

温州对接台湾加快经济发展思路研究

鲁丹萍

摘 要: 中国内地和中国台湾地区双边贸易发展快速,利益共同点广泛,签署两岸经济合作框架协议(ECFA)有利于双边经济社会发展。签署ECFA之后,中国内地企业进入中国台湾地区的壁垒会大为降低。本文通过ECFA对温州经济发展带来的影响分析和预测,指出新形势下温州对接台湾,加快发展的战略措施。

关键词: ECFA; 对接; 台湾

中图分类号: F207 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-1894(2011)04-0027-05

2010年温州市生产总值达到2885亿元,年均增长11%,人均生产总值突破5000美元;财政总收入411.4亿元,其中地方财政收入228.5亿元,年均分别增长15%和15.8%;城市居民人均可支配收入31200元,农村居民人均纯收入11400元,年均分别增长9.2%和10.7%。综合分析温州经济社会发展现状和宏观环境,温州市将进入以经济转型为前提的发展跨越期、以社会转型为基础的小康社会攻坚期,及以体制转型为突破口的利益调整关键期。

“十一五”以来,我国经济发展空间格局调整进一步加快。一是区域发展新一轮“沿海化”趋势。2009年沿海8个省市区域规划上升为国家层面战略,沿海地区成为我国整体经济发展转型、新一轮对外开放的主平台,“十二五”时期有望形成环渤海经济圈、东海经济圈和南海经济圈三大沿海经济圈带。二是经济格局“北上西进”调整态势逐步明朗。即外商投资和国内资本由珠三角向长三角、环渤海和东北地区转移;沿海企业和外商投资向中西部地区推进。随着国务院通过《促进中部地区崛起规划》,中部地区将加快形成沿长江、陇海、京广和京九“两横两纵”经济带。“沿海化”和“圈带化”发展格局变化表明,我国区域发展已经进入一个“转折”,进入“多极化”时代,即从过去的失衡发展进入到相对均衡发展时期。地处东海之滨的温州作为我国东南沿海重要的工贸城市,必须抓住国家新一轮“沿海化”发展机遇,充分发挥自身先发优势,必须在不断变化的战略格局中重新审视自身发展定位,进一步增强城市功能、提升辐射力和区域综合竞争力。这不但是落实国家战略部署的现实要求,也是温州自身转型发展、产业升级的客观要求。

“十二五”时期,国家区域发展空间格局和对外开放格局都将经历大调整,逐步形成环渤海经济圈、东海经济圈、南海经济圈、长江中上游经济带和黄河中游经济带等六大经济圈带。“十二五”时期,区域经济发展也面临重大调整,尤其是杭州、宁波、温州等省域中心城市定位更加明晰。在此背景下,温州有必要重新审视自身在国家层面、省域层面的城市建设目标,抓住经济社会发展的重要战略机遇期,明确温州“十二五”乃至今后更长时期的城市发展战略定位,在新的更高起点上谋划未来发展。

收稿日期: 2011-04-27。

2010年6月29日,ECFA正式签署,标志着两岸正逐步减少彼此间的贸易和投资障碍,通过建立经济合作机制、推动经济合作制度化、创造公平的贸易与投资环境,来实现经济关系的正常化。随着对外交通条件的改善,作为联结长三角和海西区的重要枢纽,温州抓住机遇、积极对接台湾、以开放促发展,对建设现代化滨海大都市具有十分重要的战略意义。

一、ECFA为温州加快发展带来的影响

ECFA是海峡两岸关系协会与海峡交流基金会在平等互惠、循序渐进的基础上,本着逐步减少或消除彼此间的贸易和投资障碍、创造公平的贸易与投资环境的原则签署的。目前实施的主要是根据“早期收获”原则实施的早期收获安排。大陆包括化学制品、运动器材在内的制造业和研发、中介、航空等在内的服务业将从ECFA早期收获安排中获益;大陆受到冲击的产业主要有:石化、机械、纺织、运输工具制造等制造业和银行业、保险业、电影业、会计审计等在内的11类服务业;农业方面,大陆给予台湾18个税项农渔产品零关税优惠,加上原有30余种免税农产品进口,大陆以零关税进口的台湾农产品将超过50种,这些农产品必将对大陆的农业带来一定的冲击。

ECFA是由台湾当局在2008年提出的,2008年10月,台湾海基会董事长江丙坤先生正式提议双边商签相关协议,随后台湾经济主管部门迅速形成构思并进行了可行性研究。鉴于台湾当局的诚意,中国国家主席胡锦涛在2008年底的一个座谈会上提出了“胡六点”。2009年春节期间,台湾当局正式将双边协议命名为“两岸经济合作框架协议”。随后两岸相关研究机构对ECFA签署的各种情况进行了深入研究,并于2009年上半年得出“签署ECFA有利于双边经济发展的共同结论”。

2009年11月16日,两岸签署了“两岸金融监管合作谅解备忘录(MOU)”,为未来ECFA的签订提供了有益借鉴。2010年1月26日,两岸相关机构在北京开展了第一次经济合作框架协议专家组商谈,2010年3月31日,海基会和海协会在台湾桃园县举行ECFA第二次正式协商。

根据第一次协商,两岸共同认为ECFA应包括货物贸易和服务贸易的市场开放、原产地规则、早期收获计划、贸易救济、争端解决、投资和经济合作等。

ECFA的签署给大陆和台湾带来的不仅仅是经济利益,更重要的是标志着两岸经济关系进入制度化合作的新时期。ECFA是两岸60年以来签订的最重要、最复杂、影响最广的协议,是今后向更深层制度合作的良好开端,对两岸形成一个有效的区域经济合作体系和共同市场架构具有重要价值。结合在ECFA签署之前国家积极出台的《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,温州应充分把握这一新形势带来的新机遇,通过与台湾开展更全面、更深层次的对接,加快自身经济发展和转型。

二、目前温州对接台湾面临的问题

温州与台湾近8年来经贸往来并不太理想,具体情况如下表:

温州与台湾之间并不仅仅是直接贸易发展缓慢,双方的投资、产业对接也一直不太活跃,造成这一局面的原因是多方面的。

(一) 对台交流通道不畅

2003~2010年温州对台湾直接贸易情况

单位: 万美元

时期	出口总额	同比增长率 (%)	进口总额	同比增长率 (%)	进出口总额	同比增长率 (%)
2003年	3 920	18.77	9 473	66.07	13 394	56.56
2004年	5 147	37.53	12 862	35.77	18 009	34.45
2005年	6 652	29.22	14 490	12.65	21 142	17.39
2006年	6 224	-6.43	11 336	-21.76	17 560	-16.94
2007年	6 610	6.21	15 952	40.72	22 562	28.49
2008年	6 581	-0.4	12 141	-23.9	18 722	-17.0
2009年	5 230	-20.5	10 921	-10.1	16 151	-13.7
2010年	8 821	68.66	10 602	-2.92	19 423	20.25

数据来源: 温州市外经贸局。

温州对台交流的通道相比先行地区较为落后。航空客运直航方面, 大陆目前已有29个城市与台湾8个城市实现了航空客运直航, 浙江的杭州、宁波也在其中, 但温州目前仍不在其列。海上货运直航方面, 福州、厦门、泉州港2008年就已启动了与台湾本岛的海上货运直航, 2009年宁德、松下、秀屿、肖厝、漳州港也先后实现了这一目标。温州状元岙港区于2009年10月19日正式开通了对台货运直航, 但每周只有一个班次, 而且对台客运直航尚未开通。乐清湾港区正在建设, 也没有开通对台货运直航。可见, 温州与台湾之间连接的通道相当有限, 这也在一定程度上限制了双方经贸合作的扩大。

(二) 配套服务不周

温州现代服务业提供的支持不到位。限于高层次人才不足, 温州现代服务业的发展相对杭州、宁波等地有较大差距, 也无法满足台商的投资服务要求。目前台商在温州的投资主要集中在制造业, 对制造业所需要的金融业、工业研发设计、电子商务、计算机软件开发、法律、会计审计服务、经济管理咨询服务等相关领域的配套支持, 温州仍旧非常欠缺, 导致台商往往求助杭州、上海等地的相关公司, 不但使问题无法及时解决, 更增加了企业运行的成本。

(三) 产业合作层次低

目前台商在温州的投资大多集中在劳动密集型领域, 且技术含量较低, 有一定的环境污染, 如制鞋、眼镜加工业等。台湾的现代服务业、领先全球的电子信息产业没有在温州进行投资。旅游业方面, 与高雄签署的《两岸半屏山旅游协议》尚未正式运作。农业方面, 苍南农民创业园也刚刚起步。此外, 苍南台北小镇项目进展也比较缓慢, 台商投资区的设立仍旧没有实质性进展。

(四) 发展空间不足

在新一轮土地利用总体规划中, 温州2020年的建设用地总规模约为1167平方公里, 但由于土地整理折抵指标的使用、违法建设用地的增加、及近几年建设用地量的增加, 温州已预先透支了未来几年的用地空间, 建设用地总规模从2002年的716平方公里扩大到2009年底的1072平方公里, 未来11年(2010~2020年)给温州的发展空间预留的建设用地总规模只有约100平方公里。但根据相关部门的预测, 到2020年温州建设用地总需求约1275平方公里, 相较2009年需新增土地约200平方公里。建设用地需求与建设用地指标供给之间的缺口非常

大,发展空间严重不足,能够为台商投资提供的土地非常有限,而且地价较高,降低了温州对台商的吸引力。

三、新形势下温州对接台湾,加快发展的战略措施

当前,虽然温州对接台湾加快自身发展过程中面临着诸多问题,但鉴于ECFA的签署和海峡西岸经济区为温州与台湾的合作带来的良好机遇,温州可积极采取有效举措与台湾进行对接,进一步促进自身的发展。

(一) 构建对接台湾大平台

加强对外口岸的建设与升级。结合永强机场扩建、温州深水港建设等,加快完善温州对外口岸基础设施,推进开放口岸升级。加快温州航空口岸升级申报建设工作,争取将温州列为航空客运直航台湾的第三批城市。适时增加状元岙港区对台货运直航的班次,同时开展乐清湾港区的开放报批工作。争取在温州设立出口加工区、保税物流园区等海关特殊监管区。

加快开放平台建设步伐。集中建设瓯江口产业集聚区,打造成温州对接台湾对外开放的主平台。瓯江口产业集聚区重点规划区约59.7平方公里,主体部分即“十二五”时期可开发建设的地块约36.5平方公里,依托龙湾行政中心区,建设成为集商务办公、现代商贸、金融保险、产业服务为一体的城市中心;依托甬台温高速复线、滨海大道等沿海快速通道,建设产业集聚区纵向发展主轴带;依托77省道龙湾至洞头延伸线这条快速联系通道,建立产业集聚区横向发展主轴带。推进温州经济技术开发区扩区,发挥好其在对接台湾对外开放过程中的作用。

(二) 推动对台经贸大交流

积极推进与台湾产业深度对接。加快筹建台商投资区。加强与开发区、海关特殊监管区之间的功能整合,推动台商投资的集聚发展。拓宽产业对接领域。推进电子信息、节能环保、新能源等产业的对接,大力吸引与之配套的上下游企业来温投资。推进与台湾相关行业协会、科技园区、企业等建立更紧密的合作机制,共同建设产业对接专业园区。对接台湾自由港区,加强与台湾高雄港的深度合作,支持企业和产品进入台湾自由贸易港区。提升产业合作关联度。完善产业链配套建设,依托台商投资集中区建立大陆台资企业所需的零部件、原辅材料中心,鼓励温州企业投资台资企业配套行业。鼓励和支持温州有条件的企业到台湾投资兴业,推动建立与台湾之间产业优势互补、互动互赢的合作机制。

积极引进台湾现代服务业。拓展台湾金融资本进入温州的渠道和形式,推动台湾的银行、保险、证券等金融机构来温州设立分支机构或者参股,鼓励温州当地有实力的金融机构或企业到台湾去投资。建立两岸物流业合作基地,加强与台湾物流企业、项目的对接。加强与台湾旅游业的合作,借助两岸共同开发半屏山旅游的契机,积极开拓对台旅游市场,争取吸引更多的大陆居民从温州口岸赴台旅游,建设大陆对台旅游先行先试示范区和两岸旅游合作重要基地。

(三) 构筑温州开放大通道

完善交通设施建设,拉开温州城市框架。大力推进温州航空港的发展,要把温州航空港作为未来对外开放的主通道进行建设、升级,带动发展航空物流、机场购物、商务旅游和具

有临空经济特色的产业集群。加快建成沈海高速公路温州段改扩建等重大交通骨架项目,积极开辟七都至乐清、瓯北至柳市等新连接通道,打通中心城市各功能区块之间的快速通道。加快西进通道建设,完善港口集疏运体系,推进港、公、铁联运,积极打通浙江省南部连接中西部地区的出海大通道。

推进区域合作,加快区域一体化进程。依托快速通道,加强与长三角、海西区经济联系与合作,促进温州与上述地区之间生产要素的合理流动和优化配置。以甬台温高速、诸永高速为延伸线,主动对接长三角地区,接受长三角的辐射,推动要素无障碍流动,促进共同发展。以温福铁路、规划建设的沿海货运专线和福厦漳城际铁路为通道,主动对接海西区,发挥温州民营经济发达、山海资源丰富和海西区中心城市之一的优势,增强对海西区经济发展的辐射带动能力。打通温州—丽水—衢州—上饶发展轴,形成连接中西部的铁路通道,加强与中西部地区的合作,向西延伸拓展,推动浙赣的互动发展区加快发展。

(四) 打造温州对外服务大基地

积极转变工作方向,由单纯重视推动台资来温投资和在外温州人的企业回流、资本回流,转变到把温州打造成能够为台资、内外温州人提供全方位服务的大基地,推进温州的现代物流、金融、现代商贸、楼宇(总部)经济、研发创意、现代旅游等现代服务业的大发展。通过提供最有效率的现代服务来增强相关企业对温州的黏着度和依存度、提高温州在周边地区的经济地位。大力推动温州城市建设,加强城市环境基础设施,夯实生态城市环境硬件基础;改善教育、文化、医疗等软硬件基础设施,提高服务水平;发展养老产业,提高养老服务水平,以此吸引更多的台商和在外温州人来温定居。

(作者单位:温州职业技术学院)

参考文献:

- [1] 金灏峰. ECFA与中国内地企业对台战略研究[J]. 商场现代化, 2010, (12).
- [2] 诸树飞. 开辟大麦屿港区对台海上客运直航打造浙台交流第二通道[J]. 中国城市经济, 2010, (5).
- [3] 刘朋. 胡锦涛对台思想探析[J]. 重庆社会主义学院学报, 2010, (2).
- [4] 蒋英, 叶欢. ECFA对台产业结构升级的影响[J]. 现代台湾研究, 2010, (4).
- [5] 张梦, 平潭. 海西战略“对台特区”[J]. 中国外资, 2010, (6).

Research on Speeding up Economic Development of Wenzhou and Taiwan

LU Dan-ping

Abstract: The bilateral trade between the mainland and Taiwan has developed rapidly. They have a lot of common interests, and the signature of ECFA is beneficial for the mutual economic and social development. After signing ECFA, the barrier for Chinese enterprises to enter Taiwan will be overcome greatly. Making an analysis and predict on the impact of ECFA on Wenzhou economic development, it presents the strategic measures of speeding up the development of Wenzhou and Taiwan in the new situation.

Key words: ECFA; joint; taiwan