

统筹国内发展和 对外开放的蕴涵与对策探讨

李 邦 君

摘 要: 本文从落实科学发展观、充分利用国内外两个市场、两种资源、拓展发展空间以及更好地处理内需与外需、利用外资与利用内资关系等角度论述统筹国内发展和对外开放的蕴涵,并从发展国民经济全局和实现现代化战略目标出发提出统筹国内发展和对外开放应采取“4个相结合”的对策措施。

关键词: 统筹国内发展和对外开放; 蕴涵; 对策

中图分类号: F 125 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894 (2004) 05-0001-05

统筹国内发展和对外开放是党的十六届三中全会提出的要求,温家宝总理在全国十届人大二次会议上的政府工作报告中再次强调要按照这个要求积极主动地做好对外开放各项工作。

一、统筹国内发展和对外开放的蕴涵

统筹国内发展和对外开放既是对历史经验的总结,又是对今后经济发展提出的新要求,有其深刻的蕴涵,必须正确领会和把握。

1. 统筹国内发展和对外开放是落实科学发展观的重要内容 科学发展观是党的十六届三中全会提出来的。这是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。我们党提出的科学发展观,其内涵就是“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,并按照“5个统筹”(统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放)的要求,推进改革和发展。统筹国内发展和对外开放是科学发展观的重要内容之一,其实质就是要实现国内经济和对外开放更好的共同发展。它决不是因为对外开放出了什么“问题”而提出“统筹”要求,也决不是国内发展与对外开放出现什么不协调而提出“统筹”要求。相反,这是总结国内外发展问题上的历史经验,吸收人类文明进步的新成果,站在时代和历史的新高度,根据新世纪新阶段的新任务而提出的战略思想,其着眼点是要用新的发展思路实现经济发展。就对外开放来说,在新世纪新阶段,必须适应经济全球化深入发展和我国加入 WTO 的新形势,在更大范围、更广阔领域和更高层次上参与国际经济合作和竞争,努力提高对外开放水平。

2. 统筹国内发展和对外开放是充分利用国内国外两个市场、两种资源,拓展发展空间的坚持和发展 在当代,任何一个国家的发展离不开世界。随着国际分工的发展,特别

是在第三次科技革命的兴起和发展的影响下,国际分工向纵深发展。这样,各国不可能拥有所需要的资源和一切生产要素。必须通过对外开放,发展对外经济关系,获取自己所需要的各种资源和要素,这几乎是世界各国的共同做法。我国从改革开放的一开始,就提出把对外开放作为实现现代化的一种战略,作为长期坚持的一项基本国策,并提出要打开国际国内两个市场、利用国际国内两种资源、学会发展国内经济和发展对外经济关系两种本领的基本思想。就在这种基本思想的指导下,我国对外开放逐步发展,从点到面,从南到北、从东到西,逐步形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。无论是对外贸易,还是利用外资,或是对外经济合作都取得举世瞩目的巨大成就。从原来基本属于封闭型国家发展到现在成为一个开放程度较高的开放型国家。这是充分利用国际国内两个市场、两种资源、拓展发展空间的结果。现在人类进入21世纪,经济、科技全球化是一种不可逆转的趋势,生产要素特别是金融资本的流动出现许多新现象和新特点,各国和地区根据这种新形势,先后出台各种措施,争取充分利用国际生产要素发展本国和地区经济,其国际竞争程度比以往任何时期显得更加激烈。在这种新的竞争环境下,更需要提高发展本国经济和发展对外经济关系的能力,更需要把发展自身优势和利用外部有利条件紧密结合起来,更需要把“引进来”和“走出去”结合起来,以便更好地促进和加快我国现代化建设。因此,统筹国内发展和对外开放是我国在对外开放中充分利用国际国内两个市场、两种资源的经验总结,也是根据新世纪新阶段出现的新形势对经济发展提出的新要求。

3. 统筹国内发展和对外开放是更好地处理内需与外需、利用外资与利用内资关系的需要 扩大内需是我国当年应对亚洲金融危机影响所采取的应急政策,现已转化为长期实行的战略方针。由于近几年坚持实行扩大内需方针,不仅实现了投资和消费比翼双飞,而且还延伸至结构调整、改革、增加就业、改善人民生活、可持续发展等各个方面,使我国经济发展登上新台阶。近两年,在世界经济增长速度仅为2%左右的情况下,而我国经济增长率却在8%~9.1%。实践证明,扩大内需是我国成功经验。由于我国有广阔的市场,有丰富的劳动力资源,应该把扩大内需作为经济发展的基本立足点和长期战略方针。但是,也应该看到,国际国内出现了许多新情况。在国际,世界经济和贸易发展充满变数,竞争相当激烈,使贸易、投资风险和成本大幅度上升;贸易保护主义和新的贸易壁垒在抬头;经济贸易磨擦增多,经济政治化日益明显。在国内,出口退税机制改革、劳动密集型产品出口比重大、劳动力绝对成本优势将被周边相对劳动力成本优势所打破等。这些新的环境必然造成外需减弱,出口成本上升,使我国出口增长速度趋缓。这样,我国经济增长由外需拉动转向内需拉动的转型就成为必然。因此,今后经济发展必须要正确处理好内需与外需关系。

同时,我国吸收外资的基本因素虽然没有变,利用外资仍然有望再迈上一个新台阶,但是应该看到影响吸收外资的一些制约因素也存在,诸如市场经济制度、投资产业政策、外资产业发展重心、引资方式、资本市场开放、吸收外资载体等局限性,内外政策不协调等,这些因素都将影响吸收外资和外资企业发展。还应看到各国引资竞争在加剧,它们都纷纷出台更加优惠政策吸引外资,这也必然影响国际直接投资的流向和分布,也显然影响我国吸取外资持续增长。在这种情况下,充分利用国内资本就成为必要选择。只要加强和深化投融资体制改革,按市场规律运作,进一步确立企业投资的主体地位,实行投资主体多元化,正确引导投资方向,确保经济发展的资金需要还是完全有可能的。这是正确处理好利

用外资和利用内资关系的重要原因。

此外,统筹国内发展和对外开放,还包含着扬长避短、趋利避害之意。也就是说,既要坚持扩大对外开放,又要善于保护自己,在扩大开放中重视维护企业利益和国家经济安全。

二、统筹国内发展和对外开放的对策措施

统筹国内发展和对外开放既是党中央、国务院对今后经济发展提出的重要原则和要求,又是在新世纪新阶段做好对外经济工作的重要指导方针。

为此,除了全面领会和准确把握其深刻内涵外,还必须从发展国民经济全局和实现现代化战略目标出发,根据国际经济发展新情况,采取“4个相结合”的对策措施,这就是:

1. 坚持利用国际有利条件和充分发挥我国优势相结合,努力保持对外贸易适度增长

“努力保持对外贸易适度增长”是十届全国人大二次会议提出的任务。这个任务既是我国对外贸易在过去20多年的开放中发展迅速,已形成大进大出的新格局、贸易大国地位得到确立和巩固的新形势下提出的,又是今后国民经济发展和现代化建设对外贸提出的新要求作出的决策。对外贸易在国民经济中的地位 and 作用任何时候都不能低估,它是创造国民财富的重要渠道和源泉。开放20多年的实践证明,我国经济增长在很大程度上依赖外贸的增长,它已成为我国经济增长“三驾马车”(投资、外贸、消费)之一,国民经济发展与外贸发展表现出很强的正相关性。因此,必须继续做好发展对外贸易工作。尽管目前在国际国内存在一些对发展对外贸易不利的因素,但国际有利条件和国内整体优势还是多于不利因素的,总的是机遇大于挑战。从出口贸易看,当前首要的是加强诚信体系建设,维持良好的出口竞争秩序和对外信誉,发挥好国内自身优势;其次,要控制好出口成本费用,提高出口商品质量,使出口商品价格竞争力和非价格竞争力都得到明显改善;最后,要提高产品技术含量,加快产品升级换代,建立产品名牌,努力提高产品出口核心竞争力和国际竞争力。从进口贸易看,要放开搞活国内市场,优化进口结构。首先,要优先进口国内经济发展急需的先进技术、关键设备和短缺原材料;其次,要鼓励、支持进口有利于扩大出口的产业、技术设备和原材料;再次,要控制冲击国内市场、搞重复建设的进口;最后,要打击和禁止危害人民健康、损害生态环境及假冒伪劣产品的进口。总之,通过利用国际有利条件和发展国内优势,努力保持外贸适度增长并实现外贸增长的质量、数量和效益的真正统一。

2. 坚持扩大引进技术和全面增强自主创新能力相结合,努力取得科技兴贸新成效

继续深入实施科技兴贸战略,是我国参与国际竞争,更好地趋利避害的客观需要,是实现国内生产总值和进出口翻两番的必然要求。自实施科技兴贸5年来,我国引进技术的速度明显加快,促进了国内产业结构优化升级和高新技术产品出口增加。2003年,我国高新技术产品出口值达1100亿美元左右,占当年出口总额的25%左右,比1998年的11%提高近14个百分点。目前已形成高新技术产品拉动机电产品出口、机电产品出口拉动整体外贸出口的新格局。我们要充分利用已形成的新格局和已建立的贸易平台,继续营造科技兴贸的工作机制、政策环境。努力促进高新技术和机电产品出口新发展。为此,要做好几方面工作:(1)要抓好重点企业,培育一批具有自主知识产权和国际知名度高的自创名牌产品;(2)要重点扶持高新技术园区,发挥其辐射、示范和带动作用;(3)要积极发展以电子信息为代

表的高新技术产业,加速形成具有竞争优势的高新技术产业群;(4)要加强国际科技合作,充分利用国外技术、智力资源、科技信息和科研条件,加快人才培养和科技创新步伐。通过这些工作,不仅增加高新技术产品出口,而且可以提高传统产业的科技含量和附加值,还可以克服单纯依靠廉价劳动力优势扩大出口所存在的“双刃剑”矛盾,克服一些国家采取包括反倾销在内的各种措施围堵我国扩大出口的严峻局面,加快实现我国由贸易大国向贸易强国转变。

3. 坚持利用外资和大力促进国内产业结构优化相结合,努力提高利用外资质量和水平

积极合理利用外资是我国坚定不移的政策。改革开放以来,我国利用外资不断增长,现已成为世界发展中国家利用外资最多的国家,在国民经济发展中的作用愈来愈突出。在我国出口增长中有65%是来自全球跨国公司和合资企业伙伴的外包活动。同时,它对我国产业结构调整、增加税收和就业等方面作用也很明显。因此,必须继续实行鼓励外商投资政策,保持利用外资政策的稳定性和连续性,增强对新一轮国际产业持续吸纳能力、消化能力和创新能力,促进利用外资工作健康有序发展。在政策上,要加强内外资政策协调,克服对外资企业实行“超国民待遇”与对民营企业实行“低国民待遇”的不协调问题,进一步完善外商直接投资与其他外资投入政策的协调问题。合理引导外资投向,促进产业结构优化升级;同时,要加强对外资监管力度,将对外开放与适度保护结合起来,应避免和减轻外资对国内产业、企业的冲击,确保经济安全问题。当前国际产业结构调整 and 转移在加快,经济全球化和区域经济一体化进程在加快,而我国是发展中的市场经济国家,市场空间和潜力很大,加入WTO后经济保持高速稳定增长,劳动力成本和资源成本具有明显优势,这些环境条件决定我国成为外商投资的首选之地。我们要抓住这个有利时机,提高利用外资工作水平,力争外商直接投资在数量和质量上都有所增长。

4. 坚持实施“走出去”战略和缓解国内短缺资源的约束相结合,努力开拓利用国内外两种资源的新局面 “走出去”战略是我国在经历20多年以“引进来”政策为主的改革方向后于20世纪末制定和实行的。制定这一战略主要是鉴于经济全球化迅速发展和我国加入WTO后新形势这样两个现实原因,通过实施“走出去”战略,主动参与全球化,不仅在国内参与其他国家生产的国际分工,而且还在国外使他国参与我国生产的国际分工;不仅在国内让其他国家的比较优势与我国的比较优势相结合,而且在国外使我国的比较优势与他国的比较优势相结合,从而使我国在利用国内外两种资源、两个市场方面有新的突破。

自实施“走出去”战略以来,境外投资、资源开发和对外承包工程、劳务合作都保持了较高的增长速度。以2003年为例,当年1~11月,经商务部批准或备案设立境外非金融类中资企业就达448家,中方协议投资额17.38亿美元,分别同比增长45.5%和91.6%。11月末在外各类商务人员达52万人,较上年同期增加3.5万人。同时,还与一些国家新签订油气、铜矿、森林采伐和远洋渔业等项目。在“走出去”的中资企业中涌现出一批佼佼者。例如,华为公司已在40多个国家和地区设立分支机构或合资公司,2002年通过“走出去”实现出口销售5.5亿美元。在全球白色家电领域中排名第五的海尔公司,已在世界各地建立13家工厂、56个贸易中心、18个设计中心、5万多个营销网点,产品销往160多个国家、地区,2002年在全球营销额近10亿美元,位居我国电子产业百强之首。这足以证明,“走出去”是培育和壮大中国式跨国公司的快捷“跳板”,也是打造国际化品牌的必然选择。

但是,应该看到我国实施“走出去”战略仍属于起步阶段。与其他国家企业国际化相