题谈几点认识和体会。

一、“三个代表”要求坚持对外开放

对外开放是党在十一届三中全会后认真总结我国发展经济的历史经验教训、借鉴和吸取国际有益经验而制定和执行的一项长期基本国策。实行这项政策就是为了进一步解放和发展生产力，为实现社会主义现代化创造条件，加快社会主义现代化建设。这本身就与江泽民同志提出“三个代表”要求是一致的。

那么，江泽民同志在阐述“三个代表”内容和要求时为什么要强调坚持对外开放呢？笔者认为，其原因主要有以下几方面：

（一）坚持对外开放是实现社会主义根本任务的需要

社会主义的根本任务是发展生产力。发展生产力固然要靠本国人民自力更生、艰苦奋斗，通过改革和发展来实现。但是，一国生产力的发展也离不开国际分工和开放的世界，客观要求各国必须实行对外开放，而我国目前的生产力发展水平迫切需要对外开放。目前我

国处于社会主义初级阶段,生产力比较落后,缺少资金,缺少先进技术,缺少现代管理经验等。这些困难和不足需要通过对外开放来解决。我国 20 多年对外开放实践证明它是发展生产力的重要途径。在 20 世纪 80 年代我国解决温饱问题得益于对外开放,在 90 年代末人民生活达到小康水平也得益于对外开放。那么,在 21 世纪前 50 年实现达到中等发达国家水平的目标,仍然离不开对外开放。就是在 50 年后,由于我国参与国际分工的程度更深,同国际经济联系更密切,更加相互依赖,那就更离不开对外开放。江泽民同志指出:"社会主义现代化必须建立在发达生产力的基础之上。我们为实现现代化而奋斗,最根本的就是要通过改革和发展,使我国形成发达的生产力。"改革与开放是不可分的。通过对外开放引进先进技术,并把吸收、消化和创新紧密结合起来,努力实现我国生产力发展的新跨越,这是我们党代表先进生产力发展要求必须履行的重要职责。

(二) 坚持对外开放是建设有中国特色社会主义经济的需要

我国正在进行建设有中国特色社会主义的伟大实践。对建设有中国特色社会主义经济,江泽民同志在党的十五大上作了精辟论述。他说:"建设有中国特色社会主义的经济,就是在社会主义条件下发展市场经济,不断解放和发展生产力。"把社会主义同市场经济结合起来,是一个伟大创举。市场经济不是封闭经济,而是开放经济,是与世界市场紧密联系的经济。我国既然发展市场经济,必然要与世界市场经济相溶于一体,不可能独立于世界市场之外,孤军奋斗。只有把国内市场经济同世界市场经济联系起来,积极参与国际经济合作和竞争,发展对外经济技术交流,吸收和利用国外先进科学技术成果和科学管理经验,才能扬长避短,优势互补,优化资源配置,才能加快有中国特色社会主义经济建设。正因为如此,党的十五大把坚持和完善对外开放作为怎样建设有中国特色社会主义经济的重要内容和重大措施提出来;在纪念中国共产党成立 80 周年的讲话中又把它作为"三个代表"的要求提出来。这不仅反映出对外开放在建设有中国特色社会主义经济中的地位和作用,而且反映了我们党已掌握市场经济发展的内在要求和客观规律。

(三) 坚持对外开放是适应经济、科技全球化趋势的需要

世界经济、科技全球化趋势对任何一个国家经济技术发展都有制约和影响。对我国当然也不例外。江泽民同志指出,面对经济、科技全球化趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界,发展开放型经济。只有这样,才能充分利用国际资源,获得更多的增长机会,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高。

坚持对外开放,发展社会主义经济,实现社会主义现代化,根本目的是提高人民生活水平,不断实现最广大人民的根本利益。这正是"三个代表"的体现和要求。

二、"三个代表"要求完善对外开放

我国对外开放 20 多年已取得了巨大成就。在外贸、外资、外经等各领域都取得前所未有的突破性进展,对国民经济发展和人民生活水平提高作出了重大贡献。但是,应该看到我国对外开放的时间还不长,开放程度、开放范围、开放层次和开放领域等方面与我国生产力发展、现代化建设目标的要求还不适应,特别是距离"三个代表"要求还很远。因此,江泽民

同志在党的十五大上从实现经济发展战略目标角度上提出完善对外开放，在“七·一”讲话中又从“三个代表”的高度上提出完善对外开放。这表明，完善对外开放对推进我国现代化建设、实现“三个代表”要求既迫切又重要。

（一）在开放程度上我国还不高，有待于进一步提高开放度

世界经济日益相互开放和融合是经济全球化的突出表现之一。衡量各国经济与世界经济的融合、与世界市场的依赖一般用贸易依存度来体现。战后以来世界经济的贸易依存度迅速上升，全球货物与服务的外贸依存度在 20 世纪末已达到 23%左右，不仅世界各国平均外贸依存度超过了 20%，而且连美国、日本等经济大国这一比重也突破 20%的界限。我国在开放过程中外贸依存度逐年在提高，目前大约在 40%左右。单从比重看，似乎我国比美国等经济大国还要开放，但事实上无论在贸易规模、速度上还是结构和质量上都不及它们。亚洲“四小龙”在经济起飞时实行出口替代战略，贸易依存度都很高，低的要达 50%～60%，高的要达 85%以上。各国外贸依存度反映了它们从不同基础出发的对外开放情况，我国既不能以发达国家的指标为模式，也不能以“四小龙”的指标为模式，而要从自己的实际出发提高开放程度。在保障经济安全的前提下，在现有基础上进一步提高开放度，是我国现代化建设的需要，也是把本国经济融于世界经济和世界市场的需要。只有这样，才能使我国从封闭型经济真正转变为开放型经济。

（二）在开放范围上我国还不广，有待于进一步扩大

我国应该全方位开放。所谓全方位，就是不论对资本主义国家还是社会主义国家，对发达国家还是发展中国家，都实行对外开放政策；不仅在经济技术方面，而且在精神文明建设方面，都实行对外开放。我国过去主要向西方发达国家开放，经济贸易市场主要集中在亚太地区。这固然有必要，但是原苏联东欧市场、西欧市场、拉美市场和海湾市场等也很广阔，资源互补性也很强，必须开拓占领。对这些市场开拓近几年虽有进展，但还有必要进一步扩大。在进一步开拓市场的同时，对如何吸取外国文化有益成果也需要积极探索。这方面开放，过去存在慎重有余而积极不足的问题，相对于经济开放而言，文化开放发展缓慢。因此，要从物质文明和精神文明一起抓的角度来完善全方位的对外开放格局。

（三）在开放层次上我国存在不平衡，有待于推进地区协调发展

我国对外开放是采取分步骤、有层次、由点到面、逐步推进、全面展开的办法。到目前为止，已由 20 世纪 80 年代的沿海开放，扩展到沿海、沿江、沿边、沿线（铁路线）和内陆省会城市开放，从南到北、从东到西已形成一个由点到面、有重点的多层次对外开放格局。但是，应该看到中西部地区对外开放发展缓慢，中央实施西部大开发战略的时间不长，加上中西部地区的基础设施等经济条件比较落后，如何推动中西部扩大对外开放还有许多艰巨工作要做。因此，要从地区协调发展角度来完善多层次的对外开放格局。

（四）在开放领域上我国还不宽，有待于开拓新领域

我国对外开放 20 多年来，一般商品贸易发展迅速，利用外资发展很快，金融业开放也有起色，但总体上服务贸易发展缓慢。近 20 多年来，世界服务贸易增长超过商品贸易增长，到

1998 年世界服务贸易总数已达 1.3 万亿美元，约占世界商品贸易额的 1/4。我国目前服务贸易额为 400 多亿美元，占外贸总额的比重不足 15%，远远低于世界 25%的平均水平。同时，我国服务贸易主要集中在国际运输、劳务合作和国际旅游等传统领域，而国际金融、保险、通信、信息服务等高档次、高附加值的服务贸易领域尚有待进一步发展。因此，无论是从服务贸易与商品贸易的互补看，还是从迎接加入 WTO 的要求看，应该加快完善宽领域的对外开放格局。

总之，我国应面对经济、科技全球化趋势，根据建设有中国特色社会主义的实际需要，从社会主义初级阶段出发，按照“三个代表”要求，积极提高对外开放程度，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，推动开放型经济迅速发展。

三、按照“三个代表”要求，提高对外开放水平

“三个代表”不仅是党的建设的指导思想，而且是改革开放和社会主义现代化建设的指导思想。坚持和完善对外开放也必须按照“三个代表”要求做好各项工作，努力提高对外开放水平。

（一）以更加积极的姿态走向世界，发展开放型经济

世界经济全球化趋势是一国发展开放型经济的客观基础。这种客观趋势是当代科技革命推动国际分工新发展而形成的。随着当代国际分工新发展，促进了世界市场和各国经济联结纽带的各种资源流动方式的发展，使各国相互开放成为必要。

我国发展开放型经济，既有同世界各国一样的客观基础，又有本国经济发展水平的实际需要。这种客观基础和直接现实原因决定我国要以更加勇敢的姿态走向世界，以便更充分地利用国际分工、国外市场和国外资源，使我国更快繁荣、富强和发达起来。这也正如邓小平所说：“中国的发展离不开世界”。

发展开放型经济不等于发展外向型经济。外向型经济属于开放型经济，但它着眼于开拓国外市场，是开放性更强的经济。而开放型经济是相对于封闭型经济而言的，它是兼容出口替代和进口替代、内向型和外向型发展对外经济关系的国民经济。发展这种开放型经济，既开放国内市场，允许外商进来，又勇敢地走向世界经济舞台，开拓国际市场，促进国内市场与世界市场相衔接，国内经济与世界经济相结合，国民经济与全球经济相联系。通过发展开放型经济，增强本国的国际竞争力和综合国力，促进经济增长和技术水平提高，这是最广大人民的根本利益之所在。

（二）以提高经济效益为中心发展对外贸易

改革开放以来我国对外贸易发展迅速，无论是其规模、速度还是在世界贸易中所占的位次和比重都达到前所未有的程度。据统计，在 20 多年间外贸平均增长率 15.6%，这个既高于同期我国国民经济增长率近 6 个百分点、又高于同期世界贸易增长率 7 个百分点的速度，使我国外贸总额由 1978 年的 206 亿美元增至 2000 年的 4 743 亿美元，占世界商品市场的份额由 0.75%提高到 3.5%，在世界贸易中的位次由第 32 位上升到第 9 位。外贸的迅速发展对国民经济的快速发展贡献率逐年提高，这充分证明发展外贸意义重大。

但是，我国对外贸易不仅同发达国家相比，而且同一些新兴工业化国家和地区相比，其经济效益不高，外贸结构主要依靠劳动密集型产品出口和价格竞争，贸易方式是加工贸易和外资企业贸易上升较快，而国内生产企业和专业外贸公司缺乏资金、技术、管理和服务等方面的综合优势，资本技术密集型产业和国有大中型企业竞争优势和出口潜力还没有充分发挥出来，因此外贸特别是出口发展的后劲明显不足，这在国际市场环境产生不利影响的情况下表现更为突出。

为了适应国际市场变化和国内经济发展的需要，我国今后应以提高经济效益为中心发展对外贸易。首先，外资企业要积极为扩大出口而努力。出口是我国外贸工作的重中之重。为此，企业要靠挖掘内部潜力、降低成本、提高出口竞争力和抗风险能力；其次，要扩大外贸主体，增加出口企业数量。在外贸由审批制改为登记备案制后，要尽快把那些具备条件的企业纳入外贸主体范围，以适应扩大出口的需要；再次，要提高出口结构，应把提高制成品出口结构、增加结构效益和附加价值作为外贸发展的战略重点，尽快形成资本技术密集型制成品的系列化出口能力。同时，应把发展服务贸易作为重头戏来抓，这是增强贸易竞争力的需要；再其次，实行积极的宏观政策支持外贸发展。这包括财政上的扶持政策和出口退税政策、金融上的倾斜政策等，对出口贸易给予有力支持；最后，加大出口战略的实施力度。这包括科技兴贸战略、以质取胜战略、市场多元化战略、大经贸战略和走出去战略等，要落到实处，长期实施。通过这些努力，使我国外贸不仅实现“十五”规划的目标，而且在更长远的时期得到更大的发展，对国民经济和现代化实现发挥更大的作用。

（三）积极合理有效地利用外资，提高利用外资质效

利用外资，举办“三资”企业，已成为我国经济发展新的增长点。20 世纪 90 年代以来是我国利用外资发展最快的时期。截至到目前，来自 180 个国家和地区的投资者在中国已建立的“三资”企业达 38 万多家，实际投资金额已达到 3 500 多亿美元，合同金额已达到近 7 000 亿美元，自 1993 年起连续 7 年居世界第 2 位，在发展中国家居第 1 位。外商投资企业工业产值占我国工业产值 15%左右，出口已占我国外贸出口的首位，成为推动外贸出口和整个经济增长的生力军。

我国利用外资发展快，规模迅速扩大，但仍有进一步发展的空间和余地。我国目前外债水平不高和外汇储备比较丰富，有条件有能力大胆利用外资。因此，必须继续坚持实行积极合理有效地利用外资的方针，进一步提高利用外资的质量和效益。根据我国经济发展和现代化建设的实际需要，按照国家的要求，利用外资工作在“十五”期间要努力实现 3 个转变：一是从过去单纯的吸引资金向更注重引进先进的技术、现代化管理和优秀人才转变；二是从过去注意引进加工工业向引进高新技术转变；三是从只注重工业方面利用外资向更多地发展服务贸易领域的合资转变。通过这 3 个转变，提高利用外资的结构水平和技术档次，并将优化结构和提高质效贯彻到利用外资工作的全过程。

今后利用外资除了做到 3 个转变外，还要根据过去在利用外资工作上存在宏观管理滞后、产业结构和地区结构不合理、开放领域不广，以及吸收、消化和创新能力差等实际问题，要努力扩大投资领域，注重引导投资结构；要加强对引进外资技术的吸收、消化和创新；要坚持以市场换技术的原则，把利用外资同企业改组改造结合起来；要逐步落实外商投资企业国

（下转第 23 页）