

实施公平贸易战略 的途径和方法研究

鲁丹萍

摘 要:随着全球化趋势的发展及我国对世界经济事务参与程度的进一步加深,由贸易保护主义引发的贸易摩擦已频繁出现,“非市场经济”、特保调查、纺织品特别限制措施等针对中国的歧视性做法依然存在。如何在入世后过渡期,努力实现我国外贸事业持续、健康、稳定的发展,实施公平贸易战略,本文提出了加强与完善贸易救济措施制度建设,应对国际贸易摩擦及维护国内产业安全的思路。

关键词:公平贸易;争端;反倾销;反补贴;特保

中图分类号:F74 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-1894(2005)05-0023-04

所谓“公平贸易”政策,上个世纪70年代末起源于美国,其基本观点认为:美国市场开放度远远高于别国,别国藉此一方面广泛运用倾销、出口补贴等不正当竞争手段挤占美国市场,另一方面又筑起重重壁垒将美国商品、服务和资本拒之门外,致使美国贸易逆差居高不下。公平贸易政策一方面调整美国国内产业结构,从根本上增强美国经济的竞争力;另一方面由美国政府出面致力于消除贸易伙伴的“不正当、不合理、不公平的贸易政策或做法”,为美国商品、服务和资本打开有利可图的海外市场大门。

从上述观点来看,这是对美国有利的单边的“公平贸易”论。从WTO规则的执行来看,大国往往从中受益,以与公平贸易有关的内容为例,由于美国的影响,倾销、补贴被视为“不公平贸易”,而反倾销和反补贴被规则认可为“公平贸易”。但反倾销等措施所体现的公平贸易原则既可以维护竞争秩序,也能起到限制国外商品进口,保护进口国国内产业的作用,因而各国政府频繁使用,事实上,反倾销协议等显然已成为维护发达成员利益、破坏市场竞争的不公平规则。

真正的公平贸易是站在世界自由贸易的立场上,为了防范国内政府封锁市场、设置贸易壁垒而要求其不得歧视外国产品而提出的。但现实社会里从来没有完全的贸易自由,也没有绝对的贸易公平。在我国迅速融入经济全球化的今天,如何保证本国经济政策的独立性,学会正确运用WTO的规则,为中国企业创造公平贸易环境,是贸易摩擦宏观层面化对政府提出的重要课题。

一、实施公平贸易战略的国际国内背景

1. 在经济全球化趋势迅猛发展的今日,国际竞争日趋激烈,贸易摩擦日益加剧。许多国家和地区为了保护本国产业和本地市场,不断强化本国贸易救济措施,灵活运用世贸规则,加大保护力度,体现为安全标准、质量标准、环境标准等技术贸易壁垒以及卫生、防疫、市场秩序等其他非关税壁垒措施的大量频繁使用,特别是WTO所认可的贸易救济措施——反倾销、反补贴和保障措施更加成为各国理想的贸易保护手段,以反倾销措施为主流的贸易救济措施,在世界经济舞台上越演越烈。

2. 发展中成员在贸易争端解决中处于弱势。WTO成立后通过贸易政策审议机制和贸易争端解决机制对所有成员的贸易行为进行规范和约束。虽然新的WTO争端解决机制有对发展中成员的特殊程序,以维护不发达成员的权利,但是发达成员因其在经济中的竞争优势和综合实力,往往在国际贸易中处于主动地位,国际贸易的各种争端大多由发达成员发起。这与发展中成员贸易发展水平低有关,但更深层次的原因是发达成员在执行规则时推行霸权主义。首先,发达成员往往对WTO专家组的意见置若罔闻,或根据“协商一致”原则阻挠专家组报告的通过;其次,发展中成员与发达成员经济实力悬殊,即使发展中成员胜诉,WTO授权其进行报复,也难以对大国造成实质性损伤。

3. 我国近些年来成为贸易摩擦和纠纷的“重灾区”。据世贸组织统计,1995年至2004年,我国是遭受他国反倾销最多的国家,共遭受反倾销365起。2004年,国外对我国出口产品共提起55起贸易救济措施调查,涉案金额12亿美元。其中,反倾销案件41起,反补贴案件3起,保障措施案件10起,特保案件1起。另外,一些国家利用我国加入世贸法律文件中有关“特保”、“非市场经济地位”、“过渡期审议机制”和“纺织品限制措施”等不利条款,以及形形色色的技术壁垒制约我国扩大出口,对我国经济和产业安全造成了多方面的消极影响。

二、中国企业遭遇的不公平贸易的深层原因剖析

1. 经济原因

(1) 经济低迷导致当今保护贸易主义抬头的趋势。从产业发展的角度看,由于受发达国家的产业转移等因素的影响,中国成为世界制造中心的态势已经初显端倪,价廉物美的中国产品得到越来越大的市场份额,这与工业化国家老牌企业,尤其是传统行业企业肯定会产生冲突,遭到抵制是一种必然的趋势。

反倾销、反补贴、保障措施等贸易救济措施是世贸组织所允许的维护公平竞争、保护国内产业的重要手段,为越来越多的国家所频繁采用,在国际贸易中具有重要的地位。

(2) 中国经济迅速崛起导致中外经贸领域摩擦加剧。改革开放以来,中国经济焕发了勃勃生机,尤其是20世纪90年代中期以来,中国社会主义市场经济实现了连续的高增长、低通胀的大好局面,中国2004年的实际经济增长率达到9%,经济增长的质量也明显提高,这与周边国家金融危机频频、世界经济持续低迷形成了鲜明对比。中国目前已经成为世界上第三大贸易国。据统计,在全球150个发展中国家中,60%的工业制成品出口主要来自中

国等5个发展中国家。中国生产了世界上25%的洗衣机、30%的电视机、40%的微波炉、50%的照相机、70%的复印机和90%的玩具，出口商品不断增多。由于中国产品出口的强劲增长，这些年来，中国对美国、欧盟、日本几大贸易伙伴始终保持着大量的贸易顺差；很多发达国家认为，中国经济增长对他们来说是一种经济威胁，要求贸易制裁的呼声不断。

(3) 弥漫全球的人民币升值呼声就是贸易摩擦的反映。自从2003年8月初中央政府表示将维持人民币汇率稳定之后，美国商务部保障公平贸易专家组立即发布了中国出口美国市场商品的统计数据，并表示将定期公布相关数据。根据这些监测数据发起对华反倾销和保障措施调查。如果人民币汇率保持稳定，美国、欧盟、日本等中国主要贸易伙伴还会纷纷进一步强化反倾销、保障措施、技术和卫生标准、知识产权调查等手段，对进口我国产品进行限制，并且形式还会多样化、涉案商品的种类会增多、金额会增大，目的就是迫使人民币升值。

中国也是世界上外汇储备最多的国家之一。从宏观上看，贸易收支的持续不平衡以及扩大的趋势使得中外宏观经济摩擦成为不可避免的焦点问题，弥漫全球的人民币升值呼声就是这种摩擦的尖锐反映。

2. 政治原因 中国的非市场经济地位是罪魁祸首。在绝大多数反倾销案件中，市场经济地位是中国企业在反倾销案中遭受不公正待遇最重要的原因之一。欧美等发达国家一直将我国视为“非市场经济”国家，认为中国产品价格都是由政府控制和施加影响的，并因此采用“替代国”方法，即在计算中国出口产品的“正常价值”时，以印度等“替代国”国内市场同类产品的正常交易价格来代替，而替代国选择的随意性往往导致倾销行为判定中的不公平性。

3. 机制原因

(1) 有关反倾销、反补贴、保障措施、贸易壁垒调查及其他与进出口公平贸易相关法律、法规不完善，政府和行业协会在出口宏观管理中存在问题，政府和行会商会应诉有缺陷。

(2) 中国企业在国际化经营中表现出来的低素质是主要内因。企业出口产品往往重量不重质，参与国际竞争缺乏长期战略眼光和可行的战略方案，不重视品牌的塑造，主要采用价格竞争的方式开拓国际市场，而价格竞争往往会将竞争各方拖入倾销的深渊。如2004年11月30日，美国商务部对原产于中国的冷冻和罐装暖水虾作出反倾销终裁：认定在57家中国应诉企业中的4家抽样企业中，除1家企业外，其他3家企业均以低于正常价值的价格在美国销售涉案产品，倾销幅度为27.9%~112.8%。2005年1月6日，美国国际贸易委员会对原产于中国的冷冻和罐装暖水虾作出产业损害终裁。

(3) 专业人才缺乏是一个重要因素。企业缺乏既懂外语，又懂国际贸易规则的专业人才；对国外“二反一保”的危害性认识不足、准备不充分。国内企业普遍缺乏应对国外“二反一保”的机制，缺乏专门的管理机制和训练有素的人才。

三、实施公平贸易战略的方法和途径

1. 制定政策，练好内功 在我国进入WTO以来，市场准入与公平竞争问题日益突出。在市场准入与公平竞争方面，从注重壁垒的构建、实施，转向注重保证市场的公平竞争环境、市场竞争秩序以及制订相关的贸易政策。尽快出台中国《不公平贸易报告》，将扩

大内需作为确保中国经济可持续发展的长期战略,不仅有利于缓解贸易摩擦,而且可以避免产业空洞化的问题。

2. 完善制度,建立网络 进一步加强与完善贸易救济措施制度建设,应对国际贸易领域严峻形势;建立和完善中国的摩擦、争端解决机制,完善贸易救济法律法规体系,保护国内产业和企业应得利益;加强对反倾销、反补贴和保障措施等的应诉和其他相关工作,推进“非市场经济”问题的解决;学会运用反倾销协议应对外国反倾销投诉和对别国进行反倾销投诉。

地方商务主管部门和企业要不断提高对出口产品预警的敏感度,建立、健全进出口产品预警机制。及时反映本企业在出口贸易中遭遇的国外不公正待遇,配合商务部门做好国外对我出口设限的调查工作。

3. 积极磋商,解决争端 积极参加贸易政策评审机制,充分运用世界贸易组织争端解决机制解决贸易摩擦。特别对与我国有经贸往来的国家的有关贸易政策,要仔细研究并适时地提出意见和建议,以避免将来有可能发生的贸易摩擦,或者直接与该国进行对话和磋商,以及时化解纠纷。

争端解决机制在解决世贸组织成员间的贸易争端、调整各国的经贸关系,促进多边贸易的自由化发挥了重要作用。同时,争端解决机制也为缔约方在条约中规定的权利义务提供了保障,促使WTO协定能够得以贯彻执行。争端解决机制使成员方在发生争议时,多了一条稳定、可预见的解决途径。

4. 跨国经营,破解壁垒 由于较为系统先进的技术往往掌握在跨国公司手中,所以,我们可以通过合资、独资、收购、合作、兼并、投资等跨国经营手段,走出去、请进来,以积极利用外方的先进技术,发展中国企业的国际化经营规模,来绕开技术性贸易壁垒。

5. 加强服务,培养人才 要加强培训和咨询服务工作,搞好“二反一保”队伍建设,努力培养一支稳定的进出口公平贸易工作队伍。做好这项工作,既要求准确理解我国外贸的工作方针、政策和法律法规,还要了解熟悉WTO相关规则、以及WTO有关成员国国内法的相关规定,因此,创造条件配备专业素质高、责任心强的人才是做好这项工作的必要保障。

(作者单位:温州职业技术学院)

参考文献:

- [1] 朱榄叶.世界贸易组织国际贸易纠纷案例评析[M].北京:法律出版社,2000.
- [2] 杨荣珍.WTO争端解决机制——案例与评析[M].北京:中国对外经济贸易出版社,2002.
- [3] 徐兆宏.世界贸易组织机制运行论[M].上海:上海财经大学出版社,1999.
- [4] 赵维田.世贸组织(WTO)的法律制度[M].长春:吉林人民出版社,2000.
- [5] 张潇剑.WTO争端解决机制之利弊得失[J].中外法学,2003.
- [6] 赵维田.举证责任——WTO司法机制的证据规则[J].国际贸易,2003.
- [7] 余敏友,席晶.论WTO争端解决机制中的证据规则[J].法学评论,2003.
- [8] 李圣敬,朱嘉宁.WTO争端解决机制和反不公平贸易法律实务[M].长春:吉林人民出版社,2001.