

欧盟环保指令对我国企业 出口竞争力的影响分析

林 洁

摘 要:随着世界各国经济的发展,环境问题日益突出,其中电子电气废弃物是困扰全球环境的大问题。为应付电子产品废弃物污染,欧盟颁布了《废旧电子电气设备环境指令》和《电子电气设备中有害物质禁用指令》。本文从企业出发,对欧盟绿色指令作出了利弊分析,以期对我国企业应对欧盟绿色环保指令提供借鉴。

关键词:绿色环保指令;出口;利弊分析

中图分类号: F741.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894 (2006) 05-0054-03

2006年7月1日,备受瞩目的欧盟绿色环保指令——《电子电气设备中有害物质禁用指令》(简称ROHS指令)已正式生效实施。早在2003年1月27日,欧盟就已公布了这项指令,同时颁布的《废旧电子电气设备环境指令》(WEEE指令)要求生产商(包括进口商和经销商)负责回收、处理进入欧盟市场的废弃电气和电子产品,并在投入市场的新产品中加贴回收标志。WEEE指令业已于去年8月13日开始实施。虽然经过了3年的过渡期,但当ROHS指令正式实施时,中国企业相关产品出口还是遭受了重创。

一、欧盟绿色环保指令对我国企业的威胁

欧盟针对电子电气行业产品的两个指令的出发点是改善人类生活的环境,但是在环境保护的意愿之下,确实对我国的电子电气、机电产品出口造成了一定的影响。调查显示,中国内地以出口为主的电子制造商只有一半达到ROHS要求,64%的制造商认为实施ROHS后会造成产品价格上升。业内人士估计,将有1/3的中小家电企业可能因成本高昂放弃欧洲市场。由此中国家电出口行业迎来一场严峻的考验,能否顺利通过严苛的市场准入考核,将对我国家电行业产生重大而深远的影响。一位家电业内人士粗略估算认为,以空调产品为例,该指令执行后,中国出口欧盟每台空调成本上升幅度在15~20美元之间。

具体说来,主要表现在以下4个方面:

1. 成本提高 按照目前ROHS指令的技术要求和WEEE指令对生产者回收责任的要求,短期内势必增加企业电子产品的出口成本。

首先,企业采购ROHS禁止使用的有害物质的相关替代品,添置新的设备,会增加采购成本和固定投资,寻找可替代的新材料、新工艺,势必增加产品的开发成本。比

如最常用的焊料是铅锡合金(63%锡, 37%铅), 如果用锡、银、铜作为替代物(银3.3%~4.3%, 铜0.4%~1.1%), 将会大大提升成本。

其次, 为达到欧盟的标准, 我国出口产品在流通过程中, 不得不增加有关6种有害物质的测试费用。目前, 国外实验室的测试费用为每种材料10~45欧元不等, 对于整机而言总的测试费用就相当可观, 增加了出口产品的附加费用。

最后, 还必须增加回收成本和相关人员的培训费用和设备维护费用等。按照WEEE指令的要求, 电子电气回收成本将转嫁到制造商身上, 而且成本必须按照欧洲的劳动力成本计算, 显然欧洲的劳动力成本要高得多。根据中国家用电器协会提供的数据显示: 从已实施WEEE指令国家制定的收费标准看, 冰箱最高回收费用为20欧元/件, 洗衣机和空调的回收费用为10欧元/件, 微波炉的回收费用为5欧元/件, 其他小家电的回收费用为1欧元/件, 这使得回收成本接近甚至高于制造成本, 从而降低出口产品的竞争力。

国内家电企业普遍估计, 实施WEEE和ROHS指令, 将使生产成本提高20%左右, 我国产品的价格优势将大幅度减弱。

2. 技术障碍 ROHS指令生效后, 由于技术方面我国与欧盟国家存在一定的差异, 要在很短时间内寻找禁用物质的替代材料非常困难。比如无铅化生产中, 由于焊料熔点上升20~30度, 对元器件的耐热性及焊接过程提出了更高的要求。许多企业需要通过更换无铅焊接专用的焊接设备, 并采用新的焊膏才能解决问题。另外, 禁用物质中的六价铬没有可替代的物质, 这需要在生产中采用新的加工工艺, 逐步淘汰使用。

3. 出口数量减少 由于我国长期忽视环保问题, 出口产品很难在短时间内达到发达国家制定的环保标准, 不少达不到WEEE和ROHS指令要求的产品将被排斥出欧盟市场。另外, 由于出口成本增加, 产品价格提高, 出口数量就会相应减少。欧盟市场一直是我国电子电气产品出口的重要市场, 近年来对欧盟的出口量占到国内白色家电出口总额的1/3。2003年我国对欧盟的机电产品出口达到684亿美元。欧盟双指令付诸实施后, 涉及产品近20万种, 使出口减少30%~50%, 经济损失上百亿美元。

二、欧盟绿色环保指令为企业提供的机遇

环保法规本身就是一把“双刃剑”, 具有双重性质。对于绿色指令的保障效应, 我们应当给予客观的评价, 这也是科学应对指令挑战的重要前提。欧盟双指令对我国企业而言, 有不利的一面, 也有有利的一面。

1. 有利于促进科技水平和产品质量的提高 绿色环保指令的实施, 促进了世界各国重视与环境相关的科技水平和产品科技含量的普遍提高。现在, 许多国家规定, 外国商品进入本国, 必须首先获得“绿色环保标志”, 即由政府管理部门、公共部门或民间团体依据一定的环保标准, 向有关申请者颁发的证明其产品或服务符合要求的一种特定标志。从实质上说, 欧盟双指令就是一种绿色高科技壁垒, 它要求将环境科学、生态学、卫生学等学科的原理全面运用到工业品和农产品的生产加工、储藏、运输、销售的全过程中, 从而形成一个从生产到销售的完整的无公害的管理体系。

2. 有利于提高企业出口竞争力, 促进产品出口 从国际市场看, 随着人们消费需求层次的提高, 消费者对绿色产品的需求与日俱增。据调查显示, 94%的加拿大人, 90%的德

国人,89%的美国人和84%的荷兰人表示,在选择商品时把其对环境的影响看作是一个非常因素加以考虑。这表明,发达国家绝大部分居民宁愿高价购买那些设计、生产及消费过程不会损害环境的“绿色产品”,也不愿购买相对便宜的非绿色产品。国际上绿色产品贸易的发展势头迅猛,根据联合国统计署统计:2000年全球绿色产品消费总量已达3 000多亿美元,而且在此后的10年,国际绿色贸易将以12%~15%的速度增长。因此,对于消费用的电子电气产品的环保要求会不断提高,像WEEE、ROHS这样的绿色标准的实施也是大势所趋。再者,欧洲是全球家电市场最重要组成部分之一,企业的产品满足ROHS和WEEE指令,无疑是取得了打入欧洲市场的“绿色通行证”,为国内电子产品拓展市场铺平道路。

3. 有利于经济结构的调整 随着绿色消费运动的开展和深化,国际贸易商品结构必将发生重大变化,从而推动各国经济结构的转变。对我国企业而言,欧盟指令必将直接影响我国的外贸商品结构,促使那些不利于资源再生、环境保护和生态平衡的一系列初级电子产品比重进一步下降。同时,有助于降低我国出口产品的技术更新,使我国电子电气出口企业由劳动、资源密集型向技术、知识密集型过渡,有助于我国经济结构的良性发展。从上世纪70年代开始,日本通过执行严格的环境政策,促进了经济结构的调整,仅用了十几年时间,就基本解决了产业污染问题,经济质量也迅速提高。

4. 有利于促进发展中国家与环保产业相关法律制度和标准的建立和完善 发达国家的经验表明,由政府出台强制执行法规,能有效引导国民经济进入绿色通道。而大多数发展中国家制定的法律制度就很不完善,而且法律执行很不力。发展中国家存在的另一个问题是,环保标准过低。联合国与农业组织至今已公布了相关限制标准2 522项,美国则多达4 000多项,其他发达国家的控制标准达数百项甚至上千项,而发展中国家的标准却很少。欧盟绿色环保指令的实施,促使发展中国家建立与环保产业相关的法律制度和标准。

综上所述,欧盟绿色指令对中国的电子电气设备出口企业来说有有利的一面,也有不利的一面。从短期来看,绿色指令确实会对产品的出口造成负面影响,但从长远来看,欧盟两指令的实施,将环保要求与产品相联系,是可持续发展问题的具体化,也是社会发展的趋势,客观上将促进世界范围内生态环境的改善,与环境保护、人类健康相联系的产品质量和科技水平的提高,以及对21世纪世界可持续发展起到了积极的保障作用。我们应该清醒地意识到绿色贸易已经成为国际贸易制度的主要特征,绿色产品已是大势所趋,不顺应这种潮流,企业和产品将会被消费者淘汰出局。

(作者单位:上海对外贸易学院)

参考文献:

- [1] DIRECTIVE 2002/96/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 27 January 2003 on Waste Electrical and Electronic Equipment. (WEEE)
- [2] DIRECTIVE 2002/95/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 27 January 2003 on the Restriction of the Use of Certain Hazardous Substances in Electrical and Electronic Equipment. (ROHS)
- [3] 金德有,韩建平.中国应对技术性贸易壁垒策略[M].北京:中国标准出版社,2005.
- [4] 王守安.环境经营——企业突破绿色壁垒的策略选择[M].北京:企业管理出版社,2002.
- [5] 沈亚芳,应瑞瑶.环境污染与政策调整国际贸易问题[J].对外贸易,2005,(1).