

中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平研究

李豫新 郭颖慧

(石河子大学经济与管理学院, 新疆 石河子 832003)

摘要: 贸易便利化已经成为当前世界各国及国际组织普遍关注的热点问题。本文以中国新疆边境贸易为研究对象, 通过选取反映边境贸易便利化发展的14个指标, 构建评价边境贸易便利化的指标体系, 运用综合评价分析法, 测算中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平。研究表明: 中国新疆的边境贸易便利化水平相对最高, 其次是哈萨克斯坦, 吉尔吉斯斯坦的边境贸易便利化水平最低; 中国新疆除了铁路口岸设施质量、互联网使用人数的便利化水平值低于俄罗斯, 其余的测评指标便利化水平值均高于周边国家, 但指标整体的便利化水平值相差不大, 且水平值很低, 整体的边境贸易环境仍需改善。

关键词: 边境贸易; 便利化条件; 便利化水平; 测度与评价

中图分类号: F742

文献标识码: A

文章编号: 1006-1894 (2014) 01-0024-10

一、引言

随着区域、多边、双边和单边的协作及努力, 影响国际贸易活动的障碍或壁垒正在逐渐减少, 各国的贸易制度日趋开放。而随着国际贸易规模的扩大和国家间贸易联系的加强, “贸易的非效率”作为一种隐形的市场准入壁垒日益受到众多国际组织和经济体的普遍关注, 促使人们开始高度重视各种贸易管理程序的合理化。“贸易便利化”的提出便是为了降低贸易成本, 减少管理制度和操作系统对贸易流动的影响, 实现贸易的高效率。目前, 国内外学者、组织关于贸易便利化效果的评估以及经济效益的分析方法主要有实际调查分析、引力模型和CGE模型。Raven(2001)在经过广泛调查和分析的基础上, 得出制约贸易便利化的主要因素有: 海关的廉洁和效率、口岸管理、商务的诚信水平与合作度、政策框架、支付系统、自动化、客户的作用与态度、信息与咨询等;^①沈铭辉(2009)主要借用Wilson(2003)对贸易便利化指标体系的构建思想, 以港口效率、海关环境、规制环境以及电子商务等4个方面对东亚国家的贸易便利化水平进行测算, 同时根据测算结果对东亚国家

收稿日期: 2013-01-06。

基金项目: 国家软科学项目“新疆构筑向西开放格局的支撑体系建设研究”(项目编号: 2009GXS5D131)和国家社科基金重点项目“新疆南北疆区域协调发展政策研究”(项目编号: 10AJL010)。

作者简介: 李豫新, 男, 硕士, 石河子大学经济与管理学院教授, 研究方向: 产业发展与区域经济; 郭颖慧, 女, 石河子大学经济与管理学院区域经济学专业硕士研究生。

^① Raven, John. Trade and Transport Facilitation: Toolkit for Audit, Analysis, and Remedial Action. World Bank Publications, 2002.

如何促进贸易便利化提出了相关的建议；^①OECD(2003)利用CGE模型估计，货物贸易交易成本下降1个百分点将增加400亿美元年收入，相对来说，发展中国家获得的好处会更多，并且这里没有输家；^②单君兰和周苹（2012）根据全球竞争力报告等多种商业调查数据，对APEC多个成员国的贸易便利化水平进行了测算和排序，运用引力模型定量分析了贸易便利化水平对我国贸易出口量的影响，并对我国贸易便利化改革提出了对策建议。^③

中国新疆位于亚欧大陆腹地，祖国的西北边陲，与欧亚8个国家接壤。新疆自古以来就是我国连接中亚、西亚、南亚和东西欧的重要通道。改革开放以来，新疆积极贯彻执行“外引内联、东联西出、西来东去”的发展战略，充分利用与8国接壤这一独特的地缘优势，边境贸易取得长足发展。边境贸易作为新疆对外贸易的重要组成部分，是连接我国内陆地区和周边国家经贸往来的重要方式之一，对促进新疆社会经济发展与繁荣、民族团结，增进和巩固我国同周边国家的睦邻友好关系，发挥着重要的作用。然而，新疆边境贸易发展在口岸通关效率、报关程序、边贸环境、支付结算方式等方面仍存在一些问题，影响了边境贸易便利化的程度，阻碍了边境贸易的快速发展。本文通过研究中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平，深入分析制约边境贸易便利化发展的因素，对我国新疆推进边境贸易便利化发展具有十分重要的意义。

二、中国新疆边境贸易发展现状

新疆边境贸易始于20世纪50年代，但由于种种原因，在很长的一段时间内新疆边贸发展比较缓慢。随着改革开放和我国对沿边开放地区的政策扶持，新疆边境贸易迅速发展，逐步发展成为新疆外贸和经济发展的主要支柱。自2004年开始，新疆边境贸易已经连续8年占据全国9个陆路边境省区之首。截至2011年，新疆边境贸易已经连续17年占据全疆外贸的半壁江山。2011年新疆边境贸易总额为128.36亿美元，其中边贸出口总额为88.19亿美元，占新疆外贸出口总额的52.4%；边贸进口总额为40.17亿美元，占新疆外贸进口总额的66.7%。新疆边境贸易总额年均增长15.27%。目前，新疆主要的边贸伙伴有哈萨克斯坦、俄罗斯、蒙古、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦。哈萨克斯坦已经连续10年成为新疆最大的边贸伙伴。新疆与周边国家边贸出口商品主要有服装、鞋类、小家电、焦炭、塑料制品、医药品、钢材、粮油食品、轻纺化工等，其中，服装、鞋类、纺织品、箱包的出口额占边贸出口总额的70%以上；进口商品主要有钢材、原油、化工产品、有色金属、废旧金属、金属矿石、非金属矿石、机械配件、木材、畜产品等，其中，资源性产品的

① 沈铭辉.东亚国家贸易便利化水平测算及思考[J].国际经济合作, 2009,(7).

② OECD. Quantitative Assessment of the Benefits of Trade Facilitation, 2003,(31).

③ 单君兰,周苹.基于APEC的贸易便利化测评及对我国出口影响的实证分析[J].国际商务研究, 2012,(1).

进口额占边贸进口总额的70%以上。^①

三、中国新疆边境贸易便利化的条件分析

(一) 口岸条件与基础设施

目前,新疆拥有经国务院和自治区人民政府批准的一类口岸17个,二类口岸12个。其中,以阿拉山口、霍尔果斯为代表的口岸已经成为中国向西开放的重要门户。目前,霍尔果斯、阿拉山口、巴克图、吉木乃、红其拉甫、伊尔克什坦、卡拉苏等陆路口岸和乌鲁木齐、喀什航空口岸已经对第三国人员、货物、交通工具开放。近年来,中国新疆与周边国家加快了交通运输等基础设施的建设,提高了区域内的交通便利程度,为中国新疆与周边国家的边境贸易提供了良好的贸易环境。中国中央和新疆地方两级政府加快了国际道路运输通道的建设,目前初步形成以乌鲁木齐市为中心,以南北疆中心城市和边境口岸城市为依托,向周边及中亚国家辐射的多层次、全方位的过境运输网络。“十一五”期间,中国中央政府和中国新疆地方政府共同投资23亿元,改进中国与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯相连的802公里口岸公路;哈萨克斯坦在建的“霍尔果斯—萨雷奥杰克”铁路全长235公里,运输能力为560万吨,将与中国新疆境内的精伊霍铁路贯通运营;吉尔吉斯斯坦2007年开始修复“比什凯克—土尔尕特”公路,全长539公里,连通中国新疆南疆地区;而在建的中吉乌公路和E-40公路将从新疆开始,连接中亚,穿越俄、哈、乌、吉4国。^②

(二) 电子商务环境

自2004年起,新疆启动了以“电子口岸”为核心的口岸信息化建设,并在以阿拉山口为主的口岸进行“大通关”制度的试点工作,提高了口岸的通关效率。阿拉山口检验检疫部门建立了电子申报、电子转关、电子通关系统,充分发挥了电子报关、电子转单、电子签证、电子监管的作用,简化了报关报检和签证手续,加快了通关验放速度;哈萨克斯坦建立电子海关系统,最大程度简化和加快海关信息化建设的力度。目前,哈萨克斯坦的电子海关系统已基本实现无纸报关;吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦为了适应《东京条约》,已分别于2004年7月和11月开始改革其各自的海关代码制度,这为中国新疆与周边国家海关合作奠定了基础。^③

(三) 海关通关环境

海关通关便捷是贸易便利化的重要内容。实现新疆与周边国家的通关便捷,需要通过完善海关信息化建设、实施海关通关管理模式以及国家间海关联合监管等措施来完成。目前,各国为实现海关的通关便捷、提高口岸的工作效率提出了具体

① 胡颖.新疆与中亚国家贸易便利化发展的探讨[J].国际商务论坛,2011,(9).

② 胡颖.中亚国家贸易便利化发展及其评价[J].新疆财经,2009,(2).

③ 陈文新,谢婷婷.中国新疆与中亚国家金融合作的可行性及对策[J].会计之友,2010,(4).

的法规文件。2001年10月, 中国国务院下发《关于进一步提高口岸工作效率的通知》, 强调提高口岸工作效率对促进对外贸易发展的重要意义。新疆口岸、海关等相关部门积极围绕这一政策统一部署, 积极探索新的通关模式, 海关和口岸的工作效率显著提高。哈萨克斯坦作为新疆最大的贸易伙伴, 已于2009年1月1日起对外贸企业实行简化的海关检查制度, 简化进出口业务的手续, 建立一体化的海关检查系统, 减少对外贸易的行政壁垒。但周边的国家仍存在着通关手续复杂、进出口单证种类繁多、交易成本过高、腐败问题严重等问题, 这些问题不仅造成口岸通关不畅、海关工作效率低下, 而且延误了企业跨境交易时间, 严重阻碍了新疆与周边国家边境贸易便利化发展。此外, 为了提高通关效率、减少腐败, 周边各国加大力度建设海关信息化平台。自2004年起, 哈萨克斯坦开始建设电子海关系统, 加强本国海关信息化建设; 吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦改革各自的海关代码制度, 使区域内海关程序简化有了实质性的进展(见表1)。^①

表1 各国海关通关环境便利化程度

	中国新疆	俄罗斯	吉尔吉斯	哈萨克斯坦	塔吉克斯坦	蒙古	巴基斯坦
出口文件数量 (份数)	8	8	8	9	11	8	7
进口文件数量 (份数)	5	10	9	12	9	8	8
出口花费 (美元/每集装箱)	580	2,820	4,160	4,685	8,450	2,555	660
进口花费 (美元/每集装箱)	615	2,920	4,700	4,665	9,800	2,710	705

数据来源: 根据世界银行WDI数据库数据整理计算得出; 中国新疆的数据来源于乌鲁木齐海关。

(四) 政府政策与金融环境

我国“十二五”规划提出了“实施互利共赢的开放战略, 进一步提高对外开放水平”的战略目标, 并指出要“引导和推动区域合作进程, 加快实施自由贸易区战略, 深化同新兴市场国家和发展中国家的务实合作”。新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要提出全面推进“外引内联、东联西出、西来东去”的开放战略, 这为新疆与周边国家边境贸易的发展提供了有利的政策环境, 将进一步推进新疆边贸的发展。与此同时, 随着上海合作组织区域经济合作进程的加快, 上海合作组织银行联合体的成立推进了我国与其他成员国金融合作支持及对外开放战略, 对于各国实施金融互动、优势互补, 加快金融创新, 改善金融生态, 提升金融整体竞争力具有深刻的现实意义。^②目前, 中国人民银行已先后与俄罗斯、蒙古、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦等国家签署了本币结算协定, 这为新疆与周边国家边境贸易的进一步发展提供了良好的金融环境。

① 胡颖. 中亚国家贸易便利化发展及其评价[J]. 新疆财经, 2009, (2).

② 陈文新, 谢婷婷. 中国新疆与中亚国家金融合作的可行性及对策[J]. 会计之友, 2010, (4).

四、中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平测度与分析

（一）边境贸易便利化测评指标体系构建

1. 指标体系构建 依据科学性、可操作性等原则，本文通过引用Wilson（2003）对贸易便利化指标体系的构建思想，从贸易便利化的内涵出发，针对中国新疆与周边国家边境贸易发展特点，从口岸效率、电子商务、海关环境、政府政策与金融环境等4个方面构建中国新疆与周边国家边境贸易便利化测评指标体系。该指标体系包括4个一级指标和14个二级指标，基本上涵盖了贸易便利化所涉及的全部内容（见表2）。^{①②}

表2 中国新疆与周边国家边境贸易便利化测评指标体系

一级指标（权重）	二级指标（权重）	权重	取值范围	数据来源	指标属性
口岸效率 (0.19)	公路口岸设施质量 X11	0.11	1~7	GCR	正向指标
	铁路口岸设施质量 X12	0.20	1~7	GCR	正向指标
	航空口岸设施质量 X13	0.16	1~7	GCR	正向指标
电子商务 (0.13)	互联网使用人数 X21	0.19	0~100	GCR	正向指标
	新科技的可获得性 X22	0.12	1~7	GCR	正向指标
海关环境 (0.30)	非常规支付 X31	0.21	1~7	GCR	正向指标
	海关程序 X32	0.18	1~7	GCR	正向指标
	贸易壁垒程度 X33	0.12	1~7	GCR	正向指标
	清廉指数 X34	0.24	0~10	CPI	正向指标
政府与金融环境 (0.38)	政策制定透明度和稳定性 X41	0.18	1~7	GCR	正向指标
	政府解决法规冲突效率 X42	0.11	1~7	GCR	正向指标
	法规是否被严格执行 X43	0.22	1~7	GCR	正向指标
	金融服务便利性 X44	0.24	1~7	GCR	正向指标
	金融服务可供性 X45	0.19	1~7	GCR	正向指标

2. 测评指标的含义

（1）口岸效率。该指标用来衡量一国口岸的基础设施建设及工作效率，该指标得分越高则反映口岸工作效率越高。具体由3个二级指标构成：

①公路口岸设施质量及工作效率，包括一国陆路口岸基础设施和交通情况（1=极差，7=极好）。

②铁路口岸设施质量及工作效率，包括一国铁路口岸基础设施和交通情况（1=极差，7=极好）。

③航空口岸设施质量及工作效率，包括一国航空口岸基础设施和交通情况（1=极差，7=极好）。

（2）电子商务。该指标用来衡量一国互联网普及程度、电子商务的运用程度及信息通信等新技术的应用程度，该指标得分越高，则电子商务在该国贸易发展中的

① 段景辉, 黄炳志. 贸易便利化水平指标体系研究[J]. 科学发展, 2011,(7).

② 沈铭辉, 余振. APEC贸易便利化进展及变化[J]. 国际经济合作, 2009,(2).

应用越广泛。具体由两个二级指标构成：

①互联网使用人数（0=没有人使用互联网，100=所有人都使用互联网）。

②新科技的可获得性，指新信息技术和应用能否满足企业需要（1=不满足，7=满足）。

（3）海关环境。该指标用来衡量海关直接税收成本以及国际货物贸易过境管理透明度。该指标得分越高，则越有利于降低贸易企业的交易成本，越有利于便利贸易，包括4个二级指标：

①非常规支付。该指标衡量了企业是否为了取得进出口许可等而行贿（1=经常行贿，7=从未发生）。

②海关程序。该指标反映了海关程序的繁琐程度（1=非常繁琐，7=非常便捷）。

③贸易壁垒程度（1=贸易壁垒盛行，7=没有贸易壁垒）。

④清廉指数。该指标反映各国学者、商人以及风险分析人员对腐败程度的评判（0=最腐败，10=最廉洁）。

（4）政府与金融环境。该指标衡量一个国家政策和金融的规范性和透明度，反映贸易企业能否在优良的宏观环境中进行国际贸易，主要包括5个二级指标：

①政策制定透明度和稳定性。该指标反映政府政策的制定是否透明、稳定（1=法规混乱且不稳定，7=法规十分透明稳定）。

②政府解决法规冲突效率。该指标反映政府解决法规冲突方面的效率（1=效率最低，7=效率最高）。

③法规是否被严格执行。该指标衡量一国法规标准是否严格（1=最不严格，7=最严格）。

④金融服务便利性。该指标衡量一国金融服务是否便利（1=非常不便，7=非常便利）。

⑤金融服务可供性。该指标衡量一国金融服务可获得能力（1=非常不便，7=非常便利）。

本文的主要数据来源于世界经济论坛发布的“全球竞争力报告GCR”（2010~2011）以及国际反腐败组织“透明国际”发布的“2011年腐败印象指数（CPI）”。为了消除量纲影响和变量自身变异大小和数值大小的影响，本文采用线性变换法对指标的原始数据进行了指数化处理，具体的处理方法如下：^①

$$X_j = y_j / y_j^{\max} \quad Z_i = \sum_{j=1}^n X_j / n$$

其中， X_j 表示第j个二级指标标准化后的数据； y_j 表示第j个二级指标的原始数据； $y_j^{\max}$ 表示第j个二级指标的最大值； Z_i 表示第i个一级指标标准化后的数据。采用

① 周茜.贸易便利化测评体系及其对我国对外贸易影响研究[D]. 湖南大学, 2007.

上述变换进行数据标准化处理后,1代表各指标的最高水平,最差不一定为0。用这种方法进行标准化处理后可以直观地看出每个国家各个指标所处的位置。

(二) 中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平实证分析

1. 边境贸易便利化测评指标权重的确定 本文利用SPSS17.0软件,根据上述规范化的指标值进行主成分分析,使方差最大化旋转,最终得到主因子得分和每个主因子的方程贡献率。本文的主成分表达式为:

$$F1=0.25X_1+0.18X_2+0.28X_3+0.1X_4+0.24X_5+0.33X_6+0.32X_7+0.2X_8+0.27X_9+0.31X_{10}+0.29X_{11}+0.33X_{12}+0.33X_{13}+0.17X_{14}$$

$$F2=-0.06X_1+0.55X_2+0.16X_3+0.62X_4-0.05X_5+0.01X_6-0.21X_7-0.4X_8-0.05X_9-0.08X_{10}-0.19X_{11}+0.02X_{12}+0.06X_{13}+0.16X_{14}$$

$$F3=-0.06X_1-0.02X_2-0.37X_3+0.04X_4-0.5X_5+0.03X_6+0.07X_7+0.17X_8+0.34X_9+0.12X_{10}-0.11X_{11}-0.09X_{12}-0.02X_{13}-0.65X_{14}$$

$$F4=-0.46X_1-0.01X_2-0.1X_3+0.23X_4+0.3X_5-0.03X_6-0.03X_7+0.45X_8+0.41X_9-0.23X_{10}-0.36X_{11}+0.07X_{12}+0.18X_{13}-0.21X_{14}$$

综合得分模型如下:

$$F=0.11X_1+0.2X_2+0.16X_3+0.19X_4+0.12X_5+0.21X_6+0.18X_7+0.12X_8+0.24X_9+0.18X_{10}+0.11X_{11}+0.22X_{12}+0.24X_{13}+0.19X_{14}$$

其中, F_i 为主成分($i=1, 2$), $X_1, X_2, \dots, X_{14}$ 为各个指标, X_j 前的系数为各三级指标在主成分 F_i 中的系数得分。

经计算,得到中国新疆与周边国家边境贸易便利化测评指标体系各指标的权重(见表3)。

2. 边境贸易便利化水平综合评价模型 构建中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平测评模型的基本思想是:在得到二级指标的权重后,再结合二级指标标准化后的指标值,利用加权求和的方法得出该国贸易便利化的评价指数。

中国新疆与周边国家边境贸易便利化综合评价模型:^①

$$TWTFI = \sum_{i=1}^n W_i Z_i$$

其中, $TWTFI$ 为中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平值, W_i 为一级指标的权重, Z_i 为一级指标标准化后的指标值, i 为一级指标($n=1, 2, 3, 4$)。

3. 边境贸易便利化水平测算与分析 将规范化的指标值和指标权重代入上述模型,得到中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平评价指标值及排名。国内外学者通常把 $TWTFI$ 综合评价指标得分值分为4个等级:0.8分以上为非常便利,0.7~0.8分为比较便利,0.6~0.7分为一般便利,0.6分以下为不便利。中国新疆的边境贸易便

① 周茜.贸易便利化测评体系及其对我国对外贸易影响研究[D]. 湖南大学, 2007.

利化水平相对最高,便利化程度为非常便利。其次是哈萨克斯坦,吉尔吉斯斯坦的边境贸易便利化水平最低,便利化程度为一般便利(见表3)。

进一步分析中国新疆与周边国家边境贸易便利化测评指标便利化程度,结果显示:除电子商务便利化水平比俄罗斯的水平略低外,中国新疆的口岸效率、海关环境、政府与金融环境便利化水平均高于周边国家(见表4)。除铁路口岸设施质量和互联网使用人数的便利化水平低于俄罗斯的水平,中国新疆其余的测评指标便利化水平值均高于周边国家;在14个测评指标中,中国新疆公路口岸设施质量的便利化水平值最低,但周边国家的公路口岸设施质量的便利化水平值仍低于中国新疆,说明公路口岸是制约中国新疆与周边国家边境贸易便利化发展的重要因素;中国新疆与周边国家边境贸易便利化测评指标整体的便利化水平值相差不大,且水平值很低,说明中国新疆与周边国家便利化程度均很低,整体的边境贸易环境仍需改善(见表5)。

表3 中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平值及排名

	中国新疆	俄罗斯	吉尔吉斯斯坦	哈萨克斯坦	塔吉克斯坦	蒙古	巴基斯坦
TWTFI	0.99	0.79	0.67	0.84	0.8	0.69	0.77
排名	1	5	7	2	3	6	4
便利化程度	非常便利	比较便利	一般便利	非常便利	比较便利	一般便利	比较便利

表4 各一级指标便利化水平情况

	中国新疆	俄罗斯	吉尔吉斯斯坦	哈萨克斯坦	塔吉克斯坦	蒙古	巴基斯坦
口岸效率	0.18	0.17	0.13	0.16	0.16	0.11	0.16
电子商务	0.11	0.12	0.08	0.11	0.06	0.06	0.08
海关环境	0.31	0.21	0.20	0.25	0.24	0.25	0.23
政府与金融环境	0.39	0.29	0.26	0.32	0.34	0.27	0.30

表5 各二级指标便利化水平情况

	中国新疆	俄罗斯	吉尔吉斯斯坦	哈萨克斯坦	塔吉克斯坦	蒙古	巴基斯坦
公路口岸设施质量	0.04	0.02	0.03	0.02	0.03	0.02	0.04
铁路口岸设施质量	0.08	0.09	0.06	0.08	0.07	0.05	0.06
航空口岸设施质量	0.06	0.06	0.04	0.06	0.06	0.04	0.06
互联网使用人数	0.06	0.08	0.04	0.06	0.02	0.02	0.03
新技术的可获得性	0.05	0.04	0.04	0.05	0.04	0.04	0.05
非常规支付	0.09	0.06	0.05	0.07	0.08	0.06	0.06
海关程序	0.07	0.05	0.05	0.06	0.06	0.06	0.06
贸易壁垒程度	0.05	0.04	0.04	0.04	0.04	0.05	0.05
清廉指数	0.10	0.06	0.06	0.08	0.06	0.08	0.06
政策制定透明度和稳定性	0.07	0.05	0.04	0.06	0.07	0.05	0.05
政府解决法规冲突效率	0.05	0.03	0.03	0.04	0.05	0.03	0.04
法规是否被严格执行	0.09	0.07	0.05	0.07	0.07	0.06	0.07
金融服务便利性	0.10	0.08	0.07	0.08	0.08	0.07	0.08
金融服务可供性	0.08	0.06	0.07	0.07	0.07	0.06	0.06

五、结论与建议

中国新疆的边境贸易便利化水平最高,其次是哈萨克斯坦,吉尔吉斯斯坦的边境贸易便利化水平最低。虽然中国新疆的边境贸易便利化水平在本文研究的国家中最高,但影响边境贸易便利化水平的各项指标值仍较低,严重阻碍了中国新疆边境贸易便利化水平的进一步提高。鉴于中国新疆与周边国家边境贸易便利化水平情况,本文提出以下几点建议:

1.加强口岸条件的改善和基础设施的建设,提高口岸的通关效率 新疆是我国向西开放的重要的陆路通道,新疆与周边国家的边境贸易便利化水平直接决定了我国与周边国家边境贸易的发展。因此,应加大对新疆口岸和基础设施的建设力度,尤其是公路口岸建设。中国新疆与吉尔吉斯斯坦没有铁路口岸,主要的边贸通道为“比什凯克—土尔尕特”国际公路。但由于长年超重以及缺乏资金维护,这条公路路面损坏异常严重,而且受季节的影响很大,这阻碍了口岸的货物运输能力,制约了中国新疆与吉尔吉斯斯坦的边境贸易快速发展。目前新疆边境航空口岸仅有喀什机场和乌鲁木齐机场,远远不能满足新疆与周边国家的需求。

2.大力发展电子商务在边境贸易中的应用 新疆与周边国家普遍存在电信基础设施滞后、网民分布不均、缺乏专业的信息技术人才等问题,新疆与周边国家的中小企业和海关等服务机构应充分重视电子商务发展,充分利用第三方电子信息平台推动边境贸易的便利化发展,利用计算机和通信网络实现无纸化贸易,大大提高贸易效率。各国政府应积极推动电子政务在各国海关中的应用,减少因贸易手续繁琐导致的交易成本增加、报关效率低等问题,推进边境贸易便利化发展。

3.加强我国海关与周边国家的海关交流与合作,形成有效的信息沟通、决策协调机制 我国与周边各国应简化海关程序,简化报关报检手续,提高政策制定的透明度,及时解决边贸企业在贸易活动中遇到的困难,加大对腐败官员的惩处力度,改善海关环境。

4.创建稳定、有序的政策和金融环境,推进边境贸易快速发展 周边国家尤其是中亚国家尚处于向市场经济转轨阶段,在对外政策上缺乏连贯性和一致性,法律法规多变且不健全,政策与法令法规朝令夕改、随意性强,在贸易立法、管理体制、投资环境、金融服务、法律保障、政府管理等方面还存在诸多不符合市场经济要求和国际惯例的障碍和问题,^①在一定程度上影响了新疆边境贸易的正常发展。随着上合组织成员间合作的日益深入以及中哈霍尔果斯自由贸易区的成立,良好完善的政策与金融环境将促进新疆与周边国家边境贸易的发展。

^① 王海燕.中国新疆与中亚五国经贸合作关系的回顾和展望[J].俄罗斯中亚东欧市场,2005,6.

A Research of the Level of Facilitation of Frontier Trade of Xinjiang, China and the Surrounding Countries

LI Yu-xin GUO Ying-hui

Abstract: Trade facilitation has become one of the popular issues concerned by many countries and international organizations. This paper takes frontier trade of Xinjiang, China as the research focus, builds the evaluation index system of trade facilitation of frontier trade by selecting 14 indexes, and uses the Comprehensive Evaluation Analysis to make an empirical analysis of the level of facilitation of frontier trade of Xinjiang, China. The results show that the level of trade facilitation of frontier trade of Xinjiang, China is the highest, followed by Kazakhstan and Kyrgyzstan. Except that its level of trade facilitation of railway port facilities is lower and its number of internet users is smaller than that of Russia, Xinjiang boasts a higher level in terms of the other indexes than that of surrounding countries, but the difference is small and the overall environment of frontier trade needs to be improved.

Key words: frontier trade; trade facilitation condition; the level of trade facilitation; measure and evaluation

(责任编辑: 张建华)