

构建对外开放平台 促进海洋经济发展

鲁丹萍

摘 要：温州要真正成为“新的经济增长点”、“中心城市”和有力的“南翼”，必须大力发展海洋经济，同时，也迫切需要国家在提高海洋开放度、重大项目布局建设和体制机制创新上对温州予以更多更大的支持和帮助。

关键词：经济增长点；海洋；资源

中图分类号：F127 **文献标识码：**A **文章编号：**1006-1894(2011)06-0065-05

一、温州海洋经济发展与海岛保护的构想和举措

温州“十二五”规划纲要指出，“十二五”时期，要建设生产、生活、生态相融合的现代化国际性大都市。在国家开发“蓝色国土”、浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略的大背景下，温州海洋经济发展遇到了前所未有的战略机遇期。温州海洋经济要加快发展，必须主动承接国家和省级海洋开发战略部署，要充分发挥好自身海洋资源优势，坚持转型发展、创新发展、绿色发展、科学发展，走陆海联动、港城互动的路子，做足海洋文章，提高海洋开放度。

温州海洋经济发展的总体目标是：强化温州作为连接长三角和海西区、联动中西部的区域枢纽功能，加快构筑对外开放平台，建设浙江海洋经济发展示范的先行区。这个目标符合国家长三角区域规划和国家海西区规划对温州的定位，也符合浙江省海洋发展示范区规划对温州的要求。

具体到2015年的目标是：现代化国际性海港、空港口岸和西进通道较为完善，海关特殊监管区投入使用，海洋新兴产业初具规模，连接长三角和海西区、联动中西部的区域枢纽基本形成，浙江省海洋经济强市地位基本确立。海洋经济总产值2000亿元以上，海洋经济增加值占全市生产总值15%以上；温州港跨入亿吨大港行列，其中集装箱年吞吐量突破100万标箱，开通对台海上客运直航和国际航线；永强机场旅客年吞吐量突破1000万人次，货邮吞吐量突破15万吨/年，开通对台空中直航和国际航线。重点海洋经济功能区初具规模；海岛开发开放取得实质性进展；海洋生态环境明显改善。

按照上述发展目标，温州海洋经济发展的总体布局是：统筹陆海发展，优化海洋资源配置，加快形成“一核四片十区多岛”的海洋经济发展空间格局。“一核”，即海洋经济发展核心区。以温州大都市区主中心为依托，提升城市综合承载能力和服务功能，加快瓯江口产

收稿日期：2011-09-09。

业集聚区等海洋产业大平台建设,促进开放型经济发展,着力打造海洋经济发展核心区,带动温州沿海都市圈的区域整体发展。“四片”,即四大海洋经济发展片区。结合海洋资源禀赋和海洋产业基础,着力提升乐清、瑞安、平阳、苍南海洋经济发展片区。“十区”,即10个现代海洋经济功能区。加快建设乐清湾港区、瓯江口新区、空港新区、洞头旅游休闲区、龙港新城功能区等10个海洋产业集聚效应突出、滨海城市特色明显的现代海洋经济功能区,使其成为海洋经济发展方式转变和城市新区培育的主要载体。“多岛”,即分类指导,重点推进洞头岛、状元岙岛、大小门岛、南麂岛等重要海岛的开发利用与保护。根据各海岛的自然条件,科学规划、合理利用海岛及周边海域资源,打造重要的综合利用岛、港口物流岛、临港工业岛、海洋旅游岛、现代渔业岛、海洋生态岛等,建设一批海岛开发开放的先导地区,保护好一批重要海岛。

今后一个时期,温州市将积极推进以下6方面工作:

(一) 建设对外开放平台

一是建设海关特殊监管区。建设状元岙保税港区,加快将状元岙港区作为一类口岸开放。建设空港保税物流园区,积极推进温州机场跻身国际机场和设立一类航空口岸,加快建设空港物流园区,争取开通航空保税物流。建设滨海出口加工区,培育具有明显区域特色的滨海出口加工产业。建设“无水港”,在温州港的主要经济腹地城市,合作建设异地“无水港”项目。二是建设洞头海岛开发开放综合改革实验区。通过打造海洋旅游综合改革试验区等,先行先试浙江对台经贸等政策,改革创新海洋综合管理等政策,最大限度地发挥洞头县海岛资源优势,加快海岛经济跨越式发展。三是建设温商总部服务基地。加快总部经济规划建设,吸引海内外温州人在温设立企业总部或研发、销售中心。四是建设温州对台经贸合作基地。构筑两岸“三通”对接平台,加快对台直航港口建设,支持增开集装箱班轮航线、散杂货不定期、对台小额贸易航线和对台客运直航邮轮;支持台资企业在温设立航运公司;争取开通温州与台湾的客运直航。构筑两岸产业深度对接平台,深化对台渔业农业、金融业等领域合作。支持推进浙台(苍南)经贸合作区各项工作。

(二) 建设国家综合枢纽港

一是加大海港“亿吨大港”和空港“国际商务港”开发建设力度。加快温州海港建设,按照“一港七区”的基本布局,加快形成集约化、规模化的现代化港区,到2015年争取突破亿吨吞吐规模。重点推进状元岙、乐清湾、大小门岛深水港区建设;实施乐清湾港区A区一期2个5万吨级多用途泊位、B区1个5万吨级粉煤灰综合利用配套码头、状元岙港区2个5万吨级华港石化码头等项目;推动一批老港区向城市码头及水上旅游服务基地转变,全面推进港口功能的转型升级。加快温州空港建设,按照国内中型枢纽机场和4E级国际机场的定位,推进温州机场飞行区改扩建、新航站楼等配套设施建设。加快航空口岸开放,发展空港物流产业,建设空港新区。二是构建港口集疏运体系。推进甬台温高速复线温州段等项目建设,构筑联通沿海地区的南北向大通道;推进龙丽温高速公路温州段、金丽温铁路扩能改造、市郊铁路客运S1线、S2线建设、77省道延伸线龙湾至洞头疏港公路、大门大桥等项目建设,构筑联通内陆地区的东西向大通道。

(三) 建设现代海洋经济功能区

加快建设一批现代海洋经济功能区,形成温州海洋对外开放新区、经济转型发展的示范区。乐清湾港区建设成为新型临港产业基地和现代港湾新城;乐清经济开发区建设成为综合性产业新城;瓯江口新区建设成为现代化城市新区;空港新区建设成为航空枢纽、战略性新兴产业发展基地、生产性服务业集聚区;滨海开发区建设成为以先进制造业为主导的产业新区;洞头旅游休闲区打造“国际性旅游休闲岛”;大小门岛临港产业区打造国家级新型石化基地;瑞安滨海新城建设成为宜居宜业的新城区;平阳临海产业功能区打造成为滨江新区及临海产业集聚区;龙港新城功能区建设成为滨江滨海港口城市。

(四) 加强重要海岛开发与保护

以《海岛保护法》为依据,科学实施海岛开发开放,推动海岛资源实现合理利用与有效保护。一是加强重要海岛开发。综合利用岛。洞头岛以滨海旅游经济、城市服务经济、现代渔业经济和清洁能源中转储运为主;灵昆岛西部地区以商贸流通为重点,东部地区重点发展生物医药等战略性新兴产业。港口物流岛。北麂岛、大门岛以石油战略储备、中转、配送为主;状元岙岛和凤凰山重点发展石化产品和散杂货运输。临港工业岛。小门岛重点发展化工等大宗原材料深加工。清洁能源岛。北关岛开展海岛风能、太阳能、海洋能等可再生能源开发利用及多能互补技术的研究与应用。滨海旅游岛。半屏山和大竹峙岛重点发展海岛型的休闲度假、水上娱乐、观光游览等海洋旅游。现代渔业岛。鹿西岛和北龙山发展现代渔业养殖、渔业捕捞、水产品加工贸易等。二是加强重要海岛生态保护。海洋生态岛。南麂岛突出国家海洋自然保护区建设,重点保护海洋贝藻类、海洋性鸟类、野生水仙花及其生态环境等资源,其核心区(一级保护区)实行封闭式自然保护管理,严格禁止任何海洋开发工程建设;其他区域合理开发海岛旅游资源,科学确定旅游区游客容量,使旅游基础设施建设与生态环境承载能力相适应。西门岛重点保护由红树林群落、海洋生物资源、湿地鸟类等构成的滨海湿地生态系统;铜盘山重点保护地质自然景观资源;南、北升山岛重点保护海洋性鸟类及其栖息地生态环境系统。三是加强无居民海岛生态保护。按照海岛保护和利用规划,编制具体实施方案保护无居民海岛自然生态状态。

(五) 完善涉海基础设施网络

一是沿海和海岛能源保障。重点推进华润苍南电厂、温州电厂“上大压小”等项目建设;建设和扩建一批500千伏、220千伏输变电工程;适时启动浙能乐清电厂三期等。协同推进“甬台温”、“金丽温”省级天然气管网温州段和洞头霓屿丽水气田36-1项目上岸项目,积极争取温州海上LNG项目布局;适时启动市级天然气网络建设。推进甬台温成品油管线温州段及状元、瑞安配套油库建设,形成从宁波至温州的成品油输送通道。推进乐清湾港区煤炭交易平台和沿海港区煤炭中转储运基地建设,形成沿海煤炭储运交易网络。二是水资源利用保障。推进楠溪江引供水、平苍引水一期、洞头县大门陆域引水和顺溪水利枢纽等工程建设;积极开展小溪引水工程前期研究。推进沿海、海岛城乡供水管网改造更新;加强海水淡化和综合利用,争取启动洞头10万吨级/日海水淡化工程建设。三是围垦造地保障。坚持滩涂资源开发利用与生态保护并重,科学推进滩涂围垦利用,合理实施瓯飞工程等围垦项目。四是高速信息网络保障。推进温州港物流信息系统建设,加快市级EDI网络建立;建立基于GIS的全市海洋环境信息与管理动态系统、海上重大污染事故应急监测系统等系统。五是防灾减灾体系保障。加快灵昆岛标准堤等一批沿海防护工程建设。推进“强塘固房”和

标准渔港工程。建立与国家、省级系统联网的区域气象灾害和海洋灾害监测预警系统,在沿海重点区域建设监测预警网络;制定和完善台风、风暴潮、船舶溢油等灾害与事故的应急预案,提高海洋灾害、事故应急反应能力。

（六）加强海洋生态文明建设

一是加强陆海污染综合防治。强化重要入海河流污染防治,开展亲水江河行动,继续做好平原河网的水环境保护,新建或续建温州中心片二期等一批城镇污水处理厂和配套管网。加快发展生态循环农业,强化农业面源污染整治,减少对近岸海域污染。强化重要入海排污口污染防治,确保2015年实现直接入海排污口污染物排放达标率达到80%。开展海上污染整治。二是开展海洋生态修复。实施海洋生态保护区计划,强化南麂列岛海洋自然保护区、乐清西门岛、瑞安铜盘岛、洞头南北升山岛海洋特别保护区监管保护力度。实施重点海域生态环境恢复工程,恢复河口生态环境。三是强化海洋环境监管。贯彻执行《海域使用管理法》、《海洋环境保护法》,严格涉海项目的规划论证和环境影响评价工作,规范海洋产业、围垦、海洋工程的规划审批、建设监管和监测评估,从源头上控制涉海项目的环境污染。加强污染源监控和环境质量监测,严格实施《浙江省近岸海域环境功能区划》。

二、政策建议

（一）进一步提高海洋经济开放度

建议在提高温州的海洋开放度上给予特殊政策,指导温州沿海扩大对外开放:一是扩大永强机场和状元岙港区口岸开放。温州目前口岸开放等级较低,扩大空港、海港口岸开放,推进温州永强机场的对台直航和温州状元岙港区开通对台海上客运直航十分必要。二是指导温州设立出口加工区、保税物流园区等海关特殊监管区。目前,温州的进出口货物大多数在外口岸运出,货物外流情况严重,来料加工和进料加工比例严重偏低。设立海关特殊监管区,有利于吸引外商投资,推动温州加工贸易、高新技术产业和临港产业发展。希望国家有关方面加强指导,支持温州尽快设立海关特殊监管区。

（二）支持温州重大项目纳入国家“十二五”规划布局

一是瓯飞工程。温州在瓯飞工程上做了大量工作。组建了温州市瓯飞工程开发建设管委会和投资公司;全力做好瓯飞工程用海报批基础工作,促成浙江省有关部门将瓯飞工程项目区域海洋功能区划调整为农渔业区并上报国务院待批;做好政策处理工作和融资准备工作,目前相关海域政策处理已基本到位,中国农业发展银行已出具联系单,意向为瓯飞工程提供180亿元贷款支持。为加快瓯飞工程进度,促成经济社会早日实现转型发展,希望国家海洋局大力支持瓯飞工程相关海域的海洋功能区划修编,并对工程区域用海规划尽早予以审批。二是铁路对外通道项目。支持贯通东西的铁路网建设,主要是温州至武夷山的铁路、温州经丽水至衢州的铁路等,通过铁路连接温州港口,为中西部省份货物出海提供服务。同时,希望支持温州对接海西区域城际铁路和沿海货运专线建设。三是港口物流项目。建议重视开发建设状元岙、乐清湾等港区,发展港口物流;在洞头大小门岛、瑞安北麂岛、苍南县等温州沿海布局国家级大型油品、矿石、煤炭、粮油等大宗商品储运中转基地。

(三) 加快创新、加强合作交流

1.建成对台交流合作的桥头堡 温州与台湾地区地缘相近、商缘相连,特别是10多万温籍同胞生活在台湾,这些都是发展对台交往的优势。温州作为海西区的北翼中心城市,在发挥好浙江对接海西区桥头堡的作用的同时,应当享受国家及相关部委给福建为主体的各类优惠政策。国家相关方面应加大对温州的支持力度。

2.加快金融创新发展海洋经济 温州已被浙江省确定为省级民营经济创新发展综合配套改革试验区,建议上升为国家级试点试验区,更好地推动民营经济在海洋领域的创新发展和综合改革,落实一些海洋政策在温州先行先试,为全国进行探索,提供经验和示范。一是建议支持温州创新海洋金融服务。支持在温金融机构发展船舶融资、航运融资、物流金融、海上保险、航运资金结算、离岸金融业务,保障船舶、航运、港口物流等海洋产业健康发展。二是帮助和指导建立多元化投融资渠道,引导民间资本进入海洋资源开发、海洋基础设施建设等领域,促进海洋经济发展。三是希望国家给予舟山群岛新区的先行先试政策能延伸到温州洞头海岛县。

3.进一步加强海岛保护 《海岛保护法》正式实施后,对温州市海洋经济发展、海岛资源保护与可持续利用提供了依据。建议国家海洋局等中央部委在温州市海岛和海洋资源保护上,给予政策导向、科技支撑、资金投入等方面的大力支持和指导,进一步支持温州海洋保护区建设,健全和完善海洋保护区网络体系。

(作者单位:温州职业技术学院)

参考文献:

- [1] 张汉澍.海洋经济上升至国家发展战略层面[J].共产党员,2011,(7).
- [2] 杨明,洪伟东,郁方.全球海洋经济及渔业产业发展综述[J].新经济,2009,(1).
- [3] 陈明剑.海洋功能区划中的空间关系模型及其GIS实现(以莱州湾为例)[J].中国海洋大学学报,2003.
- [4] 申仲楚,王颖,阳立军.浙江海洋经济建设回顾与展望[J].浙江人大,2011,(5).
- [5] 伍业锋.海洋经济:概念、特征及发展路径[J].经济前沿,2010,(3).

Constructing Opening-up Platform and Accelerating Marine Economy Development

LU Dan-ping

Abstract: Wenzhou has to vigorously promote the development of the marine economy with to really become the "New Economic Growth Point", "Central City" and powerful "South Limb". Meanwhile, it is urgent that the national government should give Wenzhou more support and assistance in the widely opening up of the ocean, the construction of major event layout and the innovation in systems and mechanisms.

Key words: economic growth point; ocean; resource