

温州对接海峡西岸经济区的思路研究

鲁丹萍

摘要:从国内外经济发展的现状与趋势来看,建设海峡西岸经济区顺应了时代发展的趋势。经济全球化和区域经济一体化,已成为当今世界经济发展的两大潮流。在区域经济一体化浪潮的推动下,我国区域经济得到了长足的发展。本文分析了海峡西岸经济区的基本情况,根据温州经济发展的特点,提出了温州对接海峡西岸经济区的思路。

关键词:海峡西岸;经济区;边缘化

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-1894(2009)06-0071-06

进入新世纪,面对经济全球化和区域经济一体化进程加快、区域合作与竞争势头强劲、两岸三地经贸关系日益密切的新形势。党的十六届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》、十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会的决定》和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》都明确提出“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展”。胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导视察福建、浙江等地,对海峡西岸经济区建设寄予厚望,体现了党中央、国务院对经济发展的极大关心和支持,进一步指明了发展的思路。

一、海峡西岸经济区基本情况

1. 由来 海峡西岸经济区最早由福建省委和省政府于2004年提出,其目的是为了应对福建省日益激烈的区域竞争挑战,避免被长三角和珠三角“边缘化”,赢得福建区域发展新优势。福建多年致力于谋求将海峡西岸上升到国家战略,现已取得明显效果,国家“十一五”规划纲要和党的十七大报告均提出要“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展”。

目前关于“海峡西岸经济区”概念国内还没有统一看法。一种概念来自经福建省人大批准福建省政府印发的《建设海峡西岸经济区纲要》,实际上其仅针对福建省自身提了“六大任务、八大举措、九大支撑”,对周边区域范围并未加以明确;二是学术界和专家学者比较一致看法,“海峡西岸经济区范围涵及台湾海峡西岸,包括福建全境,浙南温州市、衢州市、丽水市,安徽赣州市、抚州市、鹰潭市、上饶市,广东汕头市、潮州市、梅州市、揭阳市,依托福州、厦门、泉州、温州、汕头五大沿海中心城市及所形成的……中国东南部重要的地域经济综合体”,但这个概念尚未在国家正式文件中得到确认。三是国家发改委倾向于采用“海峡西岸

地区”而非“海峡西岸经济区”，类似于“长江三角洲地区”（通常简称为“长三角”）的叫法。分清以上概念的不同内涵，有助于深刻理解国家统筹区域开发布局的战略意图。目前福建省政府和省厅局部门主导的与国家部委、央企企业签订的各种“合作框架”，均将海峡西岸经济区界定在福建省行政区域之内。本文按“海峡西岸经济区”第二种概念所涉范围。

2. 现状 2007年，海峡西岸经济区所涉及的20个地市，地区生产总值、总人口、外贸进出口和财政收入分别达到16 000亿元、8 700万人、1 000亿美元和2 100亿元。温州以2 157亿元的地区生产总值实力居于整个海西经济区第二位，其他指标也均居前3名。毫无疑问，温州在海峡西岸经济区中扮演了领头羊的角色，拥有主增长极的功能分工位置。

当前，海峡西岸经济区所涉20个城市已经形成多形式、多层次的区域合作或协作机制。比如建立了闽浙赣皖福州经济协作区，温州是其中成员，每年召开联席会议。建立了海峡西岸经济区20城市环境保护协作网络和海峡西岸人力资源交流与合作联盟，海峡西岸20城市工商联协作机制等等。厦泉漳结成城市联盟，浙闽赣边际六县（市）组成县域经济协作区。温州与厦门、宁德都已缔结为友好合作城市；温州市发改委还与福建省发改委建立了对口工作联系机制，每年参加海峡西岸经济区论坛；温州市旅游局与福州、宁德、南平等签订旅游合作框架协议，并组团到福建举办旅游促销活动。海峡西岸区域城市合作已经日益活跃，从经贸合作、旅游合作到全方位领域合作均取得了不菲成效。

二、海峡西岸经济区发展对温州的影响

对于海西区发展，温州既面临新机遇，也面临新挑战。台湾和两岸关系在其中扮演最关键又同时是一个不确定的因素。从当前看，两岸关系趋暖已是大势所趋，两岸之间旅游、经贸、文化等方面交流交往将进一步深化已是共识。

温州在海峡西岸经济区发展的机遇，主要得益于温州独特的优势：

(1) 区位优势。可以说，温州是长三角地区、海峡西岸经济区和台湾地区交汇的“三区枢纽”，具有明显的南联北接东引西进的地理经济优势。温州是对台工作的前沿和窗口，与台湾基隆港最近距离仅为140多海里，苍南霞关与台湾东引岛只有47海里，是浙江境内距离台湾最近的地方。

(2) 资本优势。温州民营经济发达，产业集群突出，资本积累丰裕，目前已经成为国内最大的资本输出地区之一，形成了遍布全球的温州人经济，民营企业去福建投资的趋势有增无减。据不完全统计，从2003年宁德至温州高速公路开通以来，温州企业在宁德地区投资额高达200亿元以上。

(3) 机制优势。温州与闽台民间往来历史久远，温州发展块状经济的经验，运用民间资金搞城市建设、发展社会事业、扩大投资的机制比较成熟，稳步向周边城市输出和扩散。

(4) 市场优势。温州的经济实力在海峡西岸经济区中居领先地位，社会消费能力强，市场容量巨大，有利于开展对外经贸往来。

温州迎来了两大契机。一是两岸大三通取得实质性突破，为温州与台湾扩大经贸交流创造了全新机遇。海协会与海基会签署4项协议，内容涉及两岸空运、海运、邮件与两岸食品安全，一致同意开通两岸海运直航，实现两岸海上客货直接运输；建立两岸空中双向

直达新航路和两岸空管部门直接交接程序,开办两岸货运包机,增加客运包机航点、班次,将两岸周末包机扩大为平日包机;开办两岸直接平常和挂号函件、小包、包裹、特快专递、邮政汇兑等业务,加强其他邮政业务合作;相互通报涉及两岸食品贸易的食品安全信息,建立两岸重大食品安全协处机制。这意味着两岸“通邮、通商、通航”的“三通”将正式实现。温州港被国家列入了海运直航的大陆63个港口之中,温州从而迎来了与福建的厦门、福州以及宁波等平起平坐的港口海运地位,从政策层面大家置于同一起跑线,这对温州确实是一个全新机会。按经验,绝大部分的国际货物贸易实际上是通过海运实现的,而空运并不占大的比例。如果能够抓住机遇迎难而上,温州与台湾之间的经贸互动、物流业的发展都会有一个好的前景。二是温福铁路2009年建成通车,为温州与海西区的往来构筑起交通大动脉。按照建设计划安排,温福铁路作为我国铁路中长期规划“四纵四横”主通道沿海客运专线,2009年全线建成通车,将大大拉近温州与海西经济区的时空距离,届时,温州到福州大约只需要1.3小时。对于加强长三角、海西区、珠三角三大经济区的联系,推动温州快速成为链接三大经济区的枢纽城市,促进东南沿海地区经济社会持续快速发展,具有突出的战略意义。

但温州在海西区发展和两岸往来中依然面临严峻的挑战。

1. 温州港腹地狭小不容回避 海峡西岸经济区发展对温州的另一个挑战,是对经济和港口腹地的争夺。福建港口建设近年来取得长足发展,今后将重点关注闽东北地区的港口布局。作为全国唯一拥有海峡两岸国家集装箱班轮试点直航、两岸三地弯靠货运航线、沿海地区与台湾金马澎海上客货直航三种模式的省份,福建已经积累了多年丰富经验,已有近20艘船舶经交通部批准从事海峡两岸的集装箱和散杂货运输。福建现有江西鹰潭—厦门、江西鹰潭—福州、江西横峰—南平、江西南昌向塘—莆田(已开工)等港口出省铁路通道与全国铁路网相连,可直达江西等内陆省份。另外规划中的衢州—宁德铁路,将直接经过江山市和福建浦城县,至宁德的路程不到300公里。另外,作为国家公路网北京—台北高速公路重要组成部分的黄衢南高速公路(安徽黄山市—浙江衢州市—福建南平市),2008年建成通车,龙泉至浦城的龙浦高速浦城段拟于2009年动工实施。宁德—上饶线也列入国高规划。若再考虑到浙江北面强大的北仑港,这样温州港的间接腹地实际上已经被南北两翼的福州港、宁德港和北仑港所瓜分,温州港的腹地狭小已是一个不争的客观事实,对温州港发展对台贸易等功能发挥极为不利。

2. 温州港口服务的改进不及形势变化 虽然温州港被列为63个对台海运直航港口之一,但温州的港口硬件设施、通关等软件服务、航运公司的国际航线拓展等方面似乎并没有为此做好充分准备。状元岙港区的疏港条件并不理想,而且进展缓慢,港区用水、用电面临极大制约。

3. 温州对台经贸排位呈下滑趋势,吸引台资未有起色 近5年温州对台贸易的有关数据显示,温台贸易趋势并不乐观:

表1 2003~2007年温州市对台贸易进出口额

单位:万美元

年份	进口额	进口增长率%	排名	出口额	出口增长率%	排名	进出口总额	进出口增长率%	排名
2003	9 473	66.07	4	3 920	18.77	26	13 394	56.56	11
2004	12 862	35.77	4	5 147	37.53	24	18 009	34.45	9
2005	14 490	12.65	5	6 652	29.22	26	21 142	17.39	12
2006	11 336	-21.76	6	6 224	-6.43	34	17 560	-16.94	20
2007	15 952	40.72	3	6 610	6.21	40	22 562	28.49	19

从表1中可以看出,在所有与温州贸易往来的国家和地区排名中,温州对台出口从2003年的第26位下滑到2007年的40位,进出口总额从第10位左右下滑到第20位左右。而且对台贸易的近3年增长速度远落后于全市外贸增长率。目前温州从台湾进口产品以化工产品、塑料制品、机电产品为主,温州向台湾出口商品主要是机电产品、贱金属制品和纺织品。

温州近3年吸引台资,2005、2006、2007年实际利用台资分别为1 847万美元、1 315万美元、1 717万美元,金额小,趋势在下降,与全市实际利用外资年均增长43.6%相差很大。温州历年累计实际利用台资仅1.25亿美元,2007年实际利用台资仅为全市外资的2.78%,现有台资企业134家,2008年参加年检仅86家。台资企业数量不及宁波的1/6,台商投资额不及宁波的1/27。温州利用台资总量很少,迫切需要一个全新的工作思路和重大突破。

三、温州对接海峡西岸经济区的思路

国务院《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》已经明确将温州纳入长三角范围,而海峡西岸经济区还不明晰。可以讲,长三角已经在温州这个地区画了“实线”,而海峡西岸经济区在温州还只是“虚线”。因此,温州对接海峡西岸经济区的总体思路,应该采取有别于融入长三角的策略取向,两者在工作重点、实施时序等方面应有所不同。目前,温州对接海峡西岸经济区的总体思路可以是:凸显区位,基础先行,市场主导,瞄准台湾。凸显区位就是突出温州作为长三角和海西区的交汇地的区位优势,尽可能为两个经济区的经济往来、信息沟通、资源要素流动构筑良好平台。基础先行就是以交通对接先行,谋划好与福建、台湾的能源、水利、环保等基础设施方面的共建分享和合理配置机制。市场主导就是要发挥温州民营经济、民间商会等社会力量活力,不断密切双方的市场交流和投资互动。瞄准台湾就是以吸引台资和台湾产业转移,促进温台之间交流交往为主要目标,抢抓机遇,改善服务,开展一系列行动。

温州在对接海峡西岸经济区方面,应着重开展“五大对接行动”。

1. 港口对接 就是充分利用温州港列为63个对台海运直航港口机遇,确保开通温州至台湾的海运航线。建议由市港航、港务集团、海事、交通、口岸、外经贸、边检等部门组织人员,就两岸海上双向直航温州的优势与地位、相关港口和船型航线的选择、航政管理、直航船舶的检验发证、通航船舶的通讯、海事处理以及直航的海运经营、口岸开放等抓紧进行研究论证,提出方案,组织人员适时赴台,必须要开辟温州至台湾的海运航线。并加强与台湾基隆港的联系,争取双方结为友好合作港。开展对台小额贸易“空海联运”业务,并放开对台小额贸易台湾船舶吨位和交易金额的限制。鼓励台湾船运公司在温州设立分公司或办事处。吸引台资企业来温州从事设立独资船坞、集装箱运输服务、货物仓储、国际船舶管理以及投资建设码头等业务。

2. 铁路对接 就是加快温福铁路建设,构筑温州与海西区顺畅的客运和物流通道。当前,温福铁路建设已从主线征地拆迁转到站房等铁路配套工程建设阶段,要抓紧推进温州新客站及周边配套工程建设,通盘考虑交通路网布局规划,最大化温福铁路贯通在温州的枢纽性节点效应和走廊效应,而不仅仅是通道效应,使铁路通车后最大限度满足地方发展和群众出行需求。要加快站场报批步伐,加大财政统筹力度,确保铁路建设资金及时、足额到位。同时,严格工程管理,确保铁路建设质量安全。要及时谋划铁路物流中心和信息中介平台等方面的配套

建设。

3. 高速公路对接 就是扎实做好沿海高速公路复线（又称沈海高速复线或甬台温高速改扩建工程）的前期工作，尽快启动建设，连通福建宁德。2008年10月份，《海峡西岸经济区高速公路网规划》经福建省常委会审议通过，提出了福建境内“三纵八横”高速公路主体框架。国高沈海复线宁德至诏安段是其“三纵”中的“一纵”，另外按照福建《环三都澳区域发展规划》，沈海高速复线宁德段已开展前期工作。从事关温州沿海产业带建设关键工程的高度，务必要明确沿海高速公路复线（沈海高速复线）在温州的线位走向，争取与宁波段、台州段同时规划，一同报批。在细化温州与宁德签署项目合作意向书基础上，尽快促成浙江省交通厅与福建省交通厅做好衔接，双方及时签订合作协议书或备忘录。

4. 产业带对接 就是在温州沿海产业带中搭建好吸引台商投资的平台，抓紧开展招商选资活动。结合温州沿海产业带布局规划，在平阳、苍南的鳌江流域规划温州台商投资区和农业合作试验区，平阳县可结合西湾围垦对台发展机械制造和IT产业；苍南县要依托有利的港口条件和丰富的土地储备，结合临港产业基地建设，在芦蒲或霞关一带规划一个台商投资区，对接台湾精细化工、造船等产业的转移，在龙港东南侧江南临港产业基地规划建设“台北小镇”，以此为载体，成为温（州）台（湾）经贸合作的重要窗口和招商引资载体。洞头也要借机完善对台农、渔产品交易设施，逐步扩大对台小额贸易，扩大对台渔工合作业务范围和规模。依托港区规划建设对台经贸等为主的物流基地或物流中心。市政府各部门和各县（市、区）政府要将温州扩大对台经贸交流活动摆上重要议事日程，统一认识，合力推进。借机开展“台商服务年”活动，组织整理和推出具体项目，加强对台商的推介力度。组织赴台湾和上海、厦门、东莞、昆山等台商集聚地开展对台招商活动。台商投资区的建设和管理可以考虑引入台湾管理园区的模式，甚至由温州方与台湾方直接进行合作开发园区，在对台“招项目”的基础上，进一步深化为对台“引园区”（借鉴中新合作开发苏州工业区的成功经验），以台湾方的开发公司主导整个园区开发来带动台商投资项目的引进。

5. 文化旅游对接 就是积极发挥温州台办、社科联等单位的作用，联合温州高校和社会、文化、科学、医学界的力量，打好温台文化交流这张牌。每年确定几个重点专题（如推动温州与台湾在金融业、旅游业、医学等服务业方面的合作等）开展研究和文化交流，策划举办多种形式的温州与台湾之间的学术论坛活动，有计划地组织赴台考察团组，扩大温州在台湾的影响，深入了解台商投资的意向和台湾对外产业转移的规律，因势利导，引导台商来温投资。另一个重点突破领域，是面向台湾进行旅游市场开发，将温州定位于对接长三角与海西区旅游的入境地或出境地，联手闽东北和浙西南主要城市共同打造海峡西岸山水旅游黄金胜地。

（作者单位：温州职业技术学院）

参考文献：

- [1] 浙江省国际经济贸易研究中心. 抓住机遇扩大进口, 促进浙江外贸和谐发展[J]. 浙江经济, 2005, (6).
- [2] 郑金贵. 加强两岸农业合作, 繁荣海峡西岸经济区[J]. 福建农林大学学报, 2004, (4).
- [3] 赵小芳, 等. 海峡西岸经济区经济发展现状及对策[J]. 沈阳农业大学学报, 2009, (1).
- [4] 郭铁民. 建设海峡西岸经济区: 构建互利共赢的协作支撑体系的几个问题[J]. 东南学术, 2005, (3).
- [5] 叶飞文. 海峡西岸经济区的内涵、功能定位与政策建议[J]. 福建论坛, 2004, (5).

（下转第78页）

国际 金融

- 权证定价中基于 GARCH 模型族的波动率研究…………… 徐 溪 (2. 51)
- 我国 QDII 产品的风险管理与发展趋势探析——从全球性金融危机谈起…………… 谷冬青 (2. 62)
- 人民币汇率政策国际压力分析：以日元升值教训为视角…………… 贺小勇 (3. 51)
- 金融危机凌逼下我国经济与外贸的现状与应对策略…………… 周立人 (4. 34)
- 金融服务外包研究综述…………… 吴国新 高长春 (5. 31)
- 我国环境保护投融资的区域比较分析…………… 戴天柱 黄 嫒 (5. 39)
- 中小投资者的风险态度与市场环境…………… 嵇尚洲 (5. 45)
- 国际金融服务贸易中商业存在规模的决定因素——基于我国银行业
1985~2007 年数据的 Granger 因果检验…………… 凌 婕 倪 俊 (6. 46)

区 域 经 济

- 中日经贸合作对东亚经济一体化进程影响研究…………… 吴国新 高长春 刘淑懿 (1. 52)
- 中日韩区域贸易潜力分析——基于贸易引力模型的角度…………… 张 鸿 彭 璟 王 悦 (4. 70)
- 温州对接海峡西岸经济区的思路研究…………… 鲁丹萍 (6. 71)

国际经贸实务

- 海运提单与运输合同比较研究——兼议若干法律问题…………… 何家宝 (6. 63)

（上接第 75 页）

Research on Cross-strait Western Economic Zone Opposite of Wenzhou

LU Dan-ping

Abstract: In view of the present condition and developing trend of national and international economy, establishing cross-strait western economic zone conforms to the development of times. Economic globalization and regional economic integration are two trends in the world economic development. Pushed by regional economic integration, our regional economy has developed greatly. This paper makes an analysis on the preliminary condition of cross-strait western economic zone, and in the light of the features of Wenzhou economic development, presents the approach of developing cross-strait western economic zone opposite of Wenzhou.

Key words: cross-strait western bank; economic zone; marginalization