

入世仅仅是开始

——《碰撞、融合、发展——亲历 13 年复关谈判的思索》述评

董辅初

刘光溪同志是我国第一位国际贸易专业 WTO 研究方面的博士并作为中国代表团主要成员参与了 13 年中国复关/入世的实质性谈判工作,写过多本有关世贸组织和区域经济合作方面的专著,《碰撞、融合、发展——亲历 13 年复关/入世谈判的思索》是他在这方面的一本新著。已由上海人民出版社于 2002 年 2 月正式出版发行。

关于世贸组织和入世方面的著作,在我国已经出版了不少,各有特色和侧重。刘光溪的这本新著则是一本与众不同的著作。由于他有扎实的理论素养,有长时间参与入世谈判的经历,使他对世贸组织和入世问题有许多新颖的、与众不同的、相当深刻的见解。在读了这本书后,使人有豁然开朗、深获启迪的感受。由于这本书的篇幅很大(63 万多字),涉及的问题很多,我只想抽出几个问题作一点介绍,谈一点看法。

1. 怎样看待经济全球化和世贸组织 世贸组织是经济全球化的产物。如何看待经济全球化必然会决定如何看待世贸组织。确实如书中所说,在国内外都有一些人把经济全球化看作是战后不公平、不公正、不合理的国际经济秩序的恶果,经济全球化又巩固了这种国际经济秩序,认为经济全球化实质上是以少数财团、金融寡头的利益为目的的国际垄断资本力图征服整个世界的过程等等。在国际经济秩序中无疑存在着许多不公正、不公平和不合理现象,发展中国家要求改变这种国际经济秩序,是理所当然的。但经济全球化是世界经济发展的一个必然的、不可阻挡的进程。正如本书所说的,经济全球化是“科技的进步、生产的增长、流通的扩大和跨国企业的兴起”引起的“各种生产要素在各国范围内进行优化配置”,也如本书引述的原世贸组织总干事鲁杰罗所说的:“以要素自由流动为基础的经济全球化趋势不可逆转,正在加速……一个以经济全球化为基础的‘无国界经济’正在全球范围内形成。”本书指出,在当今,如何通过推动要素的自由流动来实现资源在全球范围内的优化配置,这是摆在国际经济社会面前的一项重大课题。世贸组织正是适应这一形势而产生的。它承担着建立国际经济秩序的任务。

世贸组织是一个正式的国际组织,但它却不是一个超国家的经济组织,更不是一个世界政府,因为它的议事规则是协商一致,成员不论大小、强弱,一样拥有一票否决权,它只是一个会议和谈判的组织者,没有决策和制定规则等权力。世贸组织推进着贸易自由化,但却不是一个完全的自由贸易机构,因为它允许以价格和关税等措施进行保护和保障,允许有灵活、豁免、一般例外和完全例外。世贸组织的基本宗旨是通过贸易扩大带动经济增长,实现资源在全球范围内的最优配置,增加就业,提高各成员人民的生活水平,按照环保目标,实现可持续发展,争取处理好贸易与发展的关系。实际上,随着经济全球化的深入发展和世贸组

织作用的增强,有些关乎于国家的绝对主权问题,如关税、进出口管理和政策与立法以及货币政策等领域,不仅可以谈,而且为了共同的利益可以有取舍、让步、折衷与妥协。

本书关于经济全球化和世贸组织的论述,颇多新意,为他人所忽略或未论及。

2. 我国为什么要加入世贸组织 这是一个争论很多的问题。既然我国已经加入了世贸组织,但仍不能说大家对这个问题的认识已经一致了。而这又是与对经济全球化和世贸组织有不同认识相联系的。在有些人看来,入世可不入就不入,能晚入就不早入,入世是一种超前的行动与我国的经济体制和经济发展水平不相符合。我自己就遇到好心的台湾朋友和日本最著名的经济学家劝我们不要入世,担心我们受到发达国家的损害。这种劝告显然是不对的。因为经济全球化既然是不可逆转的世界经济发展的历史进程,而世贸组织又是这一历史进程的必然产物,我国就不能脱离这一进程,自外于这一进程和组织,而应该积极地参与这一进程,加入世贸组织,以促进我国经济的发展,推进我国的改革和开放,并在世贸组织内享有自己的权利,承担自己的义务,共同参与世界贸易规则的制订,共同推进国际经济新秩序的建立。在为什么要入世的问题上,本书有许多精辟的论述。例如,本书作者指出,“如果一味以‘经济掠夺和剥削’的思想解释经济发展的一切不平衡现象,终究要落得固步自封,贫穷落后,淘汰出局”。他说:“入世不是被动、不是消极、不是勉强,而是主动、积极和自愿;入世不是让步、牺牲和超前,而是进步、贡献和补课;入世不是入套、不是陷阱、不是紧箍咒,而是入流、入时、入道、入门;入世不是求其次、不是可有可无、不是无所谓,而是最佳选择,必由之路,举足轻重;入世不是权宜之计,不是缓兵之策、不是战术选择,而是从长计议,基本国策和战略抉择;入世不是自讨苦吃,不是自寻烦恼、不是无事生非,而是自主参与,融入主流,参政议政……”。这类精辟论点很多,无法一一引述。

3. 如何看待我国入世的利和弊、机遇和挑战 这也是在入世前讨论得最多最多的问题。入世自然有利与弊的权衡,有机遇与挑战的考虑。否则为什么会有如此漫长和艰苦的谈判。而在入世以后,人们仍要研究和思考这些问题。刘光溪长期参加谈判自然对此有深刻的体会。但从这本书中看到他在考虑这些问题时站得更高,看得更远,眼界更开阔,思维更辩证,即他是从国家的长远利益、改革和开放的大业来权衡利弊,看待机遇和挑战的。他说:“入世不是利大于弊,弊大于利,不是利弊相当,而是利中有弊,弊中有利,利弊转换;入世不是机遇大于挑战,不是挑战大于机遇,不是机遇与挑战并存,而是挑战性机遇,挑战中有机遇,挑战创造机遇。”因此正如作者所说,经济全球化作为社会化大生产规律和资本运作规律以及产业和企业结构调整规律的反映,并无好坏之分,利弊之别,在这一过程中确实有消极与积极之分,有获益和失益之别,但关键看你怎样对待,怎么参与。入世是与我国发展生产力的要求相吻合的,与世界开放的目标相一致的。作者指出我们不能以“我国的特殊性来抵制世界经济普遍性,过分强调特殊,过分强调自己的特别,而左顾右盼,瞻前顾后,犹豫不决,利弊、机遇与挑战无休止地分析,那么最终的命运会被普遍性所排斥、抛弃,甚至出现格格不入、方枘圆凿的局面。

抛弃计划经济发展社会主义市场经济,抛弃闭关锁国,实行对外开放是我国必然的、正确的选择。正如刘光溪在本书中所说,世贸组织是基于市场经济的以规则为基础的国际经济组织,它的基本规则体现的是现代市场经济的基本规则。我国加入世贸组织就是使我国的经济融入到世界现代市场经济之中,尽管还有国家不承认我们是市场经济国家,但我们在现有改革成就的基础上将继续朝向建立完善的社会主义市场经济体制前进。本书提出,加

入世贸组织标志着由“改革开放”到“开放改革”的重大转折,在以改革促开放的同时,以开放促改革。入世意味着政府要按市场经济规律来科学管理经济,企业要按市场经济的一般规律来经营企业,立法、司法也都要适应市场经济的要求。本书指出,入世意味着中国开放的国门永远、永恒地对外开放着,只能在开放中经风雨、见世面。同样,以建立社会主义市场经济体制为目标的经济改革也要在参与经济全球化和国际竞争中继续深化。要说入世之利,这是最大的利。

4. 如何应对加入世贸组织后面临的局面 这更是全国上下关心的问题。各个部门、各个行业、各个地区都提出了许多考虑,采取了许多措施。在这方面,本书谈得虽然不多,但抓住了应对的根本。

本书一针见血地指出,入世后最大的冲击是观念的冲击,最大的不适应是观念的不适应;入世后最大的冲击是对经济管理体制的冲击,最大的不适应就是经济体制的不适应。中国入世,政府首先要入世,而观念入世最重要。最根本的应对是体制的应对,观念的应对,体制问题不解决,观念不更新,思维方式不转变,其他问题的解决都无从谈起。这是因为计划经济体制和在这种体制下以及在长期的封建落后文化传统影响下形成的观念同经济全球化同现代市场体制和与此相适应的观念格格不入,与世贸组织的基本原则和规则格格不入,如不改革、改变,我们将难以应对加入世贸组织后面临的机遇和挑战。他还指出,应对入世的最好策略就是政府按市场经济规律来管理经济,大幅度、大规模转变职能;企业按市场经济的一般规律来经营企业,搞好公司法人治理结构,提高企业家的综合素质;法律界则要调整、增补和废止我国现行的法律,法规和行政条例,使之与世贸组织的协议相适应,走向依法治国,依法行政;全社会认识和了解现代市场秩序透视出的公平、公开、公正、透明等人文理念,树立“按照规律、遵循规律、把握规律和发现新规律”的新理性思维及其价值理念。我想,把这些“应对”做好了,各个行业、各个部门、各个地区的应对也就容易做好了。

本书的内容很丰富,堪称有关入世问题的一部巨著。书中闪现着许多富有光彩的思想和发人深省的智慧火花。

最后,我想引用书中一句精彩的话作为本文的结束:“入世不是终点,不是结束,不是目的,而是起点、开端和手段。”中国入世已经一年了,应该说入世后这一年我们走得还是相当好的,但这也仅仅是开始。希望良好的开端将成为成功的一半。

(作者单位:北京大学)

