

论世纪之交的世界区域经济

周 辛

摘要: 跨入新世纪之际,以 WTO 为标志的世界贸易体制将全球经济带入了一体化的进程,而在全球经济一体化进程中,区域经济蓬勃发展成为推动一体化的力量,本文旨在客观展现 90 年代以来区域经济的发展,并对其发展的原因,对世界贸易的影响,及发展趋势等做出解释与判断。

关键词: 区域经济;贸易自由化;多边贸易体制

中图分类号: F 114.46 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894(2001)06-0014-05

区域经济通常指两个或两个以上的国家或地区,在一个国家授权组成的超国家的机构领导下,制定有关贸易、经济政策,消除贸易障碍,在互利互惠的基础上协调发展区内国家的经济。早在 20 世纪六七十年代,区域经济在世界一些地区发展起来,极大地促进了区内经济与贸易的增长。90 年代以来,区域经济又步入了一个蓬勃发展时期,它是各国渴望通过自由地与它国进行经贸交往与合作来促进本国经济发展。走区域经济一体化的道路,正是各国实现这一愿望而做出的战略选择。

一、90 年代以来,区域经济的发展

据 WTO 统计,1948~1994 年间,GATT 受到关于区域贸易协定的通知为 124 个(与货物有关),自 1995 年 WTO 成立以来,向 WTO 进行通报的关于货物或服务及与贸易有关的其他领域的区域贸易协定共有 90 个。到目前为止,通知给 GATT/WTO 的所有 214 个协定中,现在仍生效的有 134 个。几乎所有的 WTO 成员都参加了一个或多个区域贸易协定。按这些协定所确定的贸易自由化程度划分,分为 5 类:区域贸易安排协定、自由贸易协定、关税同盟协定、共同市场协定及经济同盟协定。其中,第一、第二类协定所占数量最多。目前,还有至少 10 个区域协定正在谈判或酝酿之中。

世纪之交是世界区域性经济活跃发展时期。区域性经贸组织或集团遍布世界各地。90 年代以来,各大洲区域经济发展的主要动态简述如下:

1. 亚洲和太平洋地区 亚太经济合作组织(APEC)于 1992 年正式成立,现有 20 个成员方。1994 年,亚太经合组织发表了《茂物宣言》,确定发达国家在 2010 年前,发展中国家在 2020 年前实现区域内贸易和投资自由化,各国一致同意在人力资源开发、经济基础设施建设、科学与技术、环境保护等方面进行合作。1998 年已在 9 个部门提前开始互惠贸易待遇。

APEC是亚太经济合作论坛性组织。自1993年起APEC领导人每年举行一次APEC经济领导人峰会,就区内贸易与投资自由化、经济合作、宏观政策对话等广泛议题进行商讨。使区域合作方面与措施都逐步明确和落实。

东盟(ASEAN)是亚洲成立较早,运作较为成功的一个区域经济组织。它成立于1967年。目前有10个成员,5亿人口。当前,东盟合作的重点是实现东盟自由贸易区(AFTA)。90年代初,东盟宣布建立东盟自由贸易区的规划,到2015年实现零关税。之后,又调整实现AFTA的时间表,东盟老成员(6国)提前在2010年,新成员在2015年实现零关税,其主要措施有《共同有效优惠关税协定》,还确定到2008年对该《协定》下商品的区内贸易平均关税降至0%至5%,而后这一目标在2000年已基本达到。

2. 非洲 区域经济组织最多,其中主要有西非国家经济共同体(简称“西共体”)、南部非洲发展共同体(简称“南共体”)、东部和南部非洲共同市场、东非共同体等10个组织。这些组织有两个显著的特点:一是一些国家为了自身发展的利益分别参加多个区域性组织,致使这些组织及其成员国覆盖着整个非洲;二是90年代以来,在货币、关税、投资、交通和通讯设施等领域陆续实施统一的政策,实现区内商品、资金和人员的自由流动。

例如,在非洲成立较早、最具实力的西共体,在以前对部分成员国规定使用的西非法郎为统一货币的基础上,1998年发行“西共体旅行支票”在区域内使用。计划在2001年4月底前建立关税同盟,颁发统一的“西共体护照”,力争2004年前在区内实行统一货币,并把建立“西非联邦”作为其奋斗目标。

3. 欧洲 1995年欧洲联盟(EU)由12国扩大为15国,1999年1月1日开始使用欧元,从2000年起加紧推动其东扩进程。东扩完成后欧盟成员国将达28个,总人口5亿多。

4. 北美 1994年1月1日正式生效的由美国、加拿大、墨西哥组成的北美自由贸易区(NAFTA)将在15年内实现商品的自由移动。目前,美加和美墨之间很大一部分商品已实现零关税,其中美对墨出口的商品2/3得以免税进入墨市场,而美加两国每年总额3310亿美元商品贸易的绝大部分享受免税待遇。

目前,NAFTA在美国的促使下,推动建立美洲自由贸易区,并计划在2003年1月前完成关于建设贸易区的谈判,争取在2005年1月成立美洲自由贸易区。如果该组织成立,将覆盖34个国家和8亿人口,成为世界最大的自由贸易区。

5. 南美洲 最有影响力的区域性组织是1991年由巴西、阿根廷、乌拉圭和巴拉圭4国成立的南方共同市场(MERCOSUR,简称“南共市”)。按其一体化进程,从2000年1月1日起,除个别敏感商品外,成员国约85%产品在区域内贸易免税,其余15%产品的关税水平也逐步降低。从2001年1月1日已进入关贸同盟阶段。

在世界其他地区也活跃着区域性组织,如里海经济合作区(1992年),欧洲—地中海国家会议(1995年),欧亚经济共同体(由俄、哈、吉、白、塔5国在2000年10月组成)等。

90年代以来,区域经济组织不断涌现,区域自由化进程大大加快,有其深刻的原因,并对世界经济的发展产生了广泛及深远的影响。

二、区域经济发展的基本原因

90年代以来,区域经济的发展与80年代中期以来逐渐形成的全球经济走向一体的总

趋势有直接关系。各国普遍要求世界经济贸易的环境更加有自由度,这一愿望的实现体现在乌拉圭回合谈判所达成的最后协定中。笔者认为,区域经济蓬勃发展的主要原因有以下几个:

1. WTO 对其成员国参加区域安排持肯定的态度 但要求符合 GATT 有关区域贸易的 3 项规定:(1)关税同盟的共同关税不能高于同盟成立后各成员的总体水平,区域贸易协定还应有实现关税同盟或自由贸易区的时间表;(2)服务贸易总协定规定:区域协议涉及该领域时,需“涵盖众多的服务部门”,取消对成员方服务提供者的歧视性措施;(3)对“发展中国家的差别与更优惠待遇、互惠和更广泛参与”的原则。

由此可见,上述 3 项规定体现着有约束的自由,这为区域经济的发展在用足用好 WTO 的政策下,积极开展区域性自由贸易提供法律环境。

2. 追求更加公正、透明、自由化的贸易环境 WTO 的一些发展中成员认为在某些贸易措施方面,对他们不够公平,认为是发达国家在 WTO 中说了算,不重视发展中国家的呼声。1999 年 11 月西雅图有关发动新一轮多边贸易谈判的会议失败,促使一些国家自己行动起来,开展相互间的自由贸易协定的谈判。

3. 成员众多,经贸伙伴需有侧重 1995 年 WTO 成立时有 124 个成员。目前,已发展到 142 个。尽管 WTO 成员之间相互给予最惠国待遇、国民待遇等一系列相对非成员国而言的优惠待遇。由于受多种因素制约,一成员不可能与所有的成员都发生贸易,优惠贸易的好处,只能在部分成员间实现。所以,以地缘、文化背景、要素禀赋、经济发展水平,经济发展目标等诸因素便成为选择自由贸易伙伴时所考虑的因素了。而在区域内,能较容易地满足这些要求。

4. 对世界贸易体系的补充 尽管代表世界贸易体系的 GATT/WTO 长期致力于提高全球贸易自由化程度,并取得了巨大的成就,但在利益分配、政策和措施制定方面仍存在“难称百人心”的问题。乌拉圭回合谈判所达成的协议被一些发展中成员认为缺乏公平和公正,尤其是在实施上极不平衡,而使他们失望。为寻求公平、公正和更加自由地发展本国的经济贸易方式,许多成员转向区域合作。

5. 参与国际分工的需要 发挥比较优势,参与国际分工是发展对外经贸的法则。发达国家与发展中国家在资本、技术、自然资源、人力资源、产品结构等多方面形成优势互补,可以在区域内,一个“缩小的世界”里较容易地实现,因此,以区域为“根据地”发挥本国优势,实现区内的专业化生产。

6. 外向型经济内在要求 加入 WTO 是参与国际分工的表现,除了已有的 142 个 WTO 成员外,目前还有 28 个国家和地区正在申请“入世”。这表明各国注重本国与世界经贸的关系及本国在世界经贸中的身份。在国际货物、投资、知识产权甚至环境等领域的交流正在向纵深发展。一国,尤其是发展中国家,难以单枪匹马地应对纷繁复杂的国际经济环境。而加强国家力量的最佳途径之一,是在经济上弱化国家界限,与所处区域其他国家结成经济同盟,以形成合力。通过互助、互惠、相互协调直至采取统一行动去满足外向型经济内在的各种要求。

7. 借助区域集团的力量,提高本国在国际贸易领域中的地位,加强对外谈判的力量 在一定程度上,在 WTO 的重要问题上的决策,经济实力起着一定的作用。发展中国家通过经济集团的力量来维护自己的合法权益,处理和协调有关国际经贸事务和对外关系。

在对外谈判中,以一个声音讲话。多年来,欧盟就是这样做的,它已成为世界格局中重要的一极。近年来,东盟在WTO的多数问题的谈判中也是这样做的,收到了很好的效果。南共市等区域组织在处理国际经贸事务中,也越来越多地采用这种方式。

三、区域经济对国际贸易的影响

区域经济组织在全球各个地区的运行对世界贸易产生深远而广泛的影响。其主要表现在以下几个方面:

1. 促进世界多边贸易体制向更加自由的方向发展 西雅图WTO贸易部长会议失败后,新一轮多边贸易谈判的发动前景尚难预测。各国尤其是WTO成员方自发结成自由贸易组织,使自由化在区域内早先于WTO多边安排前得以实现。但区内外贸易存在着差别待遇的事实,会刺激WTO以多边谈判的形式消除有悖于非歧视原则的一些做法,并达成各成员方均能接受的既公平、又自由的贸易法规。

2. 促进区内经济贸易增长,就业增加 区域经济自由化、一体化的政策导向,使区内各国之间的贸易增加,就业水平提高,经济增长。东盟,1993年其盟内贸易额占其对外贸易总额的21%,1996年达到25%。南共市成立时,巴西等4国的贸易额仅为20亿美元,1998年达到200亿美元,2000年为177亿美元(与上年相比增长16.8%)。加拿大对美国出口占其出口比例从1999年的85.8%升至2000年的86.1%。从就业看,贸易增长创造大批的就业岗位,如1998年,NAFTA的商品出口支持了美国260万个工作岗位。

3. 促进地区经济一体化和专业化 现在实施的区域协定中,均定有不同程度优惠的贸易措施。关税同盟、共同市场等将成员国用经济纽带连为一体。利用产业内的分工使各成员国的比较优势得以发挥。如美国将汽车行业的低技术环节转移到墨西哥生产;在纺织业,墨西哥向美国进口纺织原料和半制成品加工成服装或成品出口到美国。使美国通过向墨西哥转移低技术及劳动密集型产品,将资源更加集中地投向其高新技术产业等领域,实现产业升级。墨西哥承接这些“替换下来”的产业,给墨西哥创造了大批就业的岗位,使其充沛的人力资源得以利用。

4. 增强区域在世界贸易中的地位,使世界经济多极化 通过区内各国的经贸联盟,使区域组织经济实力大大增强。南共市是当今世界第4大贸易集团和发展中国家最重要的一体化组织,在拉美乃至全球经济占有重要地位。欧盟在世界经济中的作用日益突出,北美自由贸易区经济近10年来强劲增长,2000年该区域内产值规模约为11万亿美元(其中,美国GDP为99657亿美元,加拿大为10390亿加元,约合6747亿美元)。东盟的10个成员国使区域集团的总面积达到450万平方公里,5亿人口,国民生产总值达7000亿美元,商品贸易总额6000亿美元。以及其他许多实力较强的区域性组织。它们成为构成世界贸易的基础板块,也使世界经济形成多极化,对世界经济稳健发展有积极的影响。

5. 区域经济对世界贸易的负面影响 区域经济繁荣促进区域内整体经济水平提高。这一点是肯定的,但是它也不可避免地存在一些负面影响,主要表现在两点上:首先,由于对区内外贸易存在差别待遇,优先安排的总是区内商品贸易,使区外商品进入难度增大,有时即使进入区内,有的商品难免被各种理由排斥在区外,如利用反倾销、原产地规则、技术贸易壁垒、配额等手段达到歧视区外商品、保护区内贸易的目的。

为了相互得到更多的收益,成员国的投资也倾向于投在域内,这会影晌投资国对其他地区的直接投资。欧盟为帮助参加东扩的候选国经济达到入盟的指标,加大了对这些国家的投资。

其次,区域经济存在“一荣俱荣,一损俱损”的现象,尤其是区域组织的主导国的经济的起伏对区内经济有直接影响。例如,加拿大的出口市场绝大部分在美国,受今年初美国经济减速的影响,加拿大的经济增长也已经减速。又如1999年,南共市因受国际金融危机影响和巴西货币贬值的冲击,出现了经济衰退,导致当年区域内贸易骤减30%,为1991年创建以来的最低水平。

最后,经济趋同性难使区域整体走向高一阶段经济阶段。东部和南部非洲共同市场,东盟等组织存在此类问题。东盟多数成员发展水平较低,相互间无法提供大部分所需工业制成品,必须依靠区外供应。结果阻碍内部贸易水平向高一阶段发展。产品结构的雷同,不仅难以协调生产,反而还在区内外市场相互竞争。由于区内产品结构缺乏互补性,东盟内部贸易额的80%与新加坡有关,其余各成员之间的贸易只占东盟内贸易额的20%左右。因此,在区域经济中应十分注意“求异避同”。而“求同存异”则制约区域长远的发展。

四、区域经济的发展趋势

未来,各类区域甚至跨区域性的经济组织将会增加。区域经济的水平和自由化程度将有更大的提高理由主要有三:

首先,上述谈到的区域经济发展的基本原因在未来若基本存在,那么,区域经济的存在、发展就属必然。

其次,目前正在执行的区域协定数量很多,又有明确的进程时间表。其中不少协定既定达到的目标时间在2003~2010年期间。因此,在未来的年代,这些目标将一一实现。

最后,区域范围有扩大的走势。迹象有二:一是区域与区域融合。目前,欧盟正在运作其“东扩战略”以及“南下战略”,即欧盟与地中海沿岸12个国家正在商讨2010年建立欧洲—地中海自由贸易区。还与南共市开始旨在缔造自由贸易协定的谈判。美国代表NAFTA力促在2005年建立美洲自由贸易区。南共市与安第斯共同体的自由贸易协定将在2002年前签署;二是一国跨地区与另一地区签订双边自由贸易协定。如墨西哥与欧盟2000年3月签订了自由贸易协定。目前正在进行的此类谈判还有:加拿大与欧盟自由联盟(EFTA)之间,日本、澳大利亚、新西兰分别与东盟之间,墨西哥与南共市之间等等。

世界区域经济的发展是全球经济一体化向纵深发展的反映,是各国推行实施贸易自由一体化的表现,也是WTO世界贸易体系走向完善的过程。在世纪之交及未来的年代里,逐渐走向具有网络性的区域经济会使富国更富,穷国变富。

(作者单位:天津财经学院)