

温州外商投资现状和优劣势分析

鲁丹萍

摘要: 温州的外商投资企业从无到有、从小到大逐渐发展起来。本文通过对温州外商投资现状的分析,提出了促进外商投资有效措施,从而提升开放型经济发展。

关键词: 引资; 研究; 措施

中图分类号: F 752.8 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894 (2004) 05-0059-05

一、外商投资现状

改革开放后,温州的外商投资逐步发展。具体讲,可划分为两个发展阶段,从1984年成立第一家中外合资企业至1991年,为萌芽阶段。该阶段外商投资具有总量少、增长慢的明显特征,8年间共成立外商投资企业150家,项目总投资9 427万美元,合同外资5 181万美元,实际利用外资1 831万美元;从1993年至今,为培育阶段。该阶段外商投资有了一定的规模,呈现出波浪式发展的特征。目前,外商投资在当地国民经济和社会发展中已开始占据一席之地,但还存在一些不足:

1. 外商投资在全社会投资中比重较低 2002年温州市共完成固定资产投资387.7亿元,其中限额以上(指500万元以上)固定资产投资完成额296.0亿元,其中:国有单位投资111.5亿元,占限额以上总投资的37.7%;民间投资165.5亿元,占限额以上总投资的55.9%;外商投资19.0亿元,占限额以上总投资的6.4%。显然,外商投资在全社会投资中的比重较低。

2. 外商投资对GDP增长的贡献较小 从2001年~2002年,温州外商投资对GDP的贡献率为负的0.3%(外商投资增长对GDP增长的贡献为报告期外商投资增长额与基期GDP总量的比率)。换言之,在2002年GDP增长的13.8个百分点中,由于外商投资较上一年减少,将当地GDP的增长速度拉下了0.3个百分点。

二、外商投资的作用

1. 促进了地区外贸的发展 2002年温州实现进出口总额34.5亿美元,其中国有企业14.6亿美元,占42.4%;外商投资企业7.65亿美元,占22.2%;集体企业6.69亿美元,占19.4%;个体企业5.56亿美元,占16.1%(见表1)。

表1 2002年温州市进出口总额分类表

单位:亿美元

项 目	进出口总额	比重 (%)	进口总额	比重 (%)	出口总额	比重 (%)
国有企业	14.63	42.4	4.42	55	10.21	38.5
外商投资企业	7.65	22.2	1.33	16.5	6.31	23.8
集体企业	6.69	19.4	1.32	16.4	5.37	20.3
个体企业	5.56	16.1	0.96	11.9	4.6	17.4
合 计	34.5	100%	8.04	100%	26.5	100%

资料来源:温州统计年鉴 2003

2. 增加了税收和就业 外商投资企业税收从1991年占全市税收总额的不到1%上升为2002年的10%以上,贡献在逐年递增。2002年外商投资企业缴纳国税、地税分别为10.16亿元和2.19亿元,分别占到当地国税和地税收入的15.77%和3.8%,外商投资企业税收合计占到各项税收总额的10.2%。在2002年温州市城乡劳动力资源配置中,扣除在农村的劳动力资源,外商投资单位从业人员占全社会单位从业人员的2.4%,达3.21万人,为促进经济和社会稳定发挥了积极作用。

三、外商投资的特点

1. 投资总量上未取得明显突破、行业狭窄 纵向看,近10年来,温州市的实际利用外资额在每年0.5~1亿美元之间波动;横向看,温州市外商直接投资在浙江省处于下游位置,排在浙江省11个地市的第8位。温州市外商投资的行业和领域较为狭窄,主要集中在六大行业(详见表2)。2002年,在全市14个固定资产投资领域,农林牧渔业、批发和零售餐饮业、金融业等八大行业外商投资几乎为零。这反映出温州市投资行业和领域的对外开放潜力较大。

表2 2002年温州市限额以上外商投资行业分布表

单位:亿元

行业名称	外商投资	其中:港澳台投资	外商投资额占本行业全社会投资比重
制造业	5.39	3.88	10.0%
电力、煤气、水的生产和供应业	1.69	1.69	11.4%
交通运输、仓储及邮电通讯业	5.82	5.82	12.4%
房地产业	4.8	3.77	4.2%
社会服务业	1.23	1.23	4.6%
卫生、体育和社会福利保障业	0.054	0.054	1.2%
合计	18.99	16.44	6.5%

资料来源:温州市计委

2. 外商投资的地域分布较为集中 外商投资在地域分布上集中在温州市区,国家级的经济技术开发区尚未起到核心作用。

3. 外商投资企业实际出资到位率低 据外经贸部门统计,截至2002年底,温州市历年累计批准外商投资项目1674个,项目平均投资规模为213万美元,平均合同外资100万美元。但到2002年底止实际仍在运营的企业仅为639家,为总批准数的38%。历年累计

批准合同外资金额 16.76 亿美元, 但实际利用外资 (到账外资) 仅为 6.72 亿美元, 外资到位率仅 40%, 低于全国 53% 的平均水平。2000 年和 2001 年外商投资企业的注销数甚至高于注册数, 外商投资企业“生”得快不如“死”得快的反常现象从一个侧面反映出温州的投资环境还有待改善。

4. 轻工行业龙头民企对外合作成为趋势 温州的优势产业在传统的轻工业, “中国鞋都”、“中国锁都”等一批国字号的产业基地纷纷落户温州。除了与外资的资本融合外, 一批民营企业在产品研发、市场网络、原材料供应、企业形象代言等方面大步迈向国际, 如报喜鸟集团在意大利聘请服装设计师, 奥康集团与意大利 GEOX 公司共享国际市场销售网络, 夏蒙聘请电影 007 男主角皮尔斯·布鲁斯南作为形象代言人, 众多制鞋、服装企业大量采用进口鞋革、服装面料等。

5. 华侨投资是外商投资的重要来源 温州的外商投资来源较广, 投资来源国别已达 56 个国家和地区, 以在海外温州人返乡投资为主, 投资规模较小, 已参加 2003 年度年检的 687 家外商投资企业平均注册资本为 127 万美元, 而且所引进的外资多为侨资。侨资企业几乎占了温州外商投资企业数的 90%。侨资的高比率说明温州尚未真正融入国际资本市场, 对国际资本的吸引力不大。中国香港是温州外商投资最主要的来源地之一, 据统计 2002 年占温州全年合同外资的 34% 和实际利用外资的 24%, 均排名第一 (见表 3)。

表 3 2002 年 (当年) 温州外商直接投资来源前 10 位国家 (地区)

序号	合同外资		实际利用外资	
	国家 / 地区	金额 (万美元)	国家 / 地区	金额 (万美元)
1	中国香港	4 010	中国香港	1 918
2	巴西	1 750	法国	1 785
3	西班牙	1 343	荷兰	836
4	美国	1 240	意大利	738
5	意大利	1 223	中国台湾	537
6	法国	937	西班牙	433
7	中国台湾	772	俄罗斯	432
8	维尔京群岛	594	美国	397
9	俄罗斯	323	德国	123
10	英国	201	巴西	118

6. 中外合资企业比重较高 温州的“三资”企业中, 以中外合资形式成立的外商投资企业居多。近几年来, 外商独资企业有所增加, 但比重仍较低。2002 年外商独资企业数仅为外商投资企业总数的 18.9%, 中外合作企业实际家数近几年来均在 50 家左右徘徊。

四、外商投资的优劣势分析

1. 有利因素

(1) 海外温州人是外商投资的独特优势。据不完全统计, 目前约有 40 多万温州人分布在法国、意大利、美国等 65 个国家和地区。经过多年艰苦创业, 海外温州人已成为一支不可忽视的主要力量。10 多年来, 他们积极参与地区旧城改造、山区小水电开发、工业园区建设, 为地区的开放型经济做出了不可替代的重要贡献。除了以设立外商投资企业形式参

与家乡投资外,海外温州人还以“侨汇”的形式支持家乡经济。截至2003年10月底,温州市外汇存款额达15.4亿美元,2003年1~10月,银行个人买卖外汇交易额253.4亿美元,排名仅次于北京、上海。

(2) 优势产业集群是温州吸引外资的重要载体。温州有200多万人从事与轻工产业有关的工作,轻工产品产值占全国工业总产值的2/3,其中制鞋业、服装业、低压电器业等年产值均为数百亿元。轻工产业有了比较完善的配套体系,已经形成了设计、生产、销售、信息、展览等各个环节既分工又协作的社会化大生产格局。

(3) 开埠较早为温州融入世界积淀了丰富的历史文化内涵。1876年(光绪二年),清政府与英国政府签订《烟台条约》,辟温州为通商口岸。1877年4月温州海关成立,温州港正式对外开放。1900年,温州城内已成为“瓯为海国,市半洋商”了。经过100多年“西风东渐”的洗礼,温州对接纳外来投资从思想观念上、物质上和经验上都打下了厚实的基础,为温州的进一步开放积淀了丰富的历史文化内涵。

2. 不利因素

(1) 基础设施供给瓶颈是制约外商投资的首要因素。温州地处“长三角”和“珠三角”经济圈之间,既有一定的依附性,又有相对独立性,在国家进行重大基础设施布局时,往往被划为“圈外”,中央投资少,城市基础设施欠账过多。近年来,缺电、缺水、缺港口、缺柴油制约着温州企业的扩大再生产,也制约着新的外商投资企业的进入。

(2) 规划滞后影响了外商投资的布局进度。外商到温州投资,首先是进行市场调研,然后是落实具体投资地点。温州城市规划工作较为滞后,具体表现在规划的公开性和透明度不够,市民参与度不够,科学性也不强。

(3) 商务成本过高制约了跨国公司生产性项目落户。商务成本过高主要表现在地价、劳动力价格、水价、电价等方面,在地价方面尤为突出。

(4) 发达的民营企业是与外企争夺有限资源的主要对手。温州民营企业起步早,发展快,在国内已占有一定地位。在全国工商联公布的2002年度中国民营企业500强名单中,温州占有34席。民营企业既是民间投资的主体又是民间投资的结果。目前,民营企业的投资约占温州全市投资总额的2/3。温州丰富的创业者资源与外来投资争夺着有限的土地、市场、人才,本土民企得“天时、地利、人和”之优势,相比之下,外商投资而成为“弱势群体”。若外商不能在管理、市场营销和技术、设备上胜人一筹,则很难立足,激烈的竞争也使部分已投资的外企重新迁走他乡寻找一个更为宽松的环境。

五、扩大利用外资的几点建议

1. **园区吸纳** 工业园区利用外资重在抓落实。第二产业方面利用外资的重点在于工业园区,抓住了园区引资,就抓住了工业利用外资的关键。

2. **盘活存量** 存量资产对外转让招商具有风险小、易操作、见效快的特点。盘活存量的重点行业在交通和市政行业。

3. **创新机制** 重点在于创新投融资机制。利用海外温州人优势,推出“华侨返乡集合投资计划”。可以将城市的交通等基础设施股权量化后,进行筹资。

4. **拓宽领域** 重点在教育、医疗、旅游、商业、物流和金融业。这些行业平均利润