

上海综合保税区转型为自由贸易园区建设研究

孙 浩

(上海海关学院海关管理系, 上海 201204)

摘 要:为促进国际贸易中心建设,上海已确定将上海综合保税区转型为自由贸易园区。因同步整体转型的难度颇大,宜择其中一个海关特殊监管区域作为先行先试的试点区域。通过从优惠政策、贸易功能、投资引力、贸易平台、经济效益和周边配套6个方面的比较分析,外高桥保税区被确定为上海自由贸易区建设的前期母体,并建议采取“两步走”的渐进实施策略。

关键词:自由贸易园区;海关特殊监管区域;保税港区;供应链绩效

中图分类号: F712.2

文献标识码: A

文章编号: 1006-1894 (2014) 01-0034-09

一、前言

按照《京都公约》对自由贸易区的定义,“自由区”是指一国的部分领土,在这部分领土内运入的任何货物就进口税及其他各税而言,被视为关境之外,免于实施惯常的海关监管制度。经济学家贾瓦德纳指出:自由贸易区(Free Trade Zone,缩写为FTZ)是投资促进区、出口促进区、对外贸易区的同义语,它不同于广义范畴的自由贸易区(Free Trade Area,缩写为FTA),如北美自由贸易区、中国—东盟自由贸易区等。FTZ也常被称作“自由贸易园区”^①,它是随着国际贸易扩大的需要而产生和发展的,并且又有力地促进了国际贸易的发展。我国自改革开放后,随着外向型经济发展和对外开放的不断深入,国内理论界提出了参照国外自由贸易区,在沿海开放城市建立自由贸易区、自由港和出口加工区的主张。1990年,我国参照国外自由贸易区政策设立的第一类海关特殊监管区域——保税区落户上海外高桥,此后又设立了出口加工区、保税物流园区、综合保税区等5类海关特殊监管区域。但是不同于国外自由贸易区“境内关外”的特点,我国的海关特殊监管区域本质上仍是“境内关内”,在开放层次、管理制度等方面与自由贸易园区仍有不少差距。

上海作为我国海关特殊监管区域建设中一直处于启动领先、发展领先、经济效益领先的先行先试者,在国际贸易中心建设的大背景下,学习借鉴国际成熟经验,

收稿日期:2013-05-20。

基金项目:上海市教委科研创新项目(项目编号:12YS193)和上海市人民政府发展研究中心重点课题(项目编号:2012-GZ-02)。

作者简介:孙浩,女,博士,上海海关学院管理系副教授,研究方向:海关管理、自由贸易区。

① 若无特别说明,本文的“自由贸易区”即为“自由贸易园区”(FTZ)。

建设自由贸易园区的呼声一直高涨,并已转化为2013年上海市政府深入推进经济体制改革的主要任务之一,上海也已正式向国家有关部门提交了在上海综合保税区^①设立自由贸易园区的申请,将上海综合保税区转型发展为自由贸易区。

其实,我国将海关特殊监管区域转型为自由贸易园区的想法由来已久。王育民和潘明(1994)、李力(1999)等认为自由贸易区是保税区发展的必然方向,是中国经济特区历经20年风雨锤炼后未来的发展方向(吴国三,2002)。保税区向具有综合竞争优势的自由贸易区转型,重要的是按自贸区的内涵,落实其“境内关外”性质(散襄军,2002)。成思危(2004)分析了我国保税区向自由贸易区转型的指导思想、目标模式和实施步骤等问题,提出了试点和立法的建议。关于保税区的转型目标,李力(1999)把外高桥保税区作为国际航运中心建设的一个基地,提出了上海外高桥保税区间港区一体化管理的自由港区发展的阶段目标。在保税港区、综合保税区^②等新型海关特殊监管区域出现后,将它们转型为自由贸易园区的提议与研究也不断涌现。郑士源和宗蓓华(2002)、刘湛(2008)、钟木达(2009)分别分析了洋山深水港、大连大窑湾保税港区、福建海沧保税港区向自由港转型的模式选择。目前,关于上海综合保税区转型为自由贸易区的研究文献很少。

那么,上海建设自由贸易区是直接对上海综合保税区整体进行转型,还是选择其中某个区域?其关键路径是什么,有哪些可操作性强的建议,无疑是当下关注的焦点问题。论文余下部分将首先探讨上海自由贸易区建设的积极效应,然后分析上海综合保税区转型发展为自由贸易区的途径,最后提出上海自由贸易区建设的实施策略。

二、上海建设自由贸易园区的积极效应

从根本上讲,上海建设自由贸易园区是上海国际贸易中心建设的需要,是我国海关特殊监管区域转型升级发展的必然趋势。虽然,近三四年来上海国际贸易中心建设已经踏上破冰之旅,上海的贸易发展也取得了明显的成绩,但是与世界领先的国际贸易中心城市相比,上海在商贸业综合实力、资源配置能力、贸易便利化等方面还存在明显的差距。而且,上海在国内城市中的贸易主导地位也不明显,深圳、苏州的贸易额一直紧逼上海,差距在逐年减小。因此,在上海综合保税区的基础上借鉴国际经验建设上海自由贸易区,进一步加大对外开放的力度和贸易的自由度,吸引外商投资,集聚商贸企业,增强辐射能级,将是上海国际贸易中心建设的重要着力点,其积极效应表现为以下3方面:

^① 上海综合保税区由外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区、浦东机场综合保税区4个海关特殊监管区域组成。

^② 综合保税区是我国目前开放程度最大的一类海关特殊监管区域,其英文翻译也和自由贸易园区相同,译文为“free trade zone”,简称为FTZ。

一是贸易创造与要素集聚效应。根据国际贸易理论，贸易自由化可以在比较优势的基础上扩大彼此之间的贸易规模，形成吸引经济活动向该自由贸易区靠近的向心力。现在，上海综合保税区已经建设了医药、汽车、红酒等贸易平台，集聚了全球500强企业和优势产业，如何在此基础上再上一步台阶，营造国际一流的商贸环境，提高贸易要素的集聚能力，尤其是引入高能级有活力的贸易主体，应该说自由贸易区将是最优最便利的选择。通常，自由化程度越高，市场开放程度越高，贸易资源要素的集聚能力就越强，全球供应链管理能力和贸易机会也会应运而生，商贸环境会更加优良完善。

二是贸易辐射与转移效应。自由贸易区往往会通过其自身的优越条件集聚大量的贸易资源要素，而发展成为一个贸易增长极，其辐射表现为通过增长极的极化效应使资金、技术、产业、人才等向发达地区集中，然后辐射传导到国内经济贸易发展较落后的腹地地区，形成一个由点及线扩展到面的辐射圈。自由贸易区建立后将支持上海贸易企业在全国设立分支机构，在服务全国中不断提升上海国际贸易中心地位，带动更大区域范围内的经济贸易发展。除了向国内辐射外，上海自由贸易区的建立也会增强对外辐射的能力，进一步扩大贸易开放领域，积极承接国际产业转移，大力开展服务贸易和服务外包，也鼓励企业走出去，开展国际经营。

三是巨大的示范效应。上海建立自由贸易区后它的集聚能力、辐射力、资源配置能力的增强，将吸引国内其他城市的关注。目前，大连已全面启动了区域性（东北亚）国际贸易中心建设，青岛也于2012年初提出积极创建国际贸易中心试点城市，还有多个城市也提出建设各类贸易中心。上海国际贸易中心城市以自由贸易区建设为重要着力点这种模式将具有典型的示范效应，会成为其他城市效仿的对象。

三、上海自由贸易区的建设载体 ——以外高桥保税区为先行先试

上海建设自由贸易区的目标主要在于，通过更加优惠、便利的政策，更进一步加大对外开放的力度和贸易自由度，吸引外商投资，集聚商贸企业，增强辐射能力，促进上海国际贸易中心建设目标的早日达成。同时，通过建设上海自由贸易区这个我国大陆地区的第一个试点，将其建设经验在全国推广开来，推动我国自由贸易区的建设进程。那么，以上海综合保税区为基础建设自由贸易区是直接对上海综合保税区整体进行转型，还是选择其中某个区域先行先试？如果是后者，那么选择哪个区域更好？也就是说，围绕上海自由贸易区建设，首要的一个关键问题就是建设的母体问题，即依托什么建设自由贸易区？

考虑到上海综保区只是一个行政管理部门的称呼——上海综合保税区管委会，而且其管辖的4个海关特殊监管区域地理位置分散，占地规模很大（28.78平方公

里），同期同步转型为自由贸易区的难度很高。因此，当下上海建设自由贸易区比较适宜的做法是从中选择一个为试点，作为自由贸易区先期建设的母体依托，然后推广其建设经验，逐步推进上海综合保税区向自由贸易区的转型发展。

综合以下6方面因素，外高桥保税区最适宜作为上海建设自由贸易区的最佳先行先试母体。

（一）税收政策更灵活机动，有利于开拓国内市场

按照我国各类海关特殊监管区域的税收政策规定，保税区和综合保税区（保税港区）的最大差别在于，保税区内企业的加工产品内销按照产品所包含的境外料件的比例征收关税、进口环节税；而后者按照货物实际状态征税，即无论产品原材料中境内采购的比例为多少，内销都要按照成品征税。由于在综合保税区（保税港区）内的企业以高新技术企业为主，国家对相应产品的征税比例较高，这样会造成产品内销征税很高，不利于开拓国内市场。

在国家扩大进口、启动内需、减少顺差、保持进出口平衡的背景下，外高桥保税区比洋山保税港区、浦东机场综合保税区的政策更加灵活，适应性和竞争力更强。目前苏州工业园区综合保税区、浦东国际机场综合保税区也已提出实行保税区的政策。

（二）贸易功能更发达，国际国内市场对接成本较低

外高桥保税区是从加工贸易起步，逐步发展到以国际贸易为主，兼顾加工、物流和内贸的贸易平台，功能拓展充分，内涵丰富。但洋山保税港区和浦东机场综合保税区的功能更侧重于物流。在管理模式上，外高桥保税区企业从境内非保税区采购原材料入区生产，不施行出口退税，生产的产品出区入境也不征收这部分境内原材料的税，海关采取卡口登记管理，不采用报关制，内贸与外贸、国内市场和国际市场可实现对接且成本较低，其贸易功能更为发达。

（三）投资吸引力更强，尤以合同外资利用能力为甚

外高桥保税区由于开发时间早、建设更成熟、政策更优惠等诸多因素，在吸引投资方面具有很强的能力。据统计，2012年1~11月外高桥保税区在吸引投资总额、合同外资金额、完成全社会固定资产投资金额方面均遥遥领先于洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区，占上海综合保税区的比重分别为82.1%、94%、92.7%（表1）。

表1 2012年1~11月上海综合保税区吸引投资等情况

	吸引投资总额 (亿元)	合同外资金额 (亿美元)	完成全社会固定资产投资金额(亿元)
上海综合保税区(合计)	255.84	14.99	24.24
外高桥保税区	209.95	14.09	22.47
洋山保税港区	45.9	0.9	1.77
上海浦东机场综合保税区	0	0	0

上海浦东机场综合保税区由于封关运作时间很短,在吸引投资和利用外资等方面还需要不断集聚能量。洋山保税港区自2010年获得铜和铝两个品种的保税期货交割业务试点以来,陆续出台了保税期货交割专项补贴、大宗商品企业开办费补贴、大宗商品企业运营中的印花税补贴等突破性政策,吸引了全球最大的有色金属独立贸易商之一的荷兰托克、全球最大的能源独立贸易商之一的瑞士摩科瑞、全球排名第五位的大宗商品交易商美国寰宇福四通等国际大宗商品行业赫赫有名的企业纷纷落户洋山保税港区,因此,在吸引投资和合同外资金额方面都有不小的突破。但是,和外高桥保税区比起来,洋山保税港区的投资吸引能力,尤其是合同外资利用能力仍旧非常弱小。

(四) 贸易平台更成熟,贸易市场已具规模

到2010年底,外高桥保税区建设各类保税商品交易市场及平台17家,其中综合性市场3家,专业市场(功能性平台)14家。汽车、钟表、医药、酒类、机床、医疗器械、工程机械、化妆品、健康品、文化服务等是外高桥保税区重点发展的十大专业贸易平台。到2010年底,加入保税商品交易市场会员单位的投资企业达到5,768家,其中年内新增204家。全年保税市场完成各类商品交易额903.04亿美元,比2009年增长41.4%。

洋山保税港区目前主要集中于大宗商品产业,已经初步成为大宗商品产业的主要集聚地之一,是大宗商品产业连接国际和国内市场的重要集散平台。截至2012年第一季度末,洋山保税港区新注册的大宗商品企业累计达到24家,注册资本近10亿元。

(五) 经济效益更突出,贸易集聚效应明显

上海外高桥保税区已成为上海服务长三角乃至全国的一个重要的贸易平台和商品进口基地,对外与全球近200个国家和地区保持着进出口贸易往来。截至2011年底,外高桥保税区已累计批准营运中心170家,其中地区总部22家,这170家营运中心完成销售收入超过5,000亿元,工商税收160亿元。2012年1~11月,外高桥保税区税金总额938.18亿元,占上海综保区税金总额的71.5%;单位土地上缴税金高达118.54亿元/平方公里,是洋山保税港区的1.83倍,浦东机场综合保税区由于投入运营时间晚,相关数据暂为0。

(六) 周边配套更完善,营造了有利于商业发展的良好环境

外高桥保税区地处高桥镇,周边人口密度大,经过20多年的发展,保税区外相应的商业配套、教育配套、医疗配套、交通基础设施和服务配套等都比较成熟、齐全,营造了有利于区域商业配套项目生存发展的良好环境,为外高桥保税区内企业的发展和工作人员的生活居住等创造了有利条件。洋山保税港区的地理位置比较特殊,港区与陆地之间由32公里长的东海大桥连接,港区基本无人员生活居住。东海

大桥的陆地端虽然已经有上海海洋大学、上海海事大学等高校和一些商业设施，但是土地、行政资源没有集聚，区内公交、餐饮、商务等配套项目还很不完善，配套功能不全，尚未形成与区域发展水平相适应的、以人为本的商业和生活配套环境，区内企业劳动力缺乏等问题无法解决。

四、上海自由贸易园区建设的实施策略——两步走策略

外高桥保税区要成为真正的“自由贸易园区”，需要在开放程度、功能拓展、管理体制、监管政策等方面突破壁垒。按照《上海建设国际贸易中心“十二五”规划》，以外高桥保税区为建设母体的自由贸易区建设可采取“两步走”的渐进策略：先适度开放，试点突破性政策举措，到2015年左右形成比较好的政策环境和监管体制；再利用3~5年的时间推广应用试点政策，扩大对外开放度和贸易自由度，与国际通行的自由贸易园区接轨，将外高桥保税区彻底转型为外高桥自由贸易区。

（一）第一步：试点突破性政策举措，至2015年构建良好的转型环境

这一阶段主要是进行政策、管理等方面的改革试点，为外高桥保税区转型为自由贸易区培育环境、创造条件。具体举措包括：

1.整合外高桥保税区和保税物流园区（暂以“新外高桥保税区”命名），灵活退税征税政策 我国设立保税物流园区的目的是加强保税区与临近港口之间的区港联动，同时弥补境内货物入保税区不能立即退税，只有当货物实际离境后才能退税的政策给一些企业带来的损失。将这两个区域整合形成新外高桥保税区后，境内货物入区即可以享受退税优惠政策，无需再进行“一日游”活动，徒增物流费用和时间成本。

在区内成品内销的税收政策上，保税区按照制成品所含境外运入料件征税。这个政策不利于料件税率高于成品税率的情形。可以考虑对于区内成品内销采取灵活自主的选择征税方式，企业可以选择按照成品或者按照进口料件征税，即让企业享受到从低征税的优惠政策。这种选择性征税也是国际上自由贸易园区惯用的优惠政策，在我国的珠海横琴岛已经开始试点，但在上海尚未推行。

需要明确的是，如果从境内采购的原材料入区时已经享受了退税，则在新外高桥保税区内进行简单加工将成品内销国内时，在本阶段只能选择按照料件征税。反之，如果境内采购的原材料入区时不选择退税，则在新外高桥保税区内进行简单加工将成品内销国内时可以自主选择征税方式。也就是说，新外高桥保税区在退税和征税方面都可以灵活选择最低最优惠、对企业最有利的的方式，以增强自身的投资吸引力，同时拓展国内贸易市场。

2.降低供应链壁垒，促进贸易集聚、贸易量增长 世界经济论坛同贝恩咨询公司和世界银行共同撰写的《促进贸易：把握增长机遇》报告指出，如果世界各国

都能降低供应链壁垒，世界贸易将增长14.5%，高出取消所有进口关税所带来的贸易增长率10.1%。借鉴世界银行衡量国际贸易体系中供应链系统绩效的物流绩效指数LPI（Logistics Performance Index）的构成，可从以下方面解决保税区转型为自贸区的困顿：

一是优化出入境管理，积极推行“单一窗口”服务模式，改善现在海关与其他边境管理机构条块分割的管理方式所带来的通关效率低下问题。可以考虑由上海市政府向国务院提出成立一个专门从事自由贸易园区相关管理工作的统一的中央集权控制部门，由该部门协调自由贸易园区内海关与其他边境管理机构，采取行政单位联席制度，提高货物通关时效，促进贸易便利化。

二是优化海关监管，真正做到“一线放开，二线管住”。“一线放开，二线管住”是国际上自由贸易区的通行惯例，是“境内关外”的体现。可以试点对新外高桥保税区与境外之间经过一线口岸的货物以企业为监管单元，以信任为前提实施备案制管理，无须填报复杂的报关单，除了国家及国际公约明令禁止的货物外，不再进行过多的贸易管制。海关主要以后续稽查监管为主，佐以海关风险管理和低查验率等监管手段，真正放开一线，使境外的货物能够自由进入新保税区内。

三是改善新外高桥保税区和外高桥港口的集疏运体系，使货物能及时出入区、港，提高货物到达目的地的及时性。近年来，随着外高桥港区集装箱吞吐量大幅攀升，以及外高桥保税区经济总量的迅速增大，外高桥地区特别是高桥、凌桥地区道路交通拥堵甚至瘫痪状况频发。可以着手优化外高桥地区的综合交通运输体系，改善路网结构和道路连通性，降低交通基础设施体系造成的供应链壁垒，增强新外高桥保税区的辐射能级。

四是建立货物的可追溯体系。2010年3月，集装箱上带有智能电子标签的“中海宁波”号集装箱船从上海外高桥码头驶往美国萨瓦纳港，标志着全球首条集装箱电子标签国际航线正式开通。然而，从各方报道来看，这种智能集装箱的应用并不广泛，而且箱内货物的可追溯性还是一大困难。因此，建议加强对进出新外高桥保税区单体货物的电子标签应用，可以依据企业注册资本金额划定三档分类标准，第一档是资本雄厚性企业，要求100%的货物装电子标签；第二档是中等资本企业，在本阶段要求60%以上的货物装电子标签；对第三档企业，可以放低比例要求，至少20%的货物装上电子标签即可。虽然从表面来看，这种规定会增加企业负担，但是从目前越来越高的对货物整个供应链流程的监控要求，对货物的质量要求和可靠性来看，无疑会增加企业在贸易竞争中取胜的筹码。

五是推行新外高桥保税区内运输零税率，以及新保税区与其他海关特殊监管区域之间的运输零费率，降低物流成本，加强“三区联动”。^①根据税务总局公告2012

^① “三区联动”的“三区”是指外高桥保税区（保税物流园区）、洋山保税港区和浦东机场综合保税区，实为4个海关特殊监管区域。

年第13号规定中第二条对零税率应税服务范围的界定,我国境内的海关特殊监管区域之间、区域与场所之间的运输服务不属于营改增试点地区增值税零税率的优惠范围。然而目前已有很多企业跨区经营,有的在外高桥设立公司,在洋山保税港区也设立公司,而且“三区”之间、各区域内部的货物流转非常密切,如果推行运输零费率,则可以加强区内、区间货物流转,有利于企业降低物流成本。

3. 试点保税物流金融业务, 加强贸易和金融的联动 在保税物流金融业务上,洋山保税港区已对铜和铝两个品种开展了期货保税交割,并促进洋山保税港区的大宗商品交易平台初具规模。外高桥保税区在保税物流金融业务上尚处于空白,不利于促进贸易和金融的联动互进式发展。

在本阶段,可以首先从新外高桥保税区的国际酒类贸易平台开始试点,利用高端酒类的展示、仓储等活动和大量的订单开展保税物流金融业务。譬如,对展示和仓储的各类酒开展基于存货的保税物流金融业务模式,主要是存货质押融资和其高级阶段仓单质押融资两种业务形式。由于我国开展仓单质押融资业务的市场和制度基础环境还未完全成熟,完全意义上的基于仓单质押的物流金融业务目前国内开展得很少,可以先以存货质押融资业务为主。还可以利用国际酒类贸易平台的订单量大且多的特点,试点开展基于下游拉动式交易的订单融资业务。待时机成熟可适时推广到其他贸易平台、其他商品类型以及区内生产型企业等。

4. 推行向区内提供研发、设计服务的增值税零税率制, 促进自我品牌建设 利用自由贸易区直接联系国外市场的天然优势,将我国的自主品牌产品推向世界,既可以充分加强自由贸易区联系国外国内两个市场的纽带关系,同时,也有利于发挥自由贸易园区在促进我国加工产业转型升级中的带动作用。按照国家税务总局公告2012年第13号规定,向境外单位提供研发服务、设计服务可以享受增值税零税率的优惠。但是,“向国内海关特殊监管区域内单位提供研发服务、设计服务不实行免抵退税办法,应按规定征收增值税”。目前我国加工贸易正面临着产品技术含量不高、自主品牌少的弊病,国家也提出了加工贸易要转型升级的战略思想。因此,可以考虑扩大零税率的优惠范围,对于向新外高桥保税区内提供研发、设计服务的,实行增值税零税率优惠,鼓励国内企业积极向新外高桥保税区内单位提供研发服务、设计服务,促进自我品牌产品的建设。

(二) 第二步: 推广加大突破性力度, 至2020年左右初步建成自由贸易区

上一阶段的主要工作是整合外高桥保税区和外高桥保税物流园区,形成“新外高桥保税区”,基本构成外高桥自由贸易区的空间范畴,计划用2~3年的时间完成一系列的优惠政策和试点工作,即到2015年新外高桥保税区初具自由贸易区的雏形。

在接下来的3~5年,新外高桥保税区还需继续推广、加大突破性力度,在离岸贸易服务、人民币区内自由结算方面取得实质进展,允许企业根据市场行情自主选择

经营业务，在更大程度上减少海关监管，出台吸引优秀人才的优惠政策，在区内建设居民生活、教育、医疗、娱乐设施建设等，向自由贸易园区进一步挺进。

同时，外高桥自由贸易区需在原来“三区三港”联动的基础上，继续加强与洋山保税港区和浦东国际机场综合保税区的互动发展，利用洋山深水港和浦东国际机场巨大的客运货运吞吐量，形成“一体两翼”的发展格局，促进上海国际贸易中心的建设。上海市政府也可以在外高桥自由贸易园区成功建设的基础上，将洋山深水港和浦东国际机场逐步打造为国际自由海港和自由空港，争取在2020年左右初步建成更大更全面的上海自由贸易区，将上海打造成为与香港、新加坡齐名的国际自由贸易中心城市。

参考文献：

- [1] 成思危. 从保税区到自由贸易区: 中国保税区的改革与发展[M]. 北京: 经济科学出版社, 2004.
- [2] 李力. 从保税区到自由贸易区_上海外高桥保税区的发展方向[J]. 特区理论与实践, 1999, (2).
- [3] 刘湛. 大连大窑湾保税港区向自由港转型研究[D]. 辽宁: 大连海事大学, 2008.
- [4] 散襄军. 保税区向具有综合竞争优势的自由贸易区转型探讨[J]. 管理世界, 2002, (5).
- [5] 孙浩. 保税区对上海国际贸易中心建设的促进性研究[J]. 开发研究, 2010, (6).
- [6] 王育民, 潘明. 建设有中国特色的自由贸易区——加快我国保税区发展的若干思路[J]. 广东社会科学, 1994, (6).
- [7] 吴国三. 自由贸易区是中国经济特区未来发展方向[J]. 福建论坛: 经济社会版, 2002, (4).
- [8] 郑士源, 宗蓓华. 洋山深水港向自由港发展的探讨[J]. 水运管理, 2002, (12).
- [9] 钟木达. 福建海沧保税港区向自由贸易园区转型研究[J]. 亚太经济, 2009, (2).

A Research of Shanghai Free Trade Zones Transformation

SUN Hao

Abstract: Shanghai Free Trade Zones have been determined to transform into China (Shanghai) FTZ so as to promote the construction of Shanghai International Trade Center. It will not be the best choice to synchronously transform the whole zone into FTZ under the present circumstances. A better choice is to choose one zone from Shanghai Free Trade Zones as a trial, and transform it into FTZ. By comparing six aspects, i.e., preferential policies, trade functions, investment attraction, trading platforms, economic benefits and peripheral supporting, we propose that Waigaoqiao FTZ be transformed into Shanghai FTZ firstly, and a “two-step” gradual strategy be implemented.

Key words: free trade zone; customs special bonded zone; free trade port area; supply chain performance

(责任编辑: 金孝柏)