

上海与国际大都市 经济比较与启示

秦淑娟

摘 要: 本文分析了上海经济发展的现状和特点,并把上海与国际大都市经济发展作比较,从比较中得到启示,提出进一步发展上海经济应采取的措施。

关键词: 上海经济; 国际大都市经济; 比较与启示

中图分类号: F12 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894(2005)03-0010-05

在党中央的正确决策下,上海抓住了20世纪最后的历史性机遇,提出了“一个龙头、四个中心”为核心的现代化国际大都市的发展目标。经过几轮“一年一个样,三年大变样”的大规模、高速度的建设发展,一个新的现代化国际大都市已粗具雏型,国际大都市的魅力逐步展现。在全面建设小康社会和上海率先实现现代化的过程中,上海将进一步借鉴国际大都市经济发展的经验,加快建设国际大都市的步伐。

一、上海经济发展的现状和特点

改革开放以来,上海经济持续、快速增长,尤其是20世纪90年代以来,上海经济发展迅速提速,并呈现出显著特点。主要表现为:

1. 经济实力显著增强 从1992年至2002年,上海的GDP连续11年保持两位数增长,年平均增长率为12.5%。人均GDP从1992年的1 114美元增至2002年的5 000美元。

利用和粗放式开采严重破坏了我国的生态环境和已十分紧缺的土地资源。由此可以看到,我国在大量出口的同时,是以牺牲生活和生态环境质量为代价的。据有关部门初步测算,中国每年由于环境污染和资源破坏所造成的生产力以及相关卫生保健方面的损失大约1 700亿美元,如果按2004年中国外贸依存度70%的比重来衡量,中国每年因外贸造成的环境与资源代价大致则是1 190亿美元。中国目前的外汇储备为6 000多亿美元,只需5年的外贸造成的资源与环境代价就可抵消。这也足以说明在高外汇储备下的人民币升值压力是以牺牲和透支国民经济发展的可持续性而形成的,这笔账是早晚要还的。从这一角度分析人民币升值压力的虚拟性,似乎更令人深思。

(作者单位: 国家外汇管理局)

人均GDP5 000美元,标志着上海经济发展进入一个新的发展阶段,2003年、2004年国民经济继续保持两位数增长,综合实力在全国城市排名第一。

2. 产业结构调整升级 90年代以来,根据党中央的战略部署和上海经济发展的实际情况,上海市委、市政府提出了产业发展战略,调整了产业结构,使产业结构向高级化发展。1990年上海全年“三、二、一”产业的比例是31.9:63.8:4.3,然而到了2000年就形成了50.2:48.0:1.8,的“三、二、一”的产业结构。同时上海第二产业调整也取得明显效果,形成了钢铁制造业、汽车制造业、电子通讯设备制造业及计算机工业、家用电器制造业、电站设备及配件制造业、石油化工及精细化工制造业六大支柱产业,2004年六大支柱产业的产值占全市工业总产值的比重达到64.6%,新增产值接近全市工业的70.5%。特别是信息产业,发展相当惊人,成为上海六大支柱型工业的龙头老大,并逐步发展成为上海整体经济的一支重要力量,成为先导型的支柱产业。

3. “四个中心”加快建设 上海90年代确立要建立国际经济、金融、贸易、航运“四个中心”以来,就采取了积极有效的措施,加快了“四个中心”的建设。几年来,上海金融业快速发展,上海先后建立起证券、货币、外汇、期货、黄金、票据等国家级金融要素市场。

4. 科技创新能力不断增强 上海高新技术产业迅速发展,2004年完成工业总产值3947.78亿元,占全市工业总产值的比重达到一个新的水平82.2%。形成了以电子信息产业、生物医药和新材料为重点的高技术产业群,以“一区六园”(“一区”是指上海高新技术园区;“六园”,即漕河泾新兴技术开发区、张江高科技园区、上海大学科技园区、中国纺织国际科技产业城、金桥现代科技园、嘉定民营科技密集区)为标志的高新技术产业开发区。同时科技创新能力不断加强。比如张江高科技园区,目前已有十几家大型研发中心,分别有卫生部、信息产业部、中国科学院和本市场所属的研发机构组成,已研制了一些高科技产品。漕河泾新兴技术开发区重点和跨国公司相结合,不断地提高本土的科技创新实力,已取得初步成效。

5. 经济管理体制日趋与国际接轨 上海经济体制改革起步较晚,但起点较高。至上世纪90年代中期,制度机制方面的改革目标进一步明确,那就是在融入全球市场和世界经济过程中,努力向着“体制无摩擦,运行无障碍,生活无不方便感”推进。尤其是中国加入WTO后,上海率先在管理方法进行改革,尽可能减少不必要的政府干预,让企业自主选择、决策,以公平、公开、公正的政府管理理念与国际接轨。

二、上海与国际大都市经济发展比较

上海虽然在经济发展方面取得了巨大成就,但这种进步还仍然是初步的,和国际大都市相比,还存在一定的差距。

1. 经济实力的比较 对国际大都市来说,经济实力是其城市的影响力、吸引力的基础,也是集聚能力和辐射能力的核心。从经济实力总量看,上海与主要国际大都市相比相距甚远。(如表1)

从表中可以看出,上海的优势在于它的国内生产总值增长率很高,具有很强的发展潜力,但从另一方面说,上海刚刚跨入现代化国际大都市起点的“门槛”。从相对经济实力看,

上海的GDP仅占全国的5.1%，巴黎是27%，东京为18%，伦敦为18%。

表1 上海与主要国际大都市经济力量比较

城市	人口(万人)	国内生产总值(亿美元)	人均国内生产总值(美元)
纽约	730(1998)	1600(1988)	22041(1998)
伦敦	690(1987)	1134(1987)	16850(1987)
东京	1180(1990)	5593(1991)	47177(1991)
上海	1307(2003)	702(2003)	5232(2003)

资料来源：汤建中等，《现代大城市发展比较》，华东师范大学出版社，上海，中国，1999年；《2004年上海市国民经济和社会发展统计公报》上海市统计局，上海，中国，2004年1月。

2. 产业结构的比较 从主要国际大都市看，第三产业的比重大多为70%~80%，有的已超过90%。2000年上海第三产业比重刚超过50%。（如表2）

表2 2001年上海与主要国际大都市产业结构比较（%）

城市	第一产业	第三产业	第三产业
纽约	0.5	14.2	85.3
伦敦	0.2	16.3	83.5
东京	0.1	17.1	82.2
上海	1.7	47.6	50.7

资料来源：《2002年上海市国民经济和社会发展统计公报》上海市统计局，上海，中国，2003年1月。姚为群《全球城市的经济成因》等资料。部分数据做了调整。

从表中可以看出，上海刚刚形成“三、二、一”的产业结构，但第三产业所占比重不高，而且在结构和质量上也存在着差距，目前在结构上主要是以低层次的消费者服务业为主。产业结构要达到高级化的水平还要有一段漫长的路。

3. 国际金融中心的比较 在金融业的发展上，上海与作为全球三大金融中心的伦敦、纽约和东京相比，差距明显。（如表3）

表3 上海与主要国际大都市金融业部分指标比较

城市	外汇日交易额 (亿美元)	证券年交易额 (亿美元)	离岸金融月交易额 (亿美元)	外国银行数 (家)
纽约	2440(1994)	89452(1999)	4690(1986)	228(2001)
伦敦	4640(1994)	33993(1999)	11569(1994)	286(2002)
东京	1660(1995)	16756(1999)	7262(1994)	240(2001)
上海	1.68(2000)	3789(2000)	0	0

资料来源：谢守红等，《关于世界城市与把上海建设成世界城市的思考》，载《外国经济与管理》，2003年第3期。《2003年上海市国民经济和社会发展统计公报》上海市统计局，上海，中国，2004年1月。部分数据做了调整。

从表中可以看出，上海虽然已经建立起证券、货币、外汇、期货、黄金、等金融要素市场，但与纽约、伦敦和东京相比，在规模和对全球经济的影响力方面还有相当大的差距。同时从交易的品种来看，伦敦、纽约等地交易品种齐全，上海至今还没有金融期货和期权业务，基础设施、人才等方面也存在很多问题。

4. 国际贸易、航运中心的比较 目前，上海正在加快建设国际贸易、航运中心，但距国际大都市的水平还存在很大的差距。（如表4）

表4 上海与主要国际大都市贸易、航运部分指标比较

城市	进出口总额(亿美元)	港口吞吐量(万标准箱)	空港年人流量(万人次)
纽约	1000(1986)	213(1992)	7479(1990)
伦敦	—	—	6423(1990)
东京	—	335(1992)	6185(1990)
上海	1600(2004)	1455(2004)	3596(2004)

资料来源: 谢守红等,《关于世界城市与把上海建设成世界城市的思考》,载《外国经济与管理》,2003年第3期。《2003年上海市国民经济和社会发展统计公报》上海市统计局,上海,中国,2004年1月。部分数据做了调整。

从表中可以看出,上海进出口贸易额还有待于进一步发展。上海的外贸企业的数量和规模还要进一步扩大。从航运中心看,虽然有很大发展,但还有很大的发展潜力。可见,上海要建成国际贸易、航运中心还要作出很多的努力。

5. 经济体制和市场制度方面的比较 成熟的国际大都市的政府其主要精力放在两个方面,一是针对市情以及发展阶段运用金融调控政策,二是紧紧抓住城市规划建设与城市管理,营造非常良好的市场环境。英国与美国是较早开始工业化进程的国家,一直主张自由放任、政府不直接干预市场的经济政策,因此纽约和伦敦市政府比较超脱与实际经济活动之外,经济活动主要让市场解决。但后起的国际大都市如新加坡其政府在市场经济发展中还是发挥了积极的干预作用。目前上海市政府对企业的微观活动及市场运作方面仍涉及过多,政府管理体制有待于进一步改革。

三、国际大都市经济发展对上海的启示

上海已确立了建立国际大都市的目标,那就要借鉴国际大都市经济发展的经验,采取积极有效的措施,加快建设步伐。

1. 加快产业结构的优化升级 国际大都市经济发展历程表明,随着经济的发展产业结构要不断调整升级。第二产业转向技术密集型和资本密集型;第三产业所占比重大大提升,并由传统型转向知识型和现代服务型,纽约到20世纪90年代,金融、保险、房地产业和服务业居主导地位,其中商务服务业引领纽约服务业增长。为此,上海要继续调整产业结构,加快产业结构的优化升级。一是要加大力度发展第三产业,使第三产业的增长率持续保持高于第二产业的速度。二是要积极调整第二产业,构筑以高新技术、深度加工和合成组装为特征、以战略性产业、支柱产业、都市型产业和知识型产业为主体的新型制造业产业体系,其中,集高新技术产业与支柱产业为一体的、集中体现上海比较优势的包括信息产品制造业、汽车制造业、机电成套设备制造业等在内的资本密集型产业。三是发展高附加值的第三产业,如金融服务业、信息服务业、研究开发服务、技术和管理培训服务、国际商务中介行业等新兴产业,提高服务型产业对经济增长的贡献率,充分发挥第三产业自身的特点和优势,以带动整个产业结构的升级。

2. 加快国际金融中心的建设 “四个中心”的重点是金融中心,根据国际大都市尤其是伦敦金融中心发展的经验,一是要建立完备的市场体系。上海要进一步加强上海证券交易所、国家外汇交易中心、上海产权交易中心、上海期货交易中心、钻石交易所的建设。二

是要发展金融产品。金融产品是市场的主要主体,发展金融产品,特别是期货、期权等金融衍生产品,同时要积极推动国债期货、股指期货、石油期货、交易所基金、货币市场基金等金融产品的创新。三是要加强人才队伍建设。

3. 加快国际贸易、航运中心的建设 加快国际贸易中心的建设,一是要牢牢把握2010年上海举办世博会的机遇,大力发展会展经济,使世博会达到我们预期的效果。二是继续实行科技兴贸战略。抓住国际产业结构调整,特别是抓住以信息技术产业为代表的制造业转移的机遇,大力提高我国出口产品的层次,调整出口产品的结构。三是严格按照WTO规则办事,进一步与国际贸易接轨。四是培养复合型的国际贸易商务人才,建设服务贸易的支持体系,包括诚信体系、科技创新体系、信息技术网络体系等。

进一步加快航运中心建设。一是全力加强以国际集装箱深水枢纽港为核心的港口基础设施建设,同时发挥以上海港为中心的组港优势。二是培育和完善国际航运市场。三是完善配套功能,提高发展贸易等相关产业的复合能力。四是尽快制定和完善与建设上海国际航运中心相适应的法规体系。

4. 贯彻实施科教兴市战略 科教兴市就是把经济发展从依靠大规模资源、资本的拉动,转到依靠科技进步和人力资本提高的推动上来。上海已进入新一轮经济发展的新阶段。在过去以要素驱动和资本驱动的基础上,转向知识、技术驱动。为此,上海适时提出了科教兴市的战略,走“华山一条路”。贯彻实施科教兴市必须树立两个“第一”的战略思想,科学技术是第一生产力,人力是第一资源。要把两个“第一”落实到每个部门和行业。一是要发展自己的高新技术产业同时要重视引进国外的先进技术,缩小与国际高技术水平的差距。要加快推进创新创业基地的建设,加速高科技成果的转化,使高新技术成为上海经济发展新的增长点。二是重视人才,要处理好人才的培养、吸引和使用人才的关系,要创造出国内外留得住、用得上的人才环境,形成人才集聚、倍出、人尽其才的局面,建造上海人才高地,为上海经济发展提供优秀的人才。

5. 不断提升市场化水平 对上海来说,其市场化不能仅仅满足于国内的领先水平,而必须以国际的市场规则为标准,来高水平地推进上海的市场化建设。只有在市场化水平方面领先,上海才能在改革开放方面领先,才能在经济发展方面领先。从上海目前的状况分析,上海的市场化推进最基本的是要抓住3方面的工作:一是增强市场深化的基础——大力培育、发展市场主体,特别是要加快推进国有企业的改革发展和企业制度完善;二是进一步建立和完善现代市场体系,特别是以现代资本市场为核心;三是全面以WTO原则为参照,以新的理念和要求来建设和完善市场制度,使上海真正成为全球企业公平竞争、规范运作的大市场、大平台。

总之,上海经济发展已取得了显著成效,在上海经济进入新阶段的关键时刻,要进一步学习和借鉴国际大都市发展的经验,采取积极有效的措施,使上海更快地向国际大都市迈进。

(作者单位:上海对外贸易学院)

参考文献:

- [1] 长江边的中国[M].北京:学林出版社,2003.
- [2] 现代化国际大都市建设[M].上海:上海社会科学院出版社,2002.
- [3] 上海高新技术产业发展战略[J].上海经济,2003,(3).
- [4] 上海,如何建设国际大都市[J].上海经济,2003,(5).