

经济增速放缓背景下强化金砖国家合作机制的对策

蔡春林¹ 丁 畅²

(1. 广东工业大学金砖国家研究中心, 广东 广州 510006;

2. 广东工业大学经济与贸易学院, 广东 广州 510006)

摘 要: 金砖国家经济放缓是多种因素叠加的结果, 是一种主动的可控式的自我矫正。金砖国家政府不过分干预经济增速放缓实际上是为了更好地提升发展质量, “刮骨疗毒”式的增速放缓是解决经济增长深层次矛盾的重要环节。在经济增速放缓背景下更需要金砖国家强化合作激活长期增长潜力, 以经济合作促进政治经济互动, 采取以发展为导向的合作机制和运行模式, 以金砖国家峰会带动其他实质性对话机制建设, 联合制定加强金砖国家合作的路线图, 尽快明确金砖国家开发银行设立细节, 建立快速反应机制, 防范金砖国家合作效应递减和凝聚力下降风险, 强化金砖国家合作与经济社会发展之间的互动关系。

关键词: 金砖国家; 互利共赢; 合作机制

中图分类号: DF742

文献标识码: A

文章编号: 1006-1894 (2014) 05-0005-09

一、问题的提出

2007年美国次债危机爆发后, 以金砖国家为代表的新兴经济体曾一度是全球经济增长的主要推动力量。但是, 随着美国经济的逐步复苏, 美国又一次成为世界最佳投资地。美国经济的好转迫使美联储量化宽松货币政策(QE)逐步退出, 印度、巴西、南非等金砖国家和其他新兴经济体国家又一次面临着资本外流、本币汇率急跌、国内流动性紧张的局面, 金砖国家经济进入缓慢增长期。

(一) 金砖国家经济增长速度放缓

从表1看到, 中国经济增速连续4年下降, 并已降至1999年以来的最低纪录; 印度和巴西经济增速连续3年下降, 但在2013年已经止跌, 同比上升1.2%和1.3%; 2012年巴西的世界第六大经济体地位暂时被英国反超。2011年, 俄罗斯和南非的经

收稿日期: 2014-03-16。

基金项目: 广东省软科学项目“广东企业投资新兴经济体的产业方向与策略研究——以华为、中兴等科技企业为例”(项目编号: 2012B070300052)、教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“金砖国家合作机制设计与运行模式研究”(项目编号: 11JJD790002)、国家自然科学基金一般项目“金砖国家共赢性发展互动机制研究”(项目编号: 13BGJ027)、广东工业大学高教基金项目“产学研协同发展的理论及其运行机制研究”(项目编号: 2011Z01)。

作者简介: 蔡春林, 经济学博士, 教授, 广东工业大学金砖国家研究中心主任, 广东省新兴经济体研究会会长, 研究方向: 世界经济、国际贸易; 丁畅, 广东工业大学经济与贸易学院。

表1 2010~2015年金砖国家经济增速一览表(%)

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
中国	10.4	9.3	7.7	7.7	7.5	7.3
印度	9.9	6.3	3.2	4.4	5.4	6.4
巴西	7.5	2.7	1.0	2.3	2.3	2.8
俄罗斯	4.0	6.1	3.4	1.5	2.0	2.5
南非	2.9	3.5	2.5	1.8	2.8	3.3

数据来源：IMF《世界经济展望》2012年1月、2013年7月、2014年1月版。

注：2014年、2015年为预测增速。

济同比增长2.1%和0.6%，但是，在2012年和2013年均出现比较大的下滑。因此，国际舆论唱衰金砖国家的声音不绝于耳，认为金砖国家已经进入全面的结构性大减速，正在失去其“金”色。事实并非如此，中国的速度虽然降下来，但仍然保持较高增长速度，而且2013年印度和巴西是增长的，根据预测，除中国之外的其他金砖国家2014年和2015年均会出现不同程度的增长。

（二）金砖国家受到资本流动冲击较为明显

自2011年以来，金砖国家都不同程度地受到全球资本流动的冲击，由于中国有庞大的外汇储备，所受的资本冲击程度相对较小。印度、巴西、南非等新兴经济体经常账户不断恶化，主要依靠短期外资来支撑经常账户赤字。随着美国流动性不断收缩，全球资本流向出现逆转，除中国外其他主要新兴经济体货币出现持续大幅贬值。其中，印度卢比对美元汇率从2011年的45多卢比贬到2014年的62卢比，巴西雷亚尔兑美元从2011年7月1日的1.5523贬到2014年2月10日的2.3829，南非兰特兑美元从2011年1月的6兰特贬到2014年2月10日的11.1489，俄罗斯卢布2011年的28多卢布贬到2014年2月10日的34卢布左右，4国货币最高贬值幅度均超过50%，已经属于货币危机。印度、巴西等国发生的资本外流一度引发股市和债市暴跌，形成了股市、债市和汇市齐挫的全面性金融动荡，加之贸易和投资不振，经济增长明显放缓。

（三）金砖国家仍然具备长期增长潜力

金砖国家经济放缓一方面是由于全球经济周期性因素的影响，一些发达经济体进行经济增长战略调整，在一定程度上影响了金砖国家的出口增速，扰乱了资本市场正常的资金流动节奏。另一方面是由于金砖国家本身经济发展进入了深度调整阶段，经济增长方式正在进行艰难的转型，结构调整和改革进程正在进入深水区，调整难度加大，涉及的利益关系复杂化，国际国内因素叠加，导致“内忧外困”，国际资本投机力量兴风作浪，国内利益集团阻挠改革进程。

从长期来看，金砖国家仍然具备增长潜力，一是全球经济正在复苏，为金砖国家经济增长提供了强劲的外部需求，2014年1月21日，IMF预测全球经济2014年将增长3.7%，2015年将加快到3.9%，发达经济体的增长更为强劲，更高的外部需求将使新兴市场受益，金砖国家面临的外部环境正在改善。二是应该看到这种经济增速

放缓是可控的。其实，金砖国家政府部门可以通过采取一些措施刺激经济发展，但是，政府却主动进行经济调整。政府不过分干预经济增速放缓实际上是为了更好地提升发展质量，“刮骨疗毒”式的增速放缓是对已有的粗放型、过度依赖外需的传统经济增长模式的微调，是自我的救赎和完善。三是经济发展的历史表明，重要的不是速度，而是前进的方向，目前，以金砖国家为代表的新兴经济体正在纠正增长行为，矫正发展方向。一些不符合未来经济发展方向的产业将进入衰退期甚至是淘汰期，一些新兴产业将会得到快速发展，引导资金投向代表增长前景的行业，新的技术将会出现。金砖国家经济将在更高层次、更高端的领域得到提升和发展，在不久的将来将会进入新一轮的稳定发展期。

二、金砖国家强化合作激活长期增长潜力

（一）金砖国家有意愿通过加强合作促进发展和提升自身影响力

金砖国家都认识到正处于千载难逢的历史机遇期，都在加速发展，提升自身实力，实现大国梦想。为了达到这一目标，保障国内社会的发展与经济的建设计划顺利推进，金砖国家都在努力营造良好的周边环境及国际政治经济环境，都把睦邻友好和积极加入地区乃至国际合作作为保障安全、促进发展的重要依托，都把增进经贸往来作为提升对外关系、增强自身发展实力的重要基础。

（二）金砖国家合作机制化建设能够与经济社会发展实现良性互动

考虑到新兴经济体崛起对现有世界政治、经济格局带来的全球性影响以及当今世界大国对新兴发展中大国崛起的复杂态度，同为新兴经济体的金砖国家之间通过合作，相互借鉴经验，形成合力，能够有效应对国际社会对新兴经济体崛起的种种不和谐态度，防范现有世界大国采取分化、瓦解的策略对新兴经济体进行战略遏制，避免为获取世界市场、战略性资源而进行的恶性竞争。

（三）金砖国家之间的经贸联系越来越紧密，合作机制化建设势在必行

目前，中国是巴西第一大贸易伙伴，第一大出口目的地和第二大进口来源国。中国为俄罗斯第六大出口市场和第一大进口来源地。中国继续保持作为印度的第二大贸易伙伴地位，同时还是其第一大进口来源地和第三大出口市场。中国是南非第一大贸易伙伴、第一大出口目的地和第一大进口来源地。金砖国家期待与中国有更加深入、广泛的合作，都希望借“金砖国家”峰会提升自己在本地区乃至全球范围内的影响力。深化金砖国家合作机制是比较合适的选择。

三、经济放缓背景下金砖国家合作的基本原则

金砖国家要防范困难时期合作进程加快、形势好转时合作停滞不前的国际合作困境，要重点强调合作的机制化进程，注重提升合作机制的有效性。在当前世界经济形势下，互利共赢成为处理国际关系的重要基础，是金砖国家合作机制的基本原则。

则。坚持以发展为导向，促进经济快速、持续和平衡发展，为有效开展合作打下良好基础。

（一）通过协商、政治经济外交层面的互动实现各自国家利益的最大化

由于经济全球化的迅速推进，各国都融入到世界经济之中，国家利益的内涵发生了很大变化，实现国家利益的手段、渠道、方式、方法也发生了巨大的变化。加之，国际规则、国际组织的发展使得成员之间的相互联系、相互依赖加强。各方之间的利益互动关系与实现国家利益最大化的条件发生了变化；发达国家之间、发展中国家之间、发达国家与发展中国家之间的关系也在变化；各国都在政策、战略层面上进行了深入的调整。过去处理国际政治、经济、外交关系的“丛林法则”已经更多地让位于“互利共赢”的新准则，通过协商、政治经济外交层面的互动来实现各自国家利益的最大化。在这种背景下，金砖国家合作也应该遵循互利共赢的原则，只有在互利共赢的基础上才可能实现合作。

（二）以经济合作促进政治互动

随着峰会的举行，金砖国家开始逐渐进入世界政治经济舞台的中心。但是，金砖国家对此要有冷静的认识，短期内仍然无法成为世界的主角，应该将精力集中在经贸领域，避免刺激美欧等发达国家，造成不必要的麻烦。明确提出金砖国家合作的目的是为了促进经济增长、国际经贸合作与世界和平发展。通过加强合作促进经济持续增长、资源价格相对稳定、贸易收益相对平衡、国内产业有序发展。

（三）金砖国家可以发展成新兴经济体合作平台，但短期内成员规模不宜再扩大

从长远来看，金砖国家峰会是新兴经济体讨论重大问题的一个非常好的平台。通过“金砖国家”框架及智库建设，新兴经济体更好地理解各自所面临的国内事务中的困难，探寻各个国家间经济发展进程的相似性是在全球事务中寻求共同点并进行更有效合作的正确方式。从短期来看，金砖国家成员规模暂时不要再继续扩大，应该将现有5个成员国的合作基础构建好，重点放在实质性合作上。在短时间内迅速接纳新成员会削弱金砖峰会的影响力。在未来的发展方向上，金砖国家要保证成为组织的核心，其他新兴经济体要想加入只能是5+1的模式，独立运作。金砖国家要保持自身的优势地位和影响力，推动世界向和平与发展的方向发展，相互关照彼此的基本利益，平等互利，合作共赢。

四、政策建议

在经济增速放缓的背景下，金砖国家要共同面对困难，“抱团取暖”，抓住机遇积极合作，要在合作基础培育、运行模式设计、共赢性发展等方面有所突破，确保金砖国家合作机制稳定运行，发挥最大效果。为此提出如下建议：

（一）高举发展大旗，夯实经济合作基础

金砖国家领导峰会举行5次以后，金砖国家开始逐渐进入世界政治经济舞台的中心。金砖国家应该向外界传递出明确的信号：金砖国家合作的目的是为了促进经济增长、国际经贸合作与世界和平发展。通过加强合作促进经济持续增长、资源价格相对稳定、贸易收益相对平衡、国内产业有序发展。

（二）采取以发展为导向的合作机制和运行模式

金砖国家应该倡导面向发展的合作机制，具体的经贸合作焦点集中在促进整体经济增长、改善经济结构的宏观经济政策领域，包括货币与金融安排、大型基础设施建设以及产业政策等。整合原有的区域经济合作资源，创新区域经贸合作形式，不局限于传统的优惠贸易安排、自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济同盟的发展方式，应该从一开始就面向发展，凡是有利于经济发展的合作形式都可以采用，可以灵活地整合与拆分，没必要固守原有的推进模式。

（三）以金砖国家峰会带动其他实质性对话机制建设

在领导人峰会基础上，将其向实体化方向发展，夯实经贸合作关系。联合制定推进合作发展计划或者战略，制定推进合作的路线图。综合考虑各方的互补性、竞争力以及各自市场的特殊需求，开发出一种有效的盈利性商业模式，将其应用于农产品、矿产资源及能源的贸易、投资及合作开发领域，改变目前竞相提价、相互压价、各方都想控制价格的混乱局面。在这种商业模式下，各方可以就重点大宗商品价格进行协商，再辅之以利益补偿机制，开展大宗资源类商品的合作开放，以推动整体经济的发展。同时，整合现有的中俄、中印、中巴等战略对话机制，建立金砖国家经济战略对话机制，例如建立金砖国家商务部长、外交部长定期会晤对话机制，就重大经贸问题进行协商、沟通与协调，以配合在多边领域的合作。

（四）金砖国家要积极倡导共赢性发展，寻求立足全球政经格局的支点

当前，金砖国家处于发展的关键时期，需要对自身发展定位和互动方式进行战略调整，将共赢性发展作为金砖国家在未来全球政经格局中立足的支点，在国家利益、大国责任和全球发展之间达到一种平衡，通过设计不同的合作互动机制，达到制衡和均衡，最终实现真正意义上的共赢发展。

可以从根本目标、基本内涵、本质特征等方面构建互动机制的基本框架。其中，共赢性合作机制的根本目标是以互动机制为支点通过整合政治与经济资源提升自身实力与影响力，主要内涵是经济层面的合作共赢、政治层面的积极互动、军事层面的适当参与，本质特征是对自身合作的顶层设计和国际秩序的引领力量。以共赢性合作机制实现经济与政治、社会良性互动。推动金砖国家经济与金融、投资、货物贸易、服务贸易、知识产权与环境保护相互促进，通过优势互补、利益共享、差异化竞争、协同式合作，实现共赢性发展。

在定期会晤机制中，增加制度性安排。在多边事务方面加强协作，在重大国际议题和协议谈判中，协调立场，进行实质性合作。建立金砖国家合作机制，可以采

取循序渐进、重点突破的方式,将金砖国家领导人会晤经常化、制度化,形成金砖国家高层峰会,就一些各方都关注的问题进行协调沟通,弥补发达国家7国峰会在关注世界问题方面的不足和缺陷。而后,可以借鉴中俄总理定期会晤机制,将其推广到金砖国家总理定期会晤机制,就一些经贸领域的问题进行沟通。待时机成熟,可以将中印经贸科技联委会的模式推广,建立金砖国家经贸科技联委会,就经贸和科技领域的问题进行专题协商、沟通,拓展合作领域,创新合作方式。

(五) 联合制定出加强金砖国家合作的路线图

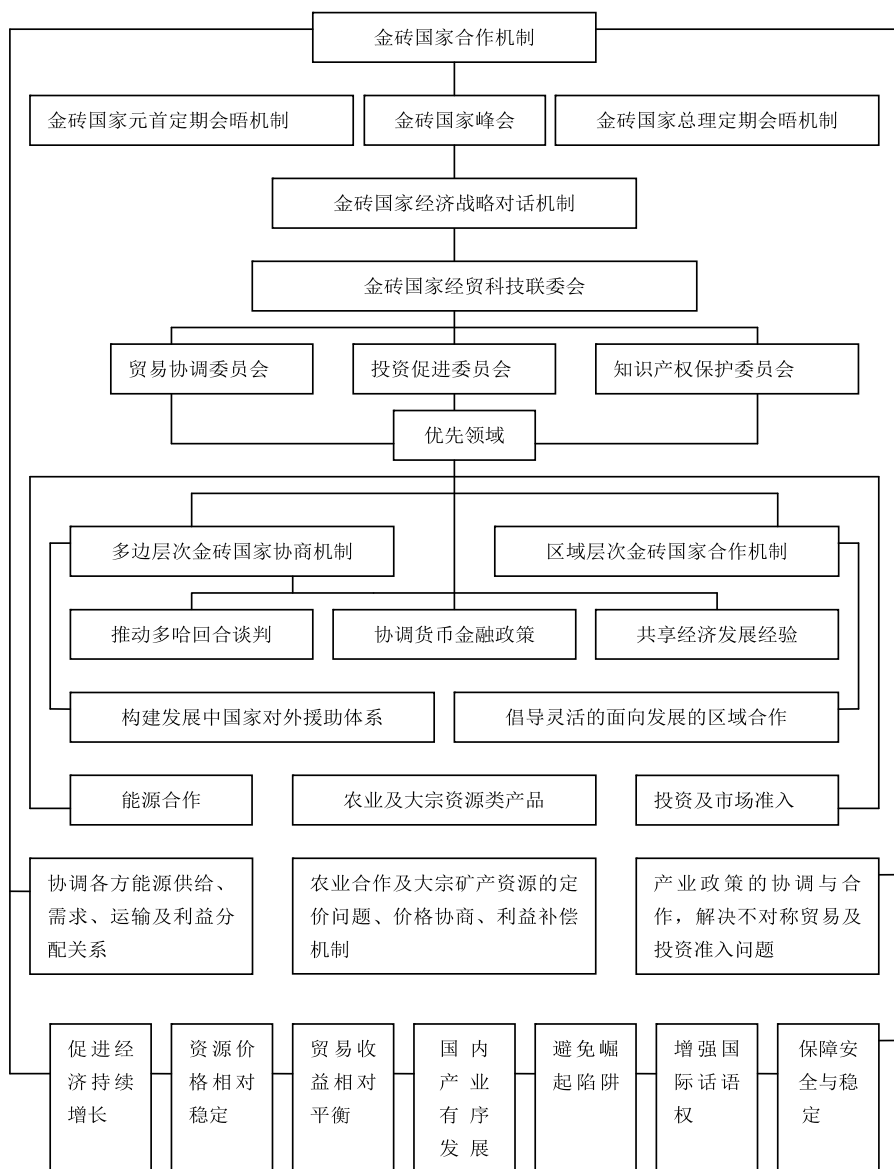


图1 金砖国家的合作机制

目前,可以考虑制定共赢性合作机制的详细实施方案。具体方案包括以下8个方面:一是推动金砖国家全面达成政治沟通、经济合作、社会管理良性互动、共同发展的合作共识。二是继续完善并提升金砖国家合作机制的有效性,将共识转化为行动,获得实在的经济利益和政治影响力。三是建立有效的协调和利益评估分配机制,灵活把握利益互动焦点,增强推动共赢性发展的意愿。四是培育新经济增长点,促进经济增长,改善经济结构,增强经济实力,提升推动共赢性发展的能力。五是按照互利共赢的基本原则,采取差异化发展战略,避免同质化竞争,消除潜在的冲突根源。协调贸易、货币、金融及投资政策,促使全球治理规则调整与完善,化解现实政策面临的困境与压力。六是推动建立以发展为导向的区域经济合作新模式,减少发达经济体新型自由贸易区战略的冲击和干扰。七是构建发展中大国对外援助体系,维护发展中国家自身的发展利益,实现发展中国家互利共赢。八是提升设定国际议题的能力,将全球政治经济资源引领到推动发展上来,实现全球共赢性发展。

(六) 设立金砖国家合作与发展促进处(秘书处), 成立国际合作基金

金砖国家应该开始研究设立秘书处和成立国际合作基金的可能性及运行机制安排。秘书长可以轮流担任,但是秘书处的办公地点应该相对固定,并具有充足的办公经费。秘书处负责提出具有针对性的话题和议题,初步拟定主办国议题,成立国际合作基金,推动经贸领域的实质性合作、产业政策的协调与合作,解决不对称贸易及投资准入问题,以及加强IT产业、技术、运输、钢铁产能、矿产资源和农业合作,共同应对粮食安全、农业和民生问题。注重协调各方能源供给、需求、运输及利益分配关系。解决农业合作及大宗资源矿产资源的定价问题,建立价格协商、利益补偿机制。中国和巴西在清洁能源、科技和农业领域也有着相对较强的优势,通过此次三亚峰会,“金砖国家”之间可以在该领域加强合作。设立教育合作基金,加强金砖国家教育科技领域的合作。短期内可以先对金砖国家的教育招生政策倾斜,扩大对金砖国家的留学生奖学金资助规模和范围。当前,应该加速推进金砖国家银行建设工作,尽快实现正式运营。

(七) 建立快速反应机制, 防范金砖国家合作效应递减和凝聚力下降风险

建立快速反应机制,助推金砖国家合作机制化进程,能够更好地凝聚力量,达成共识,而且可以防止某些成员对该合作方式产生厌倦心理,同时能够确保金砖国家之间的合作在一定的规则和制度下进行运作,有利于合作的深化。

为了防范金砖国家合作效应递减和凝聚力下降的风险,可以构建金砖国家合作利益补偿及平衡机制。在开展合作时,应该考虑到文化因素的影响,照顾到各国文化、历史传统之间的差别,在相互尊重的基础上,形成优势互补,开展和谐互动的合作关系。如果再建立起具有协议约束性质的合作机制,就可以将这种合作关系机制化、长期化,使得各方之间的利益平衡通过合作机制加以解决,建立相应的利益补偿机制,对短期利益受损方给予相应的补偿,在具体合作层面上加强交流与沟通

协调,给各方一个稳定的预期,使得合作能够持续下去,避免了冲突发生的可能。

(八) 强化金砖国家合作与经济社会发展之间的互动关系

1. 金砖国家进行合作会推动经济社会良性发展 金砖国家关系目前已成为国际经济和政治领域最重要的关系之一。考虑到新兴经济体崛起对现有世界政治、经济格局带来的影响以及当今世界大国对新兴发展中大国崛起的复杂态度,金砖国家之间应通过合作形成合力,能够有效应对国际社会对新兴经济体崛起的种种不友好态度,防范现有世界大国的战略遏制,避免相互之间的恶性竞争,为金砖国家经济社会发展提供基础。在世界大宗商品价格大幅波动、并有可能持续走高的情况下,更应该如此。

2. 金砖国家进行合作可以加快成为全球性大国的进程 在未来的10~20年,每个金砖国家都有可能成为全球性大国,将合作机制化可以对各自资源进行有效整合,既可以避免对现有世界格局造成过度冲击,又可以防止各国陷入崛起陷阱之中。在新兴经济体走向世界舞台的过程中,采取集团军作战的方式在互利共赢的基础上开展合作,解决经贸发展中面临的困难和问题,以自身的发展向世界展示和平、合作的形象,创造和平、合作、互利共赢的国际政治经济环境,为实现自身经济的可持续发展创造良好的条件。

3. 金砖国家进行合作会改善全球治理结构,加快解决全球经济社会问题 当前世界面临着一系列经济不稳定问题,粮食与能源价格不断上涨,贸易保护主义和地方主义的力量增强,贫困问题依然存在。气候变化、能源消耗、传染病、地区冲突等问题都在影响着世界经济的发展。这些都是世界性的问题,需要全球化的解决方案,而目前已有的多边体系并不能充分地解决这些问题。在这种形势下,作为新兴经济体的金砖国家,应该加强合作,积极推进创建国际金融、贸易新秩序,在创建公平贸易体系、重组世界经济和金融结构、应对全球气候变化等重大问题上作出应有的贡献。

4. 金砖国家合作与发达经济体协调共同促进发展中国家经济社会发展 在今后的几年,世界各国应该共同合作应对全球挑战。金砖国家作为新兴经济体,也应该联合起来,在解决全球问题中发挥应有的作用。事实上,金砖国家已经开始了一些工作,只是缺乏协调与沟通,更缺乏机制化的合作关系。巴西在应对全球气候变暖、农业谈判、环境保护等问题上发挥了重要作用,尤其是在发展中国家中发挥了领导者的角色。中国在全球减少贫困、开发援助、环境保护以及气候问题上也与很多国家合作,在重要会议上提出自己的见解。印度也积极参与全球事务,应对全球问题。俄罗斯应凭借国内的石油资源担负起更大的全球责任,而不仅仅是在全球油价飞速上涨的过程中获得利益。南非作为进入非洲的“桥头堡”和“战略门户”占据非常重要的地位。根据IMF预测,2011~2012年撒哈拉以南非洲地区的经济增长有望达到5.5%~5.75%,成为世界发展最快的新兴市场,而南非在撒哈拉以南非洲地区中扮演重要角色,有望成为新兴经济体的中坚力量。

金砖国家可以开展某种形式的合作,例如组成应对全球问题联席会议,凭借金砖国家的经济发展实力和政治影响力,影响与引导全球问题的解决,在重大问题上发出自己的声音,尤其是反映发展中国家的愿望,在发达国家与发展中国家之间架起一座桥梁,与发达国家就某些全球性问题进行磋商、沟通,必要时进行政策层面的协商与协调。在金砖国家之间建立相应的全球问题应对合作机制,既可以增强自身影响力,实现各自的大国梦想,又可以形成合力提高全球问题的解决能力。同时,架起发展中国家与发达国家在一些全球性问题上进行沟通、协调的桥梁,减少内耗,降低成本,能够更及时地应对全球性问题。

参考文献:

- [1] Bilefsky, Dan and Giridharadas. China and India Take Rival Path. International Herald Tribune, January 25, 2006.
- [2] Hill, Fiona. Empire: Oil, Gas and Russia's Revival. The Foreign Policy Center in London, 2004.
- [3] Freund, Caroline, Ozden, Caglar. The Effect of China's Exports on Latin American Trade with the World, Office of the Chief Economist for Latin America and the Caribbean. The World Bank, 2006.
- [4] Hume, Andrea Richter. India's Record—High Capital Inflows Pose Policy Challenge. IMF Asia and Pacific Department, February 4, 2008.
- [5] Johnson, Jo and Marsh, Peter. India's Second Favorite for Foreign Investment. The Financial Times, December 9, 2005.
- [6] Skidmore, Thomas E. Brazil: Five Centuries of Changes. Oxford University, 1999.
- [7] Yule, Kayoing. The Analysis of the Cooperative Game Model on International Literature Exchange. Journal of Information, 2006, (10).
- [8] Finnemore, Martha. National Interests in International Society[M]. Cornell University Press, 1996.
- [9] Prabhakar, Akhilesh Chandra. An Overview of the New Emerging Balance of Forces—"the BRICS, G20 and G7" Response to the Global Financial Crisis[J]. Asian Economic and Financial Review, 2011, 1(2).
- [10] Khan, Salman. Crude Oil Price Shocks to Emerging Markets: Evaluating the BRICs Case[R]. MPRA Paper, 2010(4), No. 22978.
- [11] Takebe, Misa, Montfort, Mlachila. FDI from BRICs to LICs: Emerging Growth Driver[R]. IMF Working Paper, 2011(7), No.11/178.

Strategies of Strengthening the BRICS Cooperation Mechanism under the Context of Economic Slowdown

CAI Chun-lin DING Chang

Abstract: The economic slowdown in the BRICS countries is the result of superposition of many factors and a kind of active controllable self-correction. BRICS countries do not take too much governmental intervention in the economic slowdown, mainly to improve the quality of development, as an important part of the deep-seated contradiction solution to economic growth. Under such a context, it is more necessary to for the BRICS countries to strengthen long-term cooperation and activate the long-term growth potential, especially to promote economic cooperation in the political and economic interaction, to adopt the development oriented cooperation mechanism and operation mode, to stimulate other substantive dialogue mechanism construction through the BRICS Summit, to jointly carry out the BRICS cooperation roadmap, to set up and operate the BRICS Development Bank as soon as possible, to establish a rapid response mechanism, and to strengthen the interaction between BRICS cooperation and the economic and social development.

Key words: BRICS countries; mutually beneficial; cooperation mechanism

(责任编辑: 张建华)