

南美沿海型和内陆型自贸区实践与我国自贸区建设

何 力

(复旦大学法学院, 上海 200438)

摘 要: 南美科隆、马瑙斯自贸区为世界上最为成功的自贸区实践之一。科隆自贸区是沿海型自贸区的典型, 它拥有优越地理条件, 实行最宽松自由的自贸区管理模式, 成为美洲国际货物转运和航运中心。马瑙斯自贸区是内陆型自贸区的典型, 它通过宽严适度的税收减免措施使之发展成为内陆外向的加工贸易中心。科隆自贸区的实践不但直接对上海自由贸易试验区建设, 而且对我国其他申请中的沿海型自贸区建设有借鉴作用。马瑙斯自贸区则对我国申请中的内地型自贸区建设有很大的参考意义。

关键词: 科隆自贸区; 马瑙斯自贸区; 沿海型自贸区; 内陆型自贸区; 上海自由贸易试验区

中图分类号: D996.1

文献标识码: A

文章编号: 1006-1894 (2014) 02-0024-09

2013年9月, 中国(上海)自由贸易试验区挂牌成立。它作为自由贸易区在我国是一个新的实践。以往, 在中国提到的自由贸易区一般都是指跨国区域型自由贸易区, 这就是FTA (Free Trade Area), 或RTA (Regional Trade Area), 即国家(或单独关税区)间为贸易自由化目的, 通过制定自由贸易协定, 取消或减少关税壁垒或非关税壁垒, 开放服务贸易市场, 实行投资自由而建立的自由贸易区域。由于它们都通过国际协定建立, 从条约法上看也是FTA (Free Trade Agreement) 或RTA (Regional Trade Agreement)。但是, 上海自由贸易试验区是在一个国家或单独关税区范围内划定一定地域(zone)实行的自由贸易区, 因此它是FTZ (Free Trade Zone), 属于境内关外型自由贸易区, 即在一个国家或单独关税区内实行贸易和海关、服务、投资、金融等方面的相对自由化措施、减少行政干预的一定区域。^①从这个意义上来说, 上海自由贸易试验区与以往在中国实行的保税区、保税港区、保税物流园区、综合保税区有一定的相似之处, 也有不同之处。相似之处在于, 上海自由贸易试验区在海关监管方面与以往的保税区等并无本质区别, 其通关便利化的各种措施属于其升级版, 但不同之处才是其实质部分。

上海自由贸易试验区具有试验性质。一旦试验成功, 将在全国推广。现在准备申办自贸区的不仅有沿海的广东、青岛等地, 而且还包括重庆、西安在内的内地。

收稿日期: 2013-12-31。

作者简介: 何力, 男, 法学博士, 复旦大学法学院教授、博士生导师, 研究方向: 国际经济法。

① 海关总署国际合作司, 上海海关高等专科学校, 世界海关组织研究中心译. 关于简化和协调海关制度的国际公约(京都公约)[M]. 北京: 法律出版社, 2001: 279~280.

由于中国各地情况、条件不一,不可能采取一种模式,因此,有必要研究世界上FTZ的各种类型和各种实践,吸取其经验和教训。

南美实行FTZ制度有悠久的历史,在其经济发展历程中起着非常大的作用。南美国家根据本国的具体国情,建立了各种类型的FTZ,其中有些类型对中国具有参考借鉴价值。以下准备从南美的FTZ中选取两个最著名的典型实例进行分析研究。它们是巴拿马的科隆自贸区和巴西的马瑙斯自贸区。科隆自贸区属于沿海型FTZ,代表着FTZ中的高度自由开放的类型。马瑙斯自贸区属于内地型FTZ,代表着FTZ中内地开发政策优惠型FTZ。

一、沿海型自贸区实践:巴拿马科隆自贸区

巴拿马的科隆自贸区地处巴拿马运河加勒比海出口科隆市东北部。它根据巴拿马《1948年第19号法令》于1948年建立,是南美最早的自贸区之一。这里建立自贸区最基本的理由就是巴拿马运河存在的事实。它是东亚、东南亚及澳大利亚通往美国东海岸以及美国、加拿大及拉丁美洲太平洋海岸通往欧洲和非洲中东的最便捷的通道。虽然世界上还有一条重要性相等的国际运河——苏伊士运河,但后者是海平面运河,船舶除了付费停留外,一般都是迅速通过,并不作更多的停留。而巴拿马运河则是船闸式运河,过往船舶除了付费之外,还要通过电力机车拉动进出数个船闸,既费时,停留时间又比较长,手续还较多,运河出入口自然就形成了货物的仓储、转售、转运中心。在运河两端,太平洋一端是巴拿马城,大西洋一端是科隆。在当时包括科隆在内的运河两侧各10公里范围内为运河区,处于美国管辖之下,而太平洋一端出口巴拿马城则作为巴拿马首都由巴拿马政府统治。因此,就在巴拿马运河的大西洋入海口处设立该自贸区,相对来说受到巴拿马政局变化影响较少。在巴拿马2000年收回运河主权后,科隆自贸区得到了更大的发展。

科隆自贸区有着全球最优越的国际航运地理位置。巴拿马运河就是其名片,使其成为天然的进出口货物集散中心,无需任何广告和宣传包装。特别是20世纪60年代以后,东亚国家和地区相继成为制造业中心,面向世界最大的产品销售地美国的东海岸出口的货物都要经巴拿马运河,使得这里集中了大量来自亚洲国家货物以及美国西海岸、墨西哥、智利等国的货物,然后在科隆自贸区转运分散到北美东海岸以及巴西、阿根廷、加勒比等地。有了每天都超过10亿美元的巨大货物的集散,科隆自贸区从一建立就成为西半球货物的辐射中心。为了方便取得货源以及对货物的管理,大型跨国公司以及贸易物流商纷纷在这里设立公司,直接处理货物事务。

当然,如果没有科隆自贸区,货物也可以转运和集散,但其物流成本将会大大上升,失去转运港的魅力,高成本将迫使货物流向其他港口转运,比如美国的迈阿密港(具有先进港口设置并最靠近加勒比和南美的美国港口)。这样一来,运往南美的货物不仅多走两千公里航程,而且除了通过运河的停留外,还要在迈阿密港进

行美国的进出口转运,花费大量时间,经过更多的繁琐手续。因此,在科隆港设立自贸区,不仅巴拿马和运河运营者有利可图,而且对于世界的跨国公司以及贸易物流商来说都可以大幅度降低物流成本和时间。利用船舶和货物必须通过运河而停留之际完成货物的转运和分运,一步到位,取得船舶使用、货物周转的最大效率。因此,巴拿马在科隆自贸区采取了非常便利和优惠的措施,使得该自贸区运营取得巨大的成功。这些措施主要有以下方面:

第一,货物来往自由,几乎不受任何限制。由于在科隆自贸区实行的是境内关外制度,货物在这里不缴纳任何关税,也不缴纳任何其他费用。只要不运往巴拿马关境以内,从这里销往或运往其他国家,都属于免除关税和费用的出口。只有运往巴拿马关境以内才算进口,支付进口关税以及其他费用。货物在这里进出,只要不进入巴拿马关境内,就不受巴拿马政府任何配额限制和管制。但是,境内关外并非海关完全放弃监管,而是在关税意义上的境内关外。在转口贸易方面,海关仍然实行严格的监管,只是不缴纳关税。^①对于要进入巴拿马关境的货物,在自贸区内延缓缴纳关税。

第二,投资以及商业活动的自由、免税和优惠措施。为了能够实现货物的自由流动,就必须要对与货物贸易相关的服务业及其投资活动提供优惠。在这里设立公司都是自由的。巴拿马政府对科隆自贸区的商业活动实行免税政策,涵盖了几乎所有方面。销售、投资、外国公司的股息等都免税。在这里生产、加工的机器、原材料、设备等免除进口税和生产税。公司免除市政地方税(除汽车牌照)。巴拿马在这里实行最自由的外汇制度。巴拿马本来就只发行小额硬币,大额货币全部使用美元,因此在这里的投资没有任何汇率风险。不过,这个制度并非专门针对科隆自贸区,而是巴拿马全域,因而巴拿马城成为中美洲国际金融中心。

第三,提供最大的物流便利。在科隆自贸区仓储保管、转运不受任何时间限制,只是在海关办理一下进出口手续上的文件处理。由于这里有西半球最强的集货能力,所以科隆港有驶往全球很多地方的班轮航线。巴拿马实行方便船旗制度,使得在这里通过的大量船舶悬挂巴拿马国旗,成为巴拿马国籍船舶。这样一来,国际海上货物运输中心及其航运服务业得到很大发展,在巴拿马政府支持下可以提供最为便捷的物流。全球海运企业都云集这里,开设办事机构。这里可以24小时不间断地便利采购各种商品和配送货。从科隆自贸区订货的拉美客户可以节省数星期甚至几个月的交货期。科隆自贸区的运营成本只有它最大的竞争对手迈阿密港的四分之一。^②

第四,中国产品在科隆自贸区获益匪浅。这里最大的货物流向就是中国产品通

① 何力. 海关国际法教程[M].北京:中国海关出版社,2011:43.

② Project Progress Report[EB/OL]. 2012.Canál De Panamá.<http://www.colonfreezone.com/>. (2013-12-30).

过这里发往美国东海岸以及南美大西洋海岸、加勒比地区。在供货来源中,来自中国两岸货物超过40%。一般是来自中国、香港、日本以及美国西海岸的货物在这里集散,转运到哥伦比亚、巴西、委内瑞拉以及其他中南美国家。至于运往美国东海岸的货物,则较少在这里集散,直接运往新奥尔良、迈阿密、纽约等地。通过前述的措施,科隆自贸区具有实行境内关外加工贸易的条件,通过在这里投资办厂,建立中国零部件在这里深度加工组装成为成品的基地,就可以规避美国、欧盟、巴西等国的原产地规则,并且利用运输、物流、免税和优惠政策的优越条件,几乎不增加任何成本,解决长期以来困扰中国企业和产品的反倾销等问题。

科隆自贸区总体而言是比较成功的。它充分发挥了作为交通中心的作用,成长为世界级的物流中心。它已经建成现代化港口设备等硬件设施,正在进行商品交易所和海事、航运系统的建设。现在在自贸区内有2,000多家企业,自贸区占地400公顷,建成了5个大型码头和一个国际机场,年贸易额(包括进出口和转口贸易)达数百亿美元,共有2万人在此就业,占科隆市人口很大比例,可以说科隆市的繁荣就是依靠自贸区。为了保护知识产权,1997年建立了特殊著作权保护事务所。

但也受到一些因素的影响。在邻国关系上,由于巴拿马与哥伦比亚关系和历史问题,哥伦比亚政府专门规定科隆自贸区向哥伦比亚出口货物,到波哥大只能空运,到卡塔赫纳港只能海运。^①还有,虽然科隆自贸区内管理治安比较好,但是科隆市则是犯罪率极高的城市,影响了自贸区的效应向巴拿马国内更大范围辐射。

二、内陆型自贸区实践:巴西马瑙斯自贸区

马瑙斯是巴西亚马逊河流域最大城市,地处亚马孙河口上溯1,500公里与内格罗河交汇处,人口超过200万。这里是巴西亚马逊热带雨林的中心,内陆腹地,对于贸易而言并非便利之地,但亚马孙河拥有世界河流最大流量和最佳内河航运条件,万吨级海轮可以顺利上溯航行至此。出于开发亚马孙流域和全国平衡发展的考虑,巴西政府从20世纪50年代就开始在这里实行特殊经济政策,1957年6月6日颁布了《1957年第3173号法令》,成立了自由贸易港(Free Trade Port)。这一法令建立的自由贸易港主要目的在于给予进口商品以关税等优惠,但是由于这时马瑙斯只是一个20万人的城市,所以这项自由进口措施并无多大实质性结果。

1963年,巴西军人政权建立,实行所谓开发型独裁政策。为了解决高通货膨胀率和外汇短缺问题,巴西政府实行了严格限制进口的保护主义措施,采取了进口替代和区域开发战略。地处亚马孙河流域腹地的马瑙斯在区域开发中举足轻重,但

^① 巴拿马基本的进出口制度(基本的なパナマの輸出入制度)[EB/OL].2013-01-04.http://www.jetro.go.jp/world/cs_america/pa/trade_02/,日本贸易振兴机构JETRO.(2013-12-30)。另外,巴拿马原是哥伦比亚一个具有自治权的省,后因修建巴拿马运河问题在美国干涉下独立,因此和哥伦比亚关系存在历史问题。

这里与巴西东南沿海圣保罗、里约热内卢等为核心的巴西主要国内市场相距甚远,超过3,000公里,于是便将该自贸区定位于两头向外、兼顾国内市场的发展方向。1967年2月28日,巴西颁布了《1967年第288号总统令》,成立了马瑙斯自由经济区(Free Economic Zone of Manaus),正式开始了马瑙斯自贸区建设。^①

马瑙斯自贸区兼有自由贸易和加工贸易的特征,其所有的措施都是围绕着这两个目的展开的。这些措施的核心就是免税或大幅度减税,马瑙斯市也被称为“免税市”。首先是进口关税的减免。凡是在自贸区内消费或工业生产中使用的零部件、原材料、机械、设备全部免除进口关税。区内制造的工业制成品运往区外巴西其他地方时所使用的零部件等要补征进口关税,但是减免其中88%。其次是工业产品税全免。再次是州流通税的退税,即根据不同的产品从55%到100%退税。最后是法人所得税的免除,即从开始盈利年度算起10年间100%免税。法人所得税是巴西一种重税,税率达75%。巴西包括关税在内的其他的税也很高,属于保护主义重税国,因此四大减免税措施可以期待有很好的效果。

1968年就有公司进驻自贸区。当时巴西的家用电器、摩托车、手表等的进口关税超过100%。减免税优势立竿见影,飞利浦等欧洲企业开始进驻自贸区,生产彩色电视机等家用电器。自贸区取得初步成功,成为创造20世纪70年代“巴西奇迹”的一大要素。但是1976年巴西陷入外汇危机,于是自贸区也实行进口使用外汇限额規制,很多外资撤出。到了80年代,松下、索尼、村田、欧姆龙、雅马哈、昭和等日资企业进驻自贸区,成为自贸区主导外资企业。本田在自贸区生产摩托年产超过100万辆。从1990年开始,韩国三星等企业开始将圣保罗州显像管基地移往马瑙斯自贸区,与韩国LG共同生产。21世纪以来,德国的西门子、法国的BIC和汤姆森、芬兰的诺基亚等都把生产基地移往这里,使之成为不仅对巴西国内,而且也是对美国出口的生产基地。美国也有柯达、百事可乐、吉列、施乐等公司进驻。所有这些,基本上依靠马瑙斯自贸区的外资企业,实现了马瑙斯经济的大跃进。2007年2月28日自贸区举行了创办40周年庆典。2006年度自贸区年销售额已经突破230亿美元,使得这一地区早就甩掉了曾经长期严重依靠国家财政补贴的帽子。以马瑙斯为首府的亚马孙州成为巴西北方各州中唯一能够向联邦国库纳税的州,被认为是南美洲最为成功的地域发展的例子,该自贸区也跻身全球2,000余个FTZ中最为成功的前五名列。^②

中国企业最早于1983年进入马瑙斯自贸区,当年华西木材公司在马瑙斯自贸区的农业园建厂,但真正大规模投资是在21世纪初,格力电器、嘉陵摩托等企业在自

① 陈福星.巴西马瑙斯自由贸易区的发展[J].国际商务研究,1987,(6).

② 山岸照明.马瑙斯自由区(マナウス・フリーゾーン). (社)日本ブラジル中央協会編.ブラジル特報.2007-09. [EB/OL].<http://www.bizpoint.com.br/jp/reports/oth/ty0712.htm>. (2013-12-30).

贸区工业园建厂,已经成为大型生产基地了。^①但是,由于对于马瑙斯自贸区的政策理解不足,格力生产的空调本来是想进入巴西的国内市场,结果因被征收关税而未达到预想的效果。马瑙斯自贸区的减免税优惠措施也是有期限的。1967年设立时期限为30年。1986年巴西总统颁布法令将其延长到2007年。两年后又延长到2013年。2003年卢拉总统修改宪法,又延长到2023年。现在入驻企业要求政府进一步延长到2050年。

三、南美自贸区实践对中国自贸区建设的借鉴

上海自由贸易试验区扬帆起航,引起了国内巨大的反响,很多地方纷纷学习取经,试图以此作为样板,结合本地情况也搞自贸区,推动本地经济发展和深化经济体制改革。这作为大方向是正确的,但是必须有一个前提,即中国作为一个发展中大国,沿海和内陆有着完全不同的条件,因此自贸区建设必须要有不同的模式。南美的巴拿马科隆自贸区和巴西马瑙斯自贸区分别是世界上沿海型FTZ和内陆型FTZ最成功的实践,分别为中国沿海型自贸区和内陆型自贸区提供了参考借鉴的现成模式。即使是同一类型的自贸区建设也有不同的情况,也不一定要全盘接受其经验。从南美自贸区实践中吸取经验和教训正是本文的现实意义所在。

首先是关于科隆自贸区对我国沿海型自贸区建设的借鉴意义。

第一,选址成功与否是自贸区成功与否的客观硬件。巴拿马科隆自贸区的地理条件无与伦比。上海自由贸易试验区作为中国第一个新型自贸区建设的选址与此有着相似之处。上海与巴拿马科隆一样也具有非常优越的地理条件,不仅是中国经济中心,而且还有长江流域乃至长三角作为经济腹地,通过海运到韩国、日本和中国台湾、中国香港的距离都在1,000公里上下,为东亚经济圈的地理中心位置。包括中国在内的东亚经济圈最大特征就是世界制造业中心,^②消耗着大量能源、矿产以及零部件原材料等,其工业制成品也都具有大量的实物货物的形式,因此需要进行世界最大规模的货物运输,大进大出。上海首先要集散东亚的货物,然后由此进出辐射向全世界。上海港已经是全球最大的货运港和集装箱港。再加上邻近的宁波—舟山港、南通港,构成巨大的港口群,具备强大的集货能力。但是,现在上海港的国际转运功能还不强,因此其作为东亚经济圈地理中心的最佳地理条件还没有得到充分发挥。而巴拿马科隆自贸区在几乎没有本地货源的情况下,仅仅依靠货物集散转运功能就办成世界上有名的成功自贸区的模式,应该借鉴其战略和制度。

第二,贸易和海关政策和措施宽严适度。贸易和海关政策越宽,肯定贸易会异

① 人民网.中国在巴西慢死的投资超过7亿美元[EB/OL]. <http://world.people.com.cn/GB/14420875.html>. BizPoint. (2013-12-30).

② 黄东黎,何力.反补贴法与国际贸易[M].北京:社会科学文献出版社,2013:65.

常繁荣,经济会非常活跃,这是有利的一面。但是过于宽松,放松了管制,有可能造成失控的后果,损害贸易环境,先前带来的繁荣也不可能持续下去。科隆自贸区虽然是一个高度自由化的自贸区,但是其管委会所具有的管理权限却很大。自贸区内的房产和仓库都由管委会垄断,在自贸区成立法人就必须要和管委会缔结房产租赁合同、仓库租赁合同。在自贸区要从事营业活动,要向管委会申请并获得营业许可证,并且要满足最低限度投资额、最低雇佣人员的要求,而且为了达到转口贸易的标准,进口货物的60%以上必须再出口。^①上海自由贸易试验区之所以采用了试验区的方式,就是要试行各种贸易政策和措施,“一线放开,二线管住”作为海关监管基本措施就是基于中国具体国情确立的。到底要一线放开放到什么程度,二线管住要管到什么程度,是可以从科隆自贸区60多年的实践中学习的。

第三,要大力培育航运事业,在上海自由贸易试验区建设的同时,借鉴科隆自贸区的经验发展航运服务业,把上海自贸区建成远东乃至亚洲国际航运中心。如果没有巴拿马政府大力推进的科隆自贸区,科隆所具有的最佳地理条件也不能自动成为航运中心。科隆自贸区的重要功能就是提供世界级的海运服务,很多措施都是围绕着船舶代理、船舶及货物保险等展开的。巴拿马的方便旗船制度也为科隆自贸区成为美洲的国际航运中心起到了很大的作用。巴拿马为船舶登记提供了简便的手续和低廉的税收及费用,吸引了大量美国及其他国家的船舶在此登记注册,成为巴拿马籍船舶。巴拿马方便旗船数量和吨位远远超过其他国家,居世界第一,达到1.6亿吨。^②当然,上海自由贸易试验区包括了外高桥港和洋山港,港口规模和设施远远超过了科隆港,具备成为国际航运中心的硬件,再吸收科隆自贸区关于促进海运服务业有关措施的成功经验,向伦敦国际航运服务业中心的方向大踏步接近也不是没有可能。上海自由贸易试验区虽然实行方便旗船制度有很大的法律障碍,但考虑到中国公司现阶段拥有的远洋货轮中将近一半都是方便旗船的现实,借鉴科隆自贸区和巴拿马在这方面的某些经验,也并非不可。

我国沿海地区一些地方也正在酝酿成立的自贸区。广东准备将广州南沙、深圳前海、珠海横琴、广州白云机场打包申请自贸区,青岛、大连、宁波、厦门、天津、烟台、威海、福州、汕头都准备申请自贸区。但这种遍地开花式地建设自贸区不一定会取得上海自由贸易试验区的效果。除了广东珠三角的自贸区作为中国南方货物集散地,面向东南亚具有相当规模的国际海运转运潜力外,其他地区主要还具有小范围腹地与外国之间的货物集散效果。而且,自贸区如果设置过密,就难以形成国际货物转运中心。所以,科隆自贸区的经验除了对上海以及宁波、广东珠三角

① 科隆自贸区 大陆贸易的据点(コロンフリーゾーン 大陸の貿易拠点) [EB/OL]. Embassy of Panama in Japan. <http://www.embassyofpanamainjapan.org/jp/economy/trade/colonfree/>. (2013-12-30).

② 巴拿马籍方便旗船数量居世界第一[EB/OL]. 2007-07-17. 新华社. <http://panama.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200707/20070704898850.html>. (2013-12-30).

的自贸区有重大参考价值外,在其他地方的自贸区不宜推广。

其次,我国内陆型自贸区建设是带动中国内地的发展、深化改革的一项重要任务。中国内地的重庆、成都和西安是带动中国西部开发和发展的的重要基地。而武汉作为中部重镇起着辐射华中的重要功能。它们作为内地准备申请自贸区的城市,是否可以从马瑙斯自贸区40余年经验中获得某些借鉴呢?

第一,马瑙斯自贸区具有外向和内向两方面的功能,其内向功能对中国内地自贸区具有示范意义。内向就是通过马瑙斯自贸区优惠税收政策,带动周边地区的发展,并将其经济效果辐射到中西部更广的地带。马瑙斯自贸区带动了面积达150万平方公里的巴西最落后的亚马孙州的发展,使之甩掉了联邦政府长期巨额补贴的帽子。这对于我国上述4个申请自贸区的城市都是一个范例。重庆、成都、西安、武汉周围都有大量国家级贫困县存在。因此在这个意义上,内地自贸区建设在深化改革的同时,还需要获得政策支持,即获得当年我国特区建设和保税区、保税港区等建设过程中所采取的包括关税在内的税收减免优惠政策。在这方面不能与沿海型自贸区完全看齐,实行统一制度和政策。沿海型的重点在于高度开放自由,发挥航运转运优势,而内地主要在于发挥加工贸易优势,发展制造业。特别是马瑙斯自贸区关于从自贸区内运往区外巴西其他区域的货物中,进口关税减免88%的措施是非常富有启迪的。

第二,马瑙斯自贸区的外向功能只能借鉴于内地重庆和武汉,对于西安和成都只有部分意义。马瑙斯具有极其优越的内河航运条件。这是它虽然身处内地,但可以两头向外,具有发展加工贸易的极其优越条件。重庆、武汉所在的长江虽然不具备亚马逊河那样优越的航运条件,但是长江巨大的水运能力和发达的航运设施硬件建设,也使得重庆、武汉同样可以将自贸区建成马瑙斯自贸区那样的两头向外的加工贸易基地。然而,西安、成都并无内河航运的条件,所以不宜照搬马瑙斯自贸区大搞加工贸易。当然也不绝对。对于高附加值的高新技术加工贸易,也可以利用空运而发展。马瑙斯自贸区为了实现外向功能划定了非常广大的自贸区域,分为工业园区、农业园区、商业园区等。中国农业用地短缺,内地自贸区不适合搞农业园区,但加工贸易型自贸区也需要相对较大的工业用地,以及促进贸易的商业园区,因此重庆、武汉的自贸区建设应该有着相比其他地区自贸区更大的区域范围,才能像马瑙斯自贸区那样全球各种跨国公司进驻后保证其有充分的发展空间。

第三,马瑙斯自贸区是以制造业为主,并非重点发展服务业。其商业园区也是为了促进加工贸易产品的贸易交易而设置的。在我国,上海自由贸易试验区由于肩负深化改革的重任,而深化改革的突破口在于投资的审批权改革,涉及到服务业的全面对外开放、外国投资自由化,投资的准入前国民待遇与负面清单管理等内容,因此上海以及沿海型的自贸区当然是以发展服务业为主,包括金融、航运、保险等部门。而内地的自贸区建设除了吸收上海自由贸易试验区的体制改革成果之外,更

重要的还是通过自贸区建设促进制造业的发展，因此，马瑙斯自贸区的税收减免措施宽严适当，有力促进当地制造业发展的措施值得借鉴。

Practices of Coastal and Inland Free Trade Zones in South America and China's Free Trade Zone Construction

HE Li

Abstract: The Two FTZs in South America, Panama Colón Free Zone and Brazil Manaus Free Economic Zone, are the world's most successful FTZ practice models. Colón Free Zone is a typical coastal FTZ. It has a favorable geographical condition. It is implementing the most lax free-trade zone management, to become an international freight transshipment and shipping center in America. Manaus Free Economic Zone is a typical inland free trade zone. It has developed the inland outward processing trade center by tax and customs duty exemption and cut measures. The practice of Colón Free Zone has great reference for the construction of Shanghai Free Trade Zone and other applying coastal type FTZ in China. And the practice of Manaus Free Economic Zone has great reference value for the construction of inland free trade zones in China.

Key words: Colón Free Trade Zone; Manaus Free Economic Zone; coastal type FTZ; inland type FTZ; Shanghai Free Trade Zone

(责任编辑: 金孝柏)

(上接第14页)

A Research on the Relations between EU Anti-Dumping Investigations and China's Exports to the EU

DAI Song CHEN Xiang-sen

Abstract: Antidumping investigation initiated by EU has been a serious problem which heavily affects bilateral trade development between China and EU. This paper probes whether there exists a long-run and short-run relationship between China exports to EU and antidumping investigation by employing ARDL model and bounds testing techniques. Utilizing quarterly series data from 1995 to 2009, we conduct an econometric analysis and find that there really exists cointegration relationship among four level variables, namely exports, GDP, commodity prices and the numbers of antidumping investigations. In terms of long run effects, antidumping investigation initiated by EU does not constitute trade barriers, on the contrary it plays positive effects on export although the effects are weak. The level of national income also shows positive effects on export. However, commodity price exhibits a negative impact although its coefficient is not statistically significant.

Key words: antidumping investigation; ARDL Model; bounds testing

(责任编辑: 张建华)