

上海产业结构调整 与经济发展思路

凌国平

摘 要: 本文分析了上海产业结构的现状,并从制造业环境、技术环境、基础设施环境及地域环境4个方面对产业结构发展的环境因素作了分析。在分析基础上,本文具体指出了3个产业的调整方向与经济发展的思路,并在最后提出在调整中应注意的若干问题和政策建议。

关键词: 产业结构;调整;政策

中图分类号:F 062.9 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-1894(2004)03-0007-08

所谓产业,即一些具有某些相同经济活动的集合或系统。由于产业是一些具有相同生产技术或产品特征的经济活动系统,那么它的行为就既不同于单个企业的经济行为,也不同于整个国民经济活动,而是介于两者之间的中间层次。

产业结构研究主要从经济发展的角度研究产业间资源占有关系,从而为经济发展和产业发展的政策制定提供依据。针对产业结构的发展与调整,要制定相应的产业政策,它包括:(1)产业结构政策;(2)产业组织政策;(3)产业政策;(4)产业布局政策。

结合本地区和本国实际,从全球经济一体化的角度出发,制定并执行相应的产业政策,对经济的发展,缩小与发达国家的差距有很大的帮助。

结,要把主要精力放在适合我国国情的,有利于培养社会主义市场经济体制的特色上,逐步地上升为理论。借鉴西方是需要的,但总结自己的可能更为重要。

实践、实践、再实践,落实、落实、再落实。在可操作性上加紧探索,我国政府职能转变一定会走出自己独特的路来。

(作者单位:上海对外贸易学院)

参考文献:

- [1] 王健.当代西方经济学流派概览[M].北京:国家行政学院出版社.
- [2] 李晓西.我国政府职能转变的三大推动力[C].李晓西论文集.
- [3] 张小济等.政府职能转变的国际经验与启示[N].经济日报,2002-08-05.
- [4] 《党的十三大报告》,1987年10月25日.
- [5] 《全国人大七届一次会议审议的国务院机构改革方案》,1988年3月.
- [6] 《全国人大八届一次会议通过的国务院机构改革方案》,1993年4月19日.
- [7] 《党的十五大报告》,1997年9月12日.
- [8] 武力.1949—2002年中国政府经济职能转变述评[C].经济论丛,2003.
- [9] 曾峻.试论政府职能转变与市场质量的关系[J].上海社会科学,2000,(3).
- [10] 于安.加入世贸组织与政府职能转变的法律问题[J].求是,2002,(24).

一、上海产业结构现状

近年来,上海经济和社会各方面都取得了突飞猛进的发展。整个“九五”期间,按可比价格计算,上海市国内生产总值(GDP)年增长速度达到了 11.4%。2001 年,上海 GDP 达到了 4 950.84 亿元,按当年年末汇率计算,人均 GDP 达到了 4 516.59 美元。

对比一下 2001 年与 1996 年上海 GDP 的构成,在 2001 年的 4 950.84 亿元 GDP 中,第一产业为 85.50 亿元,占 1.7%;第二产业为 2 355.53 亿元,占 47.6%;第三产业为 2 509.81 亿元,占 50.7%。而 1996 年 GDP 为 2 902.2 亿元,其中第一产业为 71.58 亿元,占 2.5%;第二产业为 1 582.50 亿元,占 54.5%;第三产业为 1 248.12 亿元,占 43%。相比 1996 年,2001 年第一产业比例下降了 0.8 个百分点,第二产业下降了 6.9 个百分点,而第三产业则上升了 7.7 个百分点。

在上海经济发展与产业结构中,第二产业始终起着举足轻重的作用。尽管从上世纪 90 年代以来,第二产业增加值占 GDP 的比重有所下降,但仍然占了近一半的比例。而且 2001 年第二产业的增长对 GDP 增长的贡献率达到了 56%。所以,第二产业仍然是上海经济发展的支柱。

2001 年与 1996 年相比,第二产业的内部构成变化不大,除了金属制品业取代专用设备制造业,其他行业只是位次的变化,其中电子及通信设备制造业替代了交通运输设备制造业成为上海“二产”排头兵。服装及其他纤维制品制造业和纺织业排名第 9 和第 10,排名第 3~第 8 的都是重化工业。这一事实很清楚地表明,上海进入了重化工业后的后工业化发展阶段,明确这一点,对于上海产业结构调整的方向相当重要。

在此期间,上海第三产业发展取得了长足的进步。1996~2001 年间,市政府继续贯彻 90 年代初提出的加快发展第三产业的政策,使第三产业保持了良好发展的势头,其占 GDP 的比重已由 1996 年的 43% 提高到 2001 年的 50.7%,且在 1998 年第一次超越了第二产业,成为上海 GDP 中的排头兵。

上海第三产业有许多行业组成,范围宽、内容广。上海传统第三产业有:商业、饮食业、物资供销业、交通运输业、邮电通讯业和仓储业等。从上世纪 90 年代以来,这种格局发生了变化。目前第三产业中既有技术含量不高的行业,也包括了部分高附加值的技术集约部门。某些传统行业的比重逐渐下降,新兴的行业如金融保险业、咨询业、电信业和房地产业的比例不断上升。上海证券交易所股票发行总额由 1996 年的 740.66 亿元增加到 2001 年的 3 467.35 亿元。上海第三产业在繁荣社会主义市场经济,缓解本市就业压力,改善人民生活,促进人才、资金、物资的流动等方面发挥了重要的作用。

二、上海产业结构发展的环境因素分析

分析上海产业结构调整,不仅要从小上海自身的经济、社会、人文等条件出发,更要从结合全国与国际的环境出发。

首先分析一下上海自身的情况,上海自从 19 世纪二三十年代开埠以来,经济发展十分迅速,在 19 世纪末 20 世纪初,上海的近代制造业、国际贸易业、金融业都迅猛发展。到 20

世纪20~30年代,上海已经成为“远东的一颗明珠”。新中国成立以后,计划经济中上海的定位促成了上海制造业的大发展,“上海货”成了质量上乘的代名词。上海也成了全国最大的制造业中心和最大工业城市。但上海原有的第三产业包括金融、贸易的发展速度减缓,上海的金融、贸易中心地位弱化了。改革开放以后,上海一方面继续发展制造业,另一方面通过产业结构调整,恢复、发展了第三产业,使上海成为名副其实的全国经济中心。

从2001年上海的一些经济指标来看,上海的GDP占全国的5.2%,进出口占全国的11.9%。一些表示经济发达程度的指标,上海高于全国平均水平的2至5倍。这些表明,上海确实是我国经济比较发达的地区之一。

1. 制造业环境 从上海工业产出结构分析,六大支柱产业(汽车制造业、电子通信设备制造业、石油化工及精细化工、电站设备及大型机电设备制造业、生物医药制造业和钢铁工业)的产出已经占总产出的54.5%,重工业产出在工业产出结构中的比重早就超过了轻工业,而且重工业的发展速度也一直快于轻工业(2001年轻工业增加值741.79亿元,比上年增长9.2%;重工业增加值1320.6亿元,增长17.4%)。再从产业结构的高级度看,上海也高于全国。从工业经济效益看,上海2001年的工业经济效益综合指数150.65,比上年增长10.2。综上所述,上海较好的工业基础决定了上海产业结构是可行的,而且应该作为全国的表率。

2. 技术环境 “科技是第一生产力”,技术作为生产要素的作用越来越重要了。科技进步直接影响经济发展、结构调整和经济效益,是产业结构调整的一个重要的环境因素。上海的产业技术,一直走在全国的前列。目前上海在全国处于较为领先地位的产业技术包括汽车制造技术、电站设备制造技术、程控交换机制造技术、飞机制造技术、航天技术、生物工程技术以及管理技术等。全年用于研究与发展(R&D)经费支出相当于GDP的比重达1.8%,从全国范围来看,是比较高的。以上这些有利因素成为上海经济进一步发展和产业结构调整的良好环境条件。技术是依靠掌握技术的人把潜在的生产力转化为现实的生产力,由此可见人才的重要性。上海在人才的培养和拥有方面同样具有一定的优势。平均每万职工拥有专业技术人员数为3252人,职工素质的提高为上海产业结构调整提供了人才保证。

3. 基础设施环境 建成或基本建成的上海科技馆、国际新闻中心等28项重大工程,外环线越江工程、大连路越江隧道、卢浦大桥、磁悬浮列车机场快线等一批项目的建设达到了预期目标;为改善市内交通,一大批市政道路进行了改建和拓宽;为加速与江浙周边地区的沟通,一批高速公路加快建设;水环境治理效果明显,苏州河六支流截污纳管工程使苏州河及其支流河水水质得到了改善。这些基础设施的规划和落成以及投资环境的改善,为上海吸引外部资金创造了有利的条件。

4. 地域环境 上海的产业结构是典型的都市型产业结构。它的发展与所处地域的经济发展有着密切关系。上海与江苏、浙江两省为邻,江苏、浙江自古就是鱼米之乡,经济实力雄厚,工业化程度高,是中国经济发达地区之一。在这样一个经济区域中,有这样一个发展腹地,无疑为上海产业结构的调整和优化创造了良好的环境。

上海处于我国沿海线的中部,又是我国第一大河长江的出海口,是沿海地带与沿长江地带所组成的“丁”字交汇点,具有优越的地理位置。改革开放以来,沿海地区作为我国经济最早起飞的地带,经济发展较快,在我国已具有较强的经济实力和竞争能力,是我国经济较为成熟的地带。而长江沿江地带,是“十五”时期重点发展的经济区域,国家欲通过长江这一

“黄金通道”,使沿海与内地经济联为一体,以沿海经济带动内地经济的发展。处于这一“丁”字交汇点的上海,正可利用这有利的经济地理位置,一方面通过聚集效应,从发达的沿海经济地带集中经济发展所必需的资金等生产要素;另一方面可通过扩散效应,利用区域间产业发展的梯度,为产业结构的升级和调整寻找一个广阔的区域空间。

再从上海在东亚的地理位置来看,上海位于西太平洋环线的中部,北与东京、大阪,南至香港、新加坡的距离都较为适中,因此在东亚西太平洋环线的中心城市链上,只要定位合理,就可较好地在此中心城市链找到自己的功能释放空间。

三、上海产业结构调整的方向

根据上海原有产业结构的基础和对产业结构现状的分析,结合国家工业化的任务和上海在全国产业结构中的地位与作用,笔者认为,上海在“十五”乃至一个较长的时期内,按照“三、二、一”的顺序,其产业结构的优化和转移重点如下:

(一) 第三产业

上海是全国的经济中心,经济中心的任务是使全国的经济活动更经济,特别是使长江三角洲的经济活动更经济。根据上海的自身资源条件和上海在全国的作用,上海应该大力发展第三产业。上海要发展的经济是“服务型经济、可持续发展的经济、开放型经济”,这三种经济要求上海大力发展第三产业。上海应该着重发展那些投资少、见效快、就业容量大,与经济和人民生活密切相关的产业及新兴的技术含量高的第三产业。

1. 与经济和人民生活密切相关的产业,如商业、房产、文教、卫生等产业

(1) 商贸业。商贸业是上海新的六大支柱产业。上海作为一个国际大都市,发展商贸业是必然的。应该鼓励发展连锁商业等新业态,加快改造传统商业,提高商业科技含量,实现商业运营管理的信息化。要进一步调整商业布局结构,着力提升商业专业特色街经营功能,优化各类专业市场的布局,形成分层搭配、相互衔接的新体系。要进一步优化出口产品结构和地区结构,促进进出口贸易方式的创新,提高高附加值产品出口比重,大力促进服务贸易。大力推动多种所有制企业扩大外贸出口。发挥上海的口岸优势,积极引进先进技术、关键设备,扩大重要资源的多元化进口。

(2) 房地产业。上海房地产经济的增长方式正在由速度规模型向质量效益型转变,房地产业对经济增长的推动由单纯的投资拉动向投资与消费双向拉动转变,房地产市场的发展机制由政策调控向市场机制方向转变。房地产投资结构已渐趋合理,质量明显提高。今后几年,上海经济总体上仍将保持适度的加速发展。由于政府宏观调控与市场调节的共同作用,上海房地产的投资额占全社会固定资产投资总额的比重渐趋合理。应该进一步规范市场,保持其均衡发展。理顺房地产流通环节,大力发展市场服务中介,积极运用相关政策。深化住房制度改革,加快公有住房出售,提高住房自有率。

(3) 体育产业。现代社会中,体育不仅有利于增强人的健康、健全人的精神,也是促进经济发展的新兴产业。我们通常把体育产业分为:本体产业(体育竞赛、表演、培训等)与相关产业(体育用品、体育传媒、体育彩票等)两大类。

目前我国城乡居民日常生活中,体育用品和体育消费支出排在第6位。与世界体育产

业的超级巨人相比,中国体育产业还只是雏形。世界体育产业的年产值已达4 000多亿美元,且以每年20%的速度增长。有资料显示,居体育产业“老大”的美国早在1995年体育产业生产总值是1 519.64亿美元,占整个国内生产总值2%,排名第11位。日本的体育产业在其国内十大产业中名列第6。随着我国国民收入从中下等向中上等水平过渡,体育消费成为消费热点的条件已经具备。展望新世纪的中国体育产业,体育与市场接轨,和资本联姻,同经济发展伴行,走产业化道路,将是大势所趋。

2. 与科技进步相关的产业,如咨询业、会展业等产业

(1) 会议经济。’99《财富》全球论坛上海年会落幕前夕,国务院新闻办主任提出“发展会议经济,上海大有可为。”据测算,在会议上投资一元钱,可带动交通、住宿、餐饮、购物等其他方面的投入8~9元。与会者的平均消费为度假旅游消费的3倍。目前国际社会对国际会议举办权的竞争日趋激烈,很多国家也已形成相应的会议产业,许多消费潜力巨大的国际会议成了各国竞相追逐的抢手货,有些七八年后才举办的会议,也被日本、新加坡等国捷足先登,抢先预订。著名的国际会议组织——“国际大会和会议协会”(ICCA)认为中国是潜在的会议产业大国,欲高起点切入。我国现在无专门负责举行会议的机构,无专项会议旅行社,会议经济尚是一块无人问津的处女地。’99《财富》论坛上海年会的胜利举办,应引发我们深入思考和探索会议产业的开发之道。

(2) 展览业。展览业和会议产业密不可分,相得益彰。因此有时也被统称为会展业。在我国,展览业的发展带动、催生了会议产业。会议产业的兴起,反过来又给展览业的发展注入新的活力。1:10的带动效应,使众多城市将展览业作为新世纪优先发展的支柱产业。但展览业一直面临僧多粥少、贫富不均的窘境。随着国外厂商的蜂拥而来和大家对展览这种商业推广方式的认同,上海的展览业将真正迎来朝阳。

(3) 咨询业。咨询业是典型的知识集约型产业,是向消费者提供最终“脑力服务”的产业。可以预计,咨询业在未来“知识经济社会”的产业结构中将占有相当的比例,是未来产业结构中的支柱产业。目前上海本地咨询业的规模还很小,但咨询业的发展前途很大。我们发展咨询业要根据经济发展的不同阶段,有所重点,有所突出。现在主要是发展一些为企业与居民直接服务、为维护市场竞争秩序而服务的部分,如科技咨询、网络服务和会计师事务所、律师事务所等中介服务机构等。另外,从城市的形象来说,上海作为国际大都市,没有几家在国内外有影响的咨询机构也是不可想象的。咨询业的发展,能使政府、企业和其他机构的决策更加科学化。

3. 具有国民经济先导性的行业,如物流、电信业等产业 上海在现代物流业中的发展方向根据“十五计划发展纲要”,可以概括如下:依托深水港、航空港、信息港和高速公路、铁路及长江水道,大力发展多式联运,发挥经济中心城市的产业和区位优势。利用现有仓储、物流配送基地和企业供需网络,扶持发展各具特色的物流配送企业。利用电子商务技术改造企业物流系统和采购销售系统,加快建设国际经贸EDI系统。优化物流基地布局,建立开放的现代化物流网络体系。

4. 为发挥城市中心功能服务的行业,如期货、证券、外汇等要素市场

(1) 期货。期货市场是为了防范和调控基础商品市场和基础金融市场风险而产生的。中国是一个正处于发展中的大国,没有期货市场的大发展,没有在国际期货市场上对于关键品种的定价权和领导地位,就意味着中国的国民经济基础是不稳定的,中国的许多农产品和

能源价格将不得不由外国人来决定,要看外国人对中国经济发展的容许程度,所以我们更应该大力发展国内的期货市场。

(2) 证券业。随着我国加入 WTO,我国的证券业将会受到国际资本、外资证券经营机构等的冲击。我们应大力扶持与发展具有较大规模的证券经营机构,提高管理水平、经营能力和抗风险能力。改革不符合市场经济规则的证券市场管理制度,完善证券市场调控方式方法,优化证券市场的组织及功能,改革和完善证券市场的创新机制。我们只有抓住机遇面对挑战,改革自身所存在的问题,使证券市场尽快融入国际经济潮流当中,避免加入 WTO 给中国证券市场带来的冲击,赢得证券市场新的广阔的发展空间。

(二) 第二产业

上海必须坚持在大力发展第三产业的同时,坚持发展第二产业,这是因为上海的工业基础雄厚、人口众多,如果一味发展三产而忽视二产,则第三产业将会空洞化、泡沫化。上海应该发展那些技术密集、深加工、高附加值的第二产业。

1. 关于石化、钢铁行业的发展 根据《上海市国民经济与社会发展第十个五年计划发展纲要》,要突出重点、有进有退,鼓励利用信息控制技术提高大型连续加工工业的过程控制水平,继续优化发展具有市场竞争力的石化、钢铁两大基础产业,进一步推动企业利用高新技术和先进适用技术改造传统工业。

2. 继续大力发展的产业

(1) 汽车制造业。汽车制造业作为上海的第二大产业,2001 年的产出是 723.87 亿元,占六大支柱产业的 18.3%;占全市工业总产值的 10%。可见,汽车制造业在上海产业结构中占有相当重要的地位。上海目前主要生产轿车。有资料显示,我国私人轿车拥有量从 1990 年到 2001 年间翻了 6 番,达到了近 600 万辆,而我国的人口有 13 亿人,其中持币待购的仍然不在少数。上海汽车制造业的发展方向是:继续注重产品质量,降低成本,使上海的汽车在市场上更具有竞争力;瞄准国际市场,引进先进经验,逐步将竞争的触角延伸到国际市场;发挥零部件生产的优势,努力促成零部件生产厂家成为本行业的“小型巨人”;提高设计能力,增强上海汽车工业整体的水平。

(2) 电子通信设备制造业。电子通信设备制造业是“九五”期间拟定的六大支柱产业中工业产出最多的一个产业。随着社会信息化时代的到来,电子通信设备制造业的市场将越来越大。然而,由于该产业是高附加值的产业,吸引了国内众多厂商的进入,导致了该产业国内市场的过度竞争。上海要在电子通信设备制造业上有所作为,就要在高技术、大规模和加强国产化上多努力,从技术水平、规模经济和质量成本上赢得市场。

(3) 成套设备制造业。要利用信息系统集成技术改造提升成套设备和组合加工设备的集成化水平,大幅度提高成套设计、培训、技术服务和维修的综合能力。重点发展大型和超大型发电与输变电设备,加快发展数控机床及光机电一体化设备、石油化工设备、实时优化控制系统集成制造等行业,大力培育城市轨道交通设备等新兴制造业,加大信息产业装备和生产线的研制开发力度,使上海逐步具备为电子信息产业提供工作母机和生产线的能力。

3. 新兴产业

(1) 环保产业。在上海环保“十五”计划期内,上海仅在工业污染治理和城市生态建设方面的投资就达 240 亿元。由此可见,环保市场的需求还是很大的。目前上海的环保产业

企业中,绝大多数都是一些小企业。生产方式落后,技术设备简陋,管理水平不高是环保产业企业的普遍现象。在环保产业的所谓四大市场(即净化水和空气的设备、农业生物化学产品、低污染能源、传统污染工业的改造及替代设备)上,上海的企业并非都处于市场竞争弱者的地位,只要在加强环保立法的同时,采取一些倾斜的政策,支持扶植环保产业的发展,就可形成本市的若干“拳头”产品。

(2) 生物高技术产业。21世纪是人类进入信息和生命科学的社会。15年前,远见卓识的科学家曾预言,人类基因组计划的发展,将促成一场生物技术的革命,带来一个崭新的生物高技术工业,从而使世界的经济及社会产生根本性的变化。现在,这已经成为现实生活中的热点社会问题。生物高技术产业与计算机、电子、通讯等高新技术产业相比,有以下特点:1) 研究和开发周期长;2) 投资规模巨大;3) 技术含量高;4) 产品的寿命周期长。笔者认为,上海发展生物高技术产业有以下一些问题应该引起重视:1) 生物高技术产业与传统产业有很大的不同,它的起源和发展与大学或研究机构的高水平的基础研究关系极为密切。2) 生物高技术产业的发展需要多方面的人才。3) 由于生物高技术产品尤其是生物药品研究和开发的投资大、周期长、风险高,银行往往不愿意贷款。4) 生物高技术产业的特点是研究开发的投入大,而真正用于生产产品的投资很少。5) 生物高技术公司的长处是紧跟基础研究的新思想、新技术、并拥有知识产权。6) 优惠政策是生物高技术产业发展的一个必要条件。

(3) 新材料产业。上海应该依托生产企业和科研院所,加强科研攻关,引进专利和技术,扩大新材料产业的规模。根据“十五”计划,要大力发展特种金属材料、特种有机材料、特种无机材料和复合材料,重点开发电子信息材料、光电材料、超导材料、高纯金属材料、高性能陶瓷材料、优异结构材料等新材料。

(三) 第一产业

目前上海市郊农业仍为典型的城郊型农业,其主体功能是坚持“两个立足”,即“郊区口粮立足自给,城市副食品供应立足郊区”;抓好“菜篮子”和“米袋子”工程建设,努力增加农副产品总产量、提高对中心城市农副产品、尤其是副食品供应的服务水平。

上海市郊农业由传统的城郊型向现代化都市农业转换过程中,适度调整农业的产业结构势在必行。结构调整的重心不在农林牧渔的大农业结构,而在于各行业的内部结构、产品结构和生产类型结构。调整的主导方向是:(1) 适度调减大宗粮油,拓展多样化和多功能种植业,使之高科技化、设施化、园艺化;(2) 调整常规畜禽生产规模、控制养殖密度,拓展多样化养殖生产;(3) 积极开发加工型农副产品生产,拓展产业发展空间;(4) 大力开拓种籽种苗产业,输出种养技术,建设异地生产基地。

四、上海产业结构调整中应注意的问题

1. 关于第二产业和第三产业协调发展的问 上海应当加大第三产业发展的力度,同时应处理好第二产业与第三产业协调发展的关系,第三产业的发展决不能以牺牲第二产业发展为代价。上海之所以要发展第三产业,是由上海城市功能的定位所决定的。上海要发展成多功能的中心城市,就不能仅限于第二产业的发展,也要发展第三产业。此外,发展第三产业,也是上海产业结构升级的必然要求。按照发达国家的经验,随着产业结构向高级

化的演进,第三产业在其结构中总有一个较高的比例。因此,上海发展第三产业是城市功能定位和产业结构升级的必然要求。然而,上海在发展第三产业时又不能以牺牲第二产业为前提。这是因为:首先,上海未来的城市定位是多功能的。而这多功能中,也包括了深加工、高附加值的制造业,因而上海继续发展第二产业也就是理所当然的了。其次,从我国工业化的进程来看正处于向重化工业的转换阶段,工业化的任务还远未完成,上海应以其稍领先于全国的工业化进程为全国的工业化作出应有的贡献。再次,从第二产业与第三产业的关系来看,第三产业中的大部分行业是为第二产业服务的,第三产业的发展离不开第二产业这一巨大的市场需求,必须以强大的第二产业为其发展的基础。没有第二产业的高度发展作为支撑,第三产业的过度发展将会导致经济的泡沫化,降低经济运行的质量,较易受到外部经济风波的影响。最后,理论的分析和一些国家(地区)经济发展的实践都已证明,一个产业结构系统可突出发展第三产业,是因其在更上一层的产业结构系统中,拥有较为明显的绝对或相对的优势,唯有如此,它才能在第二产业没有充分发展的情况下突出发展第三产业。而上海无论是在国际经济分工还是在国内经济分工中都还不能充当这样的角色。因此,上海的第二产业不仅不能削弱,而且应当通过结构的调整优化而进一步得到加强。上海第二产业的发展目标是面向新世纪、建设新高地、再创新辉煌。上海第二产业发展了、上去了,就能为第三产业和整个城市的发展打下了扎实的基础、形成了强大的支撑。这样,上海的经济发展才是过硬的,才可避免泡沫经济的危险。如果不抓住这样的机遇,上海第二产业就会在新一轮的经济发展中陷入困境。

2. 关于上海的开放实行“领先一步”的战略 根据我国“入世”时签署的《非关税措施取消时间表》的规定,对我国某些产业的保护措施的时间限期最长不能超过 2005 年,而对电信、民航、法律服务、咨询业等服务贸易的保护根据《中华人民共和国服务贸易具体承诺减让表》,各种服务贸易的保护时间最长不超过 6 年,而现在已经过去 2 年有余。而以上海在全国经济中的地位 and 作用,以上海的自身条件,上海有条件、有能力,而且应该实行领先全国、领先时间表一步的战略。

3. 对上海产业结构优化与产业转移的政策建议 上海产业结构优化和产业转移,必须得到政府的支持,关键的问题是政府应该采取怎样的政策和措施来保证上海产业结构的优化和产业的转移。在产业结构调整过程中,要抓环境,做到“家底清,立法明,政策适当倾斜”;抓市场,在加入 WTO 的今天,要充分利用国内国外两个市场和国内国外两种资源;抓投资,保证资金流通的畅通,实现银企充分沟通,大力引进外资、民资;抓人才,人才是现代化生产的第一要素,不但要创造优越的条件吸引人,更要用良好的环境留住人;抓布局,充分实现结构、行业、区域布局的合理性;抓协调,政府要发挥协调作用,针对不同的产业类型和区域发展情况,起到合理的协调作用。

(作者单位:上海大学)

参考文献:

- [1] 上海市第二次基本单位普查办公室.上海市第二次基本单位普查资料汇编——2001 年[M].北京:中国统计出版社.
- [2] 上海市《迈向 21 世纪的上海》课题领导小组.迈向 21 世纪的上海——1996~2010 年上海经济、社会发展战略研究[M].上海:上海人民出版社,1995.
- [3] 上海市统计局.上海统计年鉴——2002[M].北京:中国统计出版社.
- [4] 上海市国民经济与社会发展第十个五年计划纲要.上海市人民政府编.