

利用外商直接投资与长三角 产业竞争力的提升

徐 燕

摘 要: 始于20世纪90年代初的长江三角洲区域联合,进入21世纪,趋势就更为凸显。而产业结构的调整优化和产业竞争力提升的需求也更为紧迫,与此同时,魅力四射的长三角经济发展前景,也吸引了世界跨国公司的纷至沓来。积极利用外商直接投资对提升长三角产业国际竞争力意义重大。本文即是针对这一问题加以分析和探讨。

关键词: 外商直接投资(FDI); 长三角; 产业竞争力

中图分类号: F832.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894 (2005) 03-0023-04

长江三角洲,简称长三角,北起通扬运河,南抵杭州湾,包括分属上海和江苏、浙江的16个地级以上城市及其所属区域。一片坦荡的大平原,自古以来就是我国富庶的鱼米之乡,现今更是我国人口最稠密、经济最发达,人民生活最富裕的经济区域之一。特别是20世纪90年代上海浦东开发开放以来,长三角呈现出前所未有的持续蓬勃发展的态势,成为全国经济发展水平最高、综合经济实力最强的地区之一。2003年,长三角经济继续保持快速增长,据统计,全年15城市(不包括台州)共完成国内生产总值22 774.2亿元,占全国GDP总量的19.5%,比上年提高了2个百分点,增速明显高于全国平均水平。

长三角地区经济的快速发展,也催动了外商加快在这一地区投资的步伐,目前长三角利用外资总额近全国一半,可谓说吸引了全球的目光。换句话说FDI对域内经济的发展关联紧密。利用好FDI对域内未来经济的发展、产业竞争力的提升显得相当重要。

一、长三角利用FDI的现状

目前,长三角地区利用外资已接近全国的半壁江山,达到47.8%,成为我国外资集聚的一块“强磁场”。2003年长三角各市紧紧抓住国际产业结构调整 and 转移、国际资本更多地向长三角集聚的机遇,努力加大招商引资力度,全年15城市吸收FDI实际到位金额255.7亿美元,比上年增长49.5%,增幅高于全国平均水平48.1个百分点。2003年可谓是长三角充满活力和生机的一年。

在区域内的分布上,若从长三角广义范围来看,也就是从江浙沪三省市来分析,在累

表 1 2003 年长江三角洲 16 城市外商直接投资比较

单位: 亿美元

城市	合同项目 (个)	合同外资 金额	实际外商直接 投资额	城市	合同项目 (个)	合同外资 金额	实际外商直接 投资额
上海	4321	110.64	58.5	扬州	295	9.51	4.81
南京	843	40.09	22.09	杭州	869	20.01	10.09
苏州	2399	124.96	68.05	宁波	1209	34.44	17.27
无锡	1007	50.08	27.01	嘉兴	634	20.95	7.97
常州	533	20.54	8.55	绍兴	568	15.01	7.43
南通	906	23.12	7.31	湖州	360	14.48	5.37
镇江	440	17.54	8.06	台州	200	4.02	2.15
泰州	217	4.08	3.03	舟山	33	0.50	0.17

数据来源: 上海统计年鉴(2004); 江苏统计年鉴 2004(电子版); 浙江国际投资促进网

计利用 FDI 上, 江苏省位列第一, 上海市位居第二, 浙江省则表现不佳, 与前两者相去一定距离。截至 2003 年三地累计实际 FDI 额依次为 776.43 亿美元、462.65 亿美元和 223.21 亿美元。不过近年来浙江省引资发展迅速, 于 2003 年合同 FDI 金额首次超过上海位居全国第四。16 个城市也表现出上海和分属江苏的 8 个城市利用外资较多, 而浙江的 7 个城市则偏少。2002 年以前, 利用 FDI 上海始终是龙头高昂, 位列第一, 但 2003 年格局稍微发生了点变化, 苏州势头汹涌, 超过上海, 高居榜首(如表 1), 实际 FDI 额高达 68.05 亿美元, 宁波也实现突破, 跃入前三甲。

FDI 进入长三角地区多倾向于第二、三产业, 尤其是第二产业。截至 2002 年末, 上海第二、三产业吸收合同 FDI 占了总额的 99.65%, 其中, 第二产业占了 71.13%。江苏第二、三产业吸收合同 FDI 占比也高达 98.9%, 其中, 第二产业占了 84.8%。浙江也类似。在第二产业外资流向中又尤以电子及通信设备制造业、化学原料及制品制造业、交通运输设备制造业、电气机械及器材制造业、普通机械制造业等行业为主。基本上外资所投向的行业倾向于资金和技术密集型产业。第三产业中则以房地产和社会服务业居多。不过入世以来, 外资银行、保险、证券等机构已遍及区域内的经济发达地区。而长三角第一产业对外资的利用明显较低, 合同外资第一产业所占比例各地基本不足 1%。

二、FDI 对长江三角洲产业发展的影响

近年来, FDI 大量涌入长三角, 使长三角经济焕发出极大的活力。长三角的产业也逐渐出现了新变化。

1. 提升了企业技术水平, 推动了产业结构的优化 FDI 的涌入, 不仅带来了经济的发展, 还带来了部分先进的技术和管理经验, 尤其是大型跨国公司的进入。在上海目前已有 61 家跨国公司地区总部和 111 家外资研发中心, 其涉及领域包括上海的支柱产业及三大高新技术产业(信息、生物医药、新材料)。在引人注目的苏南地区, 至今, 世界 500 强中已有 80 多家跨国公司入驻。区内 90% 的项目集中在电子通信、精密机械、生物医药、新材料、环境等产业领域。在浙江环杭州湾区域也已拥有 113 家世界 500 强投资的企业, 高新技术产业的轮廓已初具规模。跨国公司的进入使得资本密集型和技术密集型产业比重上升, 通过中间投入品本地化, 促使中上游产业也得以发展, 并在一定程度上缩短了同国外技术水平的差距。在此基础上, 长三角的产业结构也逐步升级和优化。2003 年, 长三角三大产业结

构调整为5.0:54.5:40.5,与全国同期三大产业结构比例14.8:52.9:32.3相比,长三角地区第一产业比重低于全国9.8个百分点,第二产业比重高于全国1.6个百分点,第三产业比重高于全国8.2个百分点。基本上长三角15城市的三大产业结构都呈“二、三、一”分布。

2. 推动了产业集群的发展 近年来,长江三角洲涌现出大量的产业集群现象,它的形成和发展多以民资和外资为主。其中由外资迁移形成的较为典型的如:江苏昆山由台资迁移形成的自行车产业群、以笔记本电脑为代表的电子信息产业的集聚、江苏句容的自行车产业群、上海化工区、浦东微电子产业带、环杭州湾的IT产业带等等。所有这些都表明外资已是长三角产业群的形成与发展的重要推动力量。在外资的迁移性聚集过程中,相应的市场结构和产业性专业分工也变得充分起来,产业内的厂商交易行为趋向于更加效率化和更具有信息机制。同时,产业集群的形成和扩大为发展中国家进入国际分工环节创造了条件,尤其是外资的进入,很有可能使该集群成为某一产业的世界生产基地。另一方面,产业集群的上下游供应链的分工协作和规模经济效应,会成为吸引其他外资企业进入的重要因素。

此外,FDI还推动了进出口贸易的发展和国有企业的改制。但是由于利用FDI上的不足,也产生了一些潜在的问题。

首先,吸收FDI时,技术上过分依赖。20世纪90年代中后期以来,跨国公司尤其是资本和技术密集型企业,以争夺大市场为目的,大量涌入长三角区域。出于核心技术全球战略的考虑,先进的核心技术首先服从其在全球战略管理系统中竞争的需要,在合资企业中,外方只有取得绝对控股权和拥有股权优势时,才会真正转让某些先进技术,否则转让的只是二、三流的技术。于是乎,在大量的合资企业里,跨国公司始终控制着核心技术,不愿向相同的产业“外溢”技术,而中方则主要从事劳动密集型的最后组装和装配工作。这一现象在通讯设备、计算机和办公设备中尤其明显。跨国公司“技术外溢”不明显,使得不少企业不能通过合资增强自主研发能力,从而提高技术水平;另一方面,就企业主体自身来说,其消化吸收和技术创新的主动性也严重不足。2000年无锡市大中型企业技术引进支出总额为41 768万元,用于消化吸收的支出仅为1 250万元,只占技术引进支出总额的2.99%。所以主客观因素同时作用,就遏制了企业的技术进步和实现技术超越的潜力。

其次,FDI过于偏重于第二产业,而第三、第一产业发展不够。如,截至2002年底,上海FDI累计金额中第一产业仅占0.36%,第二产业占比高达71.13%,第三产业占了28.52%。江苏、浙江也有类似现象。这样的现状当然有多方面原因,但如果长期放任下去,势必不利于长三角产业结构的优化和竞争力的提升。

三、利用 FDI 积极推动产业整合,提高区域产业竞争力

综上所述,改革开放以来,长江三角洲地区的经济发展就离不开FDI,若适时引导外商投资加快域内经济联动与合作将是长三角融入世界大舞台的最佳选择之一。同时,近年来产业集群又是一大亮点,适当加以推动,也十分有利于提升区域竞争力。所以可以考虑从以下几个角度来利用FDI。

1. 利用 FDI 的产业集群效应,推动区域内产业的整合 正如前文所述,FDI可以影响产业集群的产生和发展,而产业集群又可以吸引更多的FDI,并且还可以影响市场结构

和专业化分工的细化,使得整个产业内具有效率,因而可以增强地方的产业竞争力。而且,产业集群的天然分工能力,还可使各地区间避免不合理的产业同构。就拿长三角的IT产业来说,区域内竞争剧烈,上海、苏南、环杭州湾都有产业带,但IT产业布局并没有因此而出现混乱,而是有规律地出现某种梯级发展形态和产业水平分工状态。上海形成较高水平的芯片设计、生产、封装、测试产业链;苏锡常地区是IT产品的生产制造基地,苏州已形成笔记本电脑、显示屏的产业链,无锡则偏重于通信和PC相关零部件的生产。环杭州湾则主要是软件生产和移动通信业的生产等。一个世界性的IT产业制造基地正在形成。所以只要根据地方特色,培育独具特色的产业群,有助于实现地区间的融合和竞争力提升。目前,在不断的竞争与融合下,长三角都市经济圈的产业分工渐趋明朗,上海要建成国际性金融、贸易、经济、信息中心,重点发展高层次的第三产业;江苏、浙江则建成为各具特色的制造业基地。

以此为参照,三地政府可通过制定出相应的地方产业集群发展战略规划,并通过产业指导目录、财税政策、地方配套支持等手段给予集群内龙头企业、辅助配套企业乃至整个产业群必要的优惠政策。从而以产业的集聚推动16城市的产业整合和竞争力的提升。

2. 着眼于长三角区域经济的发展,改善投资环境 产业集群的发展还需要各城市之间的联动,尤其是外在的环境。长三角的投资环境一直以来在我国都算是不错的,尤其是上海市,无论是硬环境还是软环境都得到了外商的好评,但从区域整体发展的角度来看,今后还应积极营造区域整体的投资环境。硬环境上,加快基础设施的联合,积极建设城际快捷交通网,以上海为中心打造“3小时交通圈”;积极推动16城市间的通讯网络的连结。在分工合作的基础上,加快城市化建设,以充分发挥各自优势为基调,明确各市的功能,推进16城市的环境改善。软环境上,通过一体化的协调组织,统一域内招商引资政策,营造良好的区域政策法规、执法环境、发展条件等。最重要的是积极推动区域统一大市场的建设,这是加快区域经济一体化和产业结构调整优化的基础。

3. 完善招商引资政策,通盘谋划技术引进 现代意义上的引资已不再是单纯依赖对方的技术来抬升自己的技术水平,而是为了实现技术持续创新的引进,增强竞争实力的引进。基于此目标,长三角地区需要政府出面制定统一的政策法规予以干预。政府可以从政策上一视同仁地鼓励合资方转让先进技术;并利用中间产品在本地生产与进口之间的价格差,进一步从政策上推动外资企业实施中间产品国产化,并给予技术含量高的国产中间产品以财力扶持,从而推动新技术产品国产化。同时由政府 and 引资企业共同努力加强研究与开发本地化,可由政府选择具有潜力的引进主体,并投入数倍于引进技术的资金,精心组织和实施对引进技术的消化和吸收。

此外,在运用产业政策时,适当引导FDI更多地向第一、三产业流动。使第一、三产业能借助于外资有更快的发展,从而推进整个区域产业结构协调发展。

(作者单位:浙江师范大学)

参考文献:

- [1] 李庭辉. 强化产业整合,提高区域国际竞争力——二十一世纪初长江三角洲产业整合重点与对策[J]. 社会科学,2002(12):12-16,34.
- [2] 曾春九,蒋兆龙,钱书法. 对苏南地区制造业发展的几个问题的思考[J]. 马克思主义与现实,2002(6):82-86.
- [3] 冯跃. 新型工业化与国际资本的利用——江苏制造业发展与利用外商直接投资[J]. 南京社会科学,2003增刊.