

基于世界自由区组织繁荣指数标准 建设中国自贸区

夏海霞

(广东外语外贸大学, 广东 广州 510540)

摘要: 自贸区越来越成为促进全球经济增长的工具。世界自由区组织提出了“未来自贸区”倡议, 并提供了繁荣指数衡量、评估和改善各个自贸区的绩效。繁荣指数框架由一大基础支柱(卓越经营和经济贡献)、三大核心支柱(最佳实践、创新能力、可持续发展)以及一种衡量工具(成熟度曲线)构成。中国自贸区在建设过程中通过参考繁荣指数, 按照各要素评价标准, 全面评价和评估建设情况, 查找发展中的短板, 寻找各要素的完善方案, 更快地把中国自贸区建成世界一流的“未来自贸区”。

关键词: 繁荣指数; 世界自由区组织; 中国自贸区; 建设实践

中图分类号: F744

文献标识码: A

文章编号: 1006-1894 (2022) 04-0097-10

根据世界自由区组织 (World Free Zones Organization, WFZO) 统计, 2017 年世界范围内共有 2,198 个自贸区 (FTZ),^① 大多数国家设有不同自由程度的自贸区 (表 1)。2018 年, 自贸区贸易量占全球贸易的近 30%, 影响数百万家公司。自贸区在国际贸易、招商引资、就业等方面发挥重要作用, 越来越成为促进全球经济增长的重要区域。如何完善与发展自贸区并充分发挥其促进国家经济增长的功能成为国际社会普遍关心的问题。世界自由

表 1 2017 年世界自贸区区域分布

地区分布	自贸区数量 (个)	占比 (%)	地区分布	自贸区数量 (个)	占比 (%)
北非	30	1.36	中东欧	105	4.77
加勒比地区	94	4.27	东欧	58	2.63
北美洲	263	11.96	西亚	272	12.37
中美洲	150	6.82	太平洋地区	2	0.09
南美洲	179	8.14	东亚	700	31.84
中东	160	7.27	撒哈拉以南地区	150	6.82
西欧	35	1.59	总数	2,198	100

资料来源: 作者根据世界自由区组织官网报告 François Bost University of Reims, France 翻译整理而成, https://www.worldfzo.org/Portals/0/OpenContent/Files/614/World_FZO_Outlook_Report-1.pdf。

作者简介: 夏海霞, 广东外语外贸大学南国商学院内聘副教授, 研究方向: 国际贸易理论与实务。

① 由于各国自贸区 (FTZ) 的名称有所差异, 世界自由区组织把各种海关特殊监管区域统一称为自由区域 (free zones)。以中国为例, 自贸区被分为 8 种不同类型, 详情参看正文内容和表 5。本文所称自贸区特指中国设立的 21 个自由贸易试验区。

② Izdihar 是“繁荣”的意思, 是“未来自贸区” (FZF) 计划的核心工具, 该计划最近由世界自由区组织发起, 是一个促进经济繁荣的全球倡议。

一、世界自由区组织繁荣指数

世界自由区组织于2014年5月19日在阿联酋首都迪拜成立,是非营利性组织,总部设在迪拜,现有250多个会员单位。世界自由区组织成立的初心是:作为世界上各特别经济区、自贸区及其业主的联合组织,提供讨论和交流学习的平台,实现经济自贸区标准化和高效运行,并代表自贸区游说各国政府,保护自贸区的利益。世界自由区组织的愿景是:在全球范围内将自贸区视为社会发展、经济繁荣和社会经济可持续发展的工具。作为“未来自贸区”项目的核心工具,繁荣指数旨在通过实践、分享行业知识和支持清洁贸易政策,提高自贸区对全球经济繁荣和社会发展的贡献。

(一) “未来自贸区”倡议

世界自由区组织设计了“未来自贸区”(free zone to future, FZF)计划,作为促进经济繁荣的全球倡议。“未来自贸区”计划通过繁荣指数衡量、评估和改善各个地区自贸区的绩效。繁荣指数是“未来自贸区”计划的核心工具,有3个核心维度衡量自贸区关键领域的绩效,即最佳实践维度、可持续性维度和创新维度。繁荣指数作为一个完整体系,共监测9个2级指标和45个3级指标。这些指标是定性的,衡量自贸区在特定指标领域的成熟程度。

繁荣指数可以帮助自贸区识别其发展结构中的薄弱环节,并度量其优势性能所处的位置。无论自贸区的类型、大小和范围如何,该指数都提供了自贸区成熟状态的整体路径,可作为衡量每个自贸区最佳实践要素、创新和可持续发展的工具,帮助自贸区衡量其成熟度水平,寻找建设中的短板,使之不断改进,从而为经济发展做出更大贡献。

(二) 中国自贸区与世界自由区组织

2014年世界自由区组织成立之时,上海自贸试验区入选世界自由区组织首届董事。2017年7月,世界自由区组织中国办事处设在广东省珠海市,成功承办两届世界自贸区(横琴)论坛。2018年辽宁自贸试验区大连片区加入世界自由区组织,这是中国继上海自贸试验区后第2个加入该组织的自贸试验区。2019年,陕西自贸试验区空港新城成为中国第3个加入该组织的自贸试验区。2019年江苏自贸试验区南京片区加入世界自由区组织。此后,苏州工业园区综合保税区获准加入世界自由区组织,成为中国第5个加入该组织的海关特殊监管区域。^①

二、繁荣指数框架

世界自由区组织认为,自贸区是经济繁荣和社会经济可持续性发展的工具。繁荣指数作为一种方案,旨在识别和评估自贸区成熟度。该方案提供一个路线图,自贸

^① 信息来自世界自由区组织官网: www.worldfzo.org。

区通过实施该路线,不断衡量、审查、评估、创新和改进并帮助自贸区建设趋向成熟。繁荣指数提供了一个框架,鼓励在全球范围内建立自贸区,并作为衡量自贸区发展绩效和成熟度状态的工具。

(一) 繁荣指数总体框架

繁荣指数由1个基础支柱、3个核心支柱和9个主要元素组成,每个主要元素有5个具体参考标准。各元素和参考标准相互补充,构成自贸区实现可持续发展路径的综合系统(图1)。

(二) 基础支柱

世界自由区组织的使命和目标使自贸区通过良好卓越的经营实现对经济的贡献。卓越经营和经济贡献(BEEC)构成了该指数的基础支柱。基础支柱包含描述性和定量性要素。描述性要素主要实现卓越经营,包括:激励措施、公司保留率、基础设施、竞争优势、海关服务;定量指标主要实现自贸区的经济贡献,包括:贸易增长、年收入增长、公司数量增加、就业增加和对GDP的贡献。每个指标下面附有指导要点。

(三) 核心支柱

3个核心支柱有9个要素,每个要素各由5个标准构成。

核心支柱1是最佳实践要素,包括:1.1知识基础,核心是知识创造、共享和开发;1.2安全区域,核心是应急与风险应对能力;1.3技术准备,核心是强调智能化技术和能力(表2)。

核心支柱2是创新能力要素,包括:2.1创业环境,指是否有有效的支持激励措施帮助创业者成长;2.2中小企业发展,指有适合其发展的环境与支持措施;2.3创新创造投入,强调相关战略与知识产权保护。

核心支柱3是可持续发展要素,包括:3.1环境友好,强调资源利用效率与绿色社区;3.2吸引人的工作场所,强调员工权利与参与;3.3社会责任,强调健康与公民福祉。

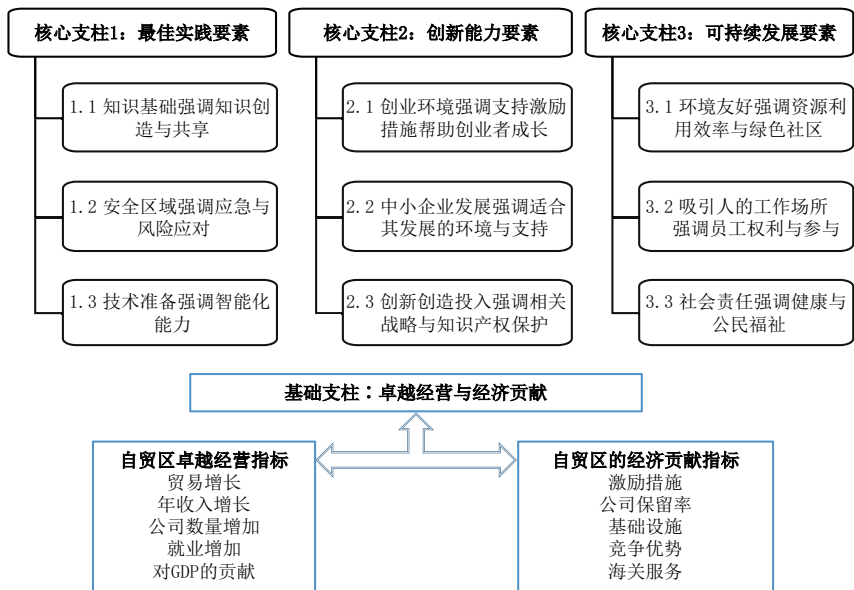


图1 繁荣指数框架

与感；3.3 社会责任，强调健康与公民福祉（表 4）。

（四）成熟度曲线

成熟度曲线是自贸区不断改善通往“未来自贸区”的路线图，通过评估自贸区当前的能力水平，促使自贸区不断改进提升到更高层次。同时，成熟度曲线作为衡量自贸区发展进展和成就的工具，可以为每个核心支柱的要素定义其评级。前 3 个级别属于准备阶段，代表驱动力和引擎，通过前面 3 个级别的准备与酝酿在第 4 级产生成果，再根据第 4 阶段的结果，自贸区在监测、衡量和了解情况的基础上，能自动化改进前面的驱动和结果，并创新性地达到第 5 级——成熟状态阶段，也就是“未来自贸区”的理想状态，如图 2 所示。

第 1 级：文件材料准备与完善，确定具体标准，提供建议，如提供政策、程序、进程等。

第 2 级：文件的部署，包括政策、程序、进程等在自贸区内不同程度的部署。

第 3 级：政策、程序、进程等在自贸区内系统地部署实施。

第 4 级：根据适当的目标和基准，监测和衡量所部署的政

表 2 核心支柱 1：最佳实践要素

要素	1.1 知识基础	1.2 安全区域	1.3 技术准备
评价标准	1.1.1 知识创造与分享	1.2.1 危害、风险和计划	1.3.1 智能环境
	1.1.2 知识管理	1.2.2 合规 / 不合规	1.3.2 智能办公室
	1.1.3 知识投资	1.2.3 应急准备和技术	1.3.3 智能连接
	1.1.4 知识影响	1.2.4 会议和审计	1.3.4 数字化转型
	1.1.5 知识开发	1.2.5 供应链和安全要求	1.3.5 网络安全

表 3 核心支柱 2：创新能力要素

要素	2.1 创业环境	2.2 中小企业发展	2.3 创新创造投入
评价标准	2.1.1 战略方向	2.2.1 法律环境	2.3.1 战略与文化
	2.1.2 方便开展业务	2.2.2 财政支持	2.3.2 生命周期过程
	2.1.3 创造就业机会	2.2.3 业务支持	2.3.3 有利因素
	2.1.4 创新	2.2.4 支持市场扩张	2.3.4 创新影响
	2.1.5 成就器	2.2.5 提供服务的基础设施	2.3.5 知识产权

表 4 核心支柱 3：可持续发展要素

要素	3.1 环境友好	3.2 吸引人的工作场所	3.3 社会责任
评价标准	3.1.1 绿色设计和建筑	3.2.1 政策	3.3.1 多样化和平等机会
	3.1.2 水和能源效率	3.2.2 沟通	3.3.2 健康、安全 and 环境
	3.1.3 自然资源	3.2.3 员工权利	3.3.3 捐赠和赞助
	3.1.4 交通	3.2.4 基础设施	3.3.4 社区意识
	3.1.5 绿色社区	3.2.5 人员参与	3.3.5 增进公民福利

资料来源：表 2 至表 4 是作者根据世界自由区组织官网 Samir Hamrouni 的报告 Free Zone of the Future Path to Prosperity: Izdihar Index 翻译整理而成。

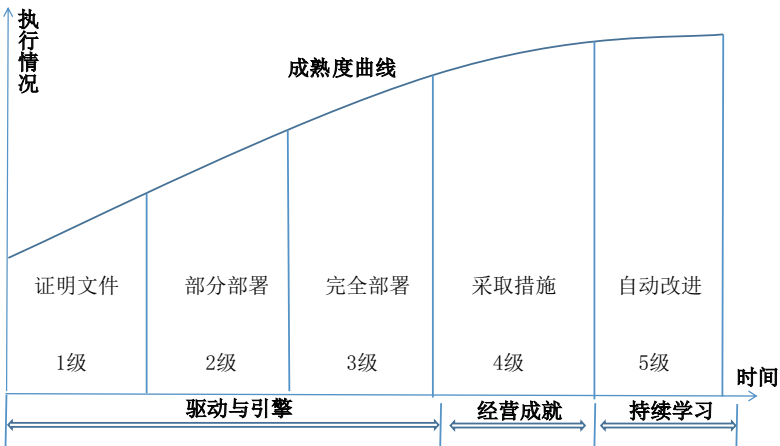


图 2 成熟度曲线

策、程序、进程的实施结果，至少 3 年内产生积极结果。

第 5 级：在监测、衡量和了解情况的基础上，程序化并自动改进驱动力和经营结果的重要性。

现有自贸区希望被授予“未来自贸区”地位则必须达到繁荣指数中各要素的标准，并向世界自由区组织提交授予“未来自贸区”的申请。要达到“未来自贸区”的成熟度，现有自贸区必须持续改进繁荣指数，并且持续改进的结果至少连续 3 年，以证明这些措施和改进是积极有效的。当一个自贸区某个支柱所有 3 个要素都达到第 5 级时，自贸区有权获得“杰出成就自贸区”认证。当一个自贸区 3 个支柱都获得认证后，它将被命名为“未来自贸区”，并允许其在宣传材料中使用这一标志。

三、中国自贸区发展路径：繁荣指数实践

作为新时代改革开放的新高地，自贸区是链接“双循环”的重要平台和关键节点，也是促进“双循环”新格局形成的重要抓手和有力支撑。中国自贸区是“引进来”与“走出去”的桥梁纽带，也是与“一带一路”沿线国家互联互通的枢纽和门户，为新一轮经济全球化提供重要支撑。

（一）中国自贸区发展简况

为了适应不同时期经济发展和改革开放需要，到 2020 年，中国先后批准了 150 多个自贸区，分为 8 类，分别是保税区（1990 年）、出口加工区（2000 年）、保税物流园区（2003 年）、跨境工业区（2003 年）、保税港区（2005 年）、综合保税区（2006 年）、自由贸易试验区（2013 年）和海南自由贸易港（2018 年），见表 5。

成立自贸区是中国进一步改革开放的重要战略安排，也是“一带一路”建设的重要举措。近几年来，中国一共设立了 21 个自贸区。2013 年 9 月第一个自贸区——上海自贸区挂牌成立；2015 年 4 月，广东、天津和福建自贸区挂牌运行；2017 年 4 月，辽宁、河南、陕西、四川、重庆、湖北和浙江自贸区也相继获批；2019 年 8 月，国务院同意设立山东、江苏、广西、河北、云南和黑龙江 6 个自贸区；2020 年 9 月 21 日，新设北京、湖南和安徽自贸区。随着自贸区的不断扩围，地理面积不断增加，沿海自贸区全覆盖，形成由南到北、由东至西的雁阵型全方位开放新格局。

在肯定自贸区发展成绩的同时，也要看到中国自贸区面临的各种问题，比如制度创新碎片化、系统集成弱等。在当前经济全球化受阻、疫情影响难以预见的形势下，中国自贸区在制定战略时立足长远，站在与成熟的国际自贸区比

表 5 中国自贸区类型分布

自贸区类型	设立时间	数量	典型代表
保税区	1990 年	16 个	天津保税区
出口加工区	2000 年	29 个	大连出口加工区
保税物流园区	2003 年	4 个	上海外高桥保税物流园
跨境工业区	2003 年	1 个	珠海跨境工业区
保税港区	2005 年	14 个	上海洋山保税港区
综合保税区	2006 年	71 个	苏州工业园综合保税区
自由贸易试验区	2013 年	21 个	上海自由贸易试验区
自由贸易港	2018 年	1 个	海南自由贸易港

资料来源：作者根据政府网站和其他相关网站资料整理。

肩的高度，基于世界自由区组织的繁荣指数框架，打造一套系统集成的自贸区建设体系，促使自贸区在建设中不断改进补短板，成为高水平对外开放门户枢纽，为国际贸易、招商引资、就业等发挥更大作用。

（二）中国自贸区发展路径：基于繁荣指数的指导

繁荣指数框架具有综合性和全面性的特点，是世界一流自贸区建设的标准与框架，具有非常重要的指导意义。中国自贸区在建设过程中参考繁荣指数，按照评价标准以及操作要点，全面评估目前的建设情况，以国际一流标准建设自贸区，有针对性地找短板、补弱项，早日把中国自贸区建成世界一流的“未来自贸区”。

首先，对核心支柱各要素进行评价。参照繁荣指数3个核心支柱下各要素和评价标准（表6、表7和表8），找出需要改进的具体要素。在各要素评价的基础上，对3个核心支柱进行成熟度等级评价（表9），综合得出本自贸区目前的发展层次和差距。每个要素有详细的评价标准，在评价标准上有具体操作要点供参考。自贸区在进行自我评价与查漏补缺中，找出每个要素具体需要改进的方面，以便在未来发展中不断改进，向未来自贸区标准靠近。

其次，确定成熟度等级。如何确定中国自贸区成熟度等级？根据图2成熟度曲线所述，先自评每个要素，确定是处于政策、程序法规等出台的文件准备阶段（第1级），还是处于部分部署阶段（第2级）、完全部署阶段（第3级），或者已经采取了改进的行动和措施（第4级），还是已经积极改进并持续3年以上阶段（第5级）。每个自贸区根据实际情况评价后，确定相应要素的成熟度等级。对照繁荣指数，完成表6~9填制，清楚各自贸区目前的发展阶段和存在的问题，制定系统性的建设方案，找到相应的改进措施。在繁荣指数框架的实践与指导下，中国自贸区向高水平自贸区推进的路上有目标和方向，将有效解决目前存在的制度创新碎片化、系统集成弱等问题。在通往“未来自贸区”的发展道路上，中国自贸区通过持续不断的改进，早日达到繁荣指数框架下成熟自贸区标准。

表6 支柱1：最佳实践自我评价表

要素1.1 知识基础			
评价标准	操作要点	需要改进	成熟等级
1.1.1 知识创造	组织有关各方参加知识共享会议或讲习班；参加家庭或公共学习课程；酌情使用不同的通信工具；创建共享文件夹以获取信息和知识		
1.1.2 知识管理	制定、传播和启动知识管理政策或计划以收集利益相关者想法、信息和知识；创建数据战略（包括数据插入、存储、操作、分析、洞察力生成）和数据治理框架；创建专利知识保护，维护自贸区“知识就是资产”的权利		
1.1.3 知识投资	计算获取知识的成本，把获取知识纳入年度预算，酌情建立并批准知识投资计划		
1.1.4 知识影响	研究知识对自贸区年增长的影响，对社区、创新、提升员工技能和相关者满意度影响，成为数据驱动型组织（所有决定都是根据具体数据作出的）		

(续上表)

1.1.5 知识开发	利用知识为利益相关者创造附加值,促进决策过程,改进服务;采用大数据规划		
1.1 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		
要素 1.2 安全区域			
1.2.1 危害、风险和计划	查明所有场所、人员、货物流动的危险源,进行与人员、货物、货物流动和人身安全有关的风险评估;设定安全目标、方案和控制以减少风险,对假冒商品制定管制措施;制定控制措施,防止未经授权访问财务和客户资料,维护资讯科技系统的完整性和安全性		
1.2.2 合规 / 不合规	对场所和货物流动进行人身安全和安保检查;向所有相关方提供需要遵守的相关信息,监管企业遵守海关及假冒货品的规则;确定事故、事件不合规发生的原因;约定企业未遵守安全和安保规则及条例的情况下适用的后果,调查并报告合规、不合规情况		
1.2.3 应急准备和技术	制定疏散计划确定集合点,提供培训进行演习;保持业务连续、设备和系统的安全		
1.2.4 会议审计	定期举行安全和安保会议,进行安全 / 安保风险审计,制定预防措施,确保执行方案后续行动落地		
1.2.5 供应链和安全要求	制定政策 / 程序,限制进入和防止未经授权进入自贸区;存档安保合规 / 不合规的记录,控制进出自贸区的货物;记录安全有关的内部控制设备,如栅栏、停车场、建筑结构、钥匙控制、锁定装置、视频监控摄像机等;提供企业、供应商、服务提供者进驻自贸区的安保要求;确保自贸区内所有企业都有财务和后勤交易记录,以备任何部门查询		
1.2 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		
要素 1.3 技术准备			
1.3.1 智能环境	利用太阳能、风能等清洁能源发电,利用智能交通和公共交通,在灌溉、供水和供电方面应用智能系统;引入生物识别技术实现快速存取、安全和节能		
1.3.2 智能办公	采用智能照明系统,使用智能冷却、加热系统、日光控制温度,管理废物;通过业绩指标和利益攸关方的看法监测和衡量成绩		
1.3.3 智能连接	提供 IT 基础设施和适当的备份,利用云技术,保证业务连续性和灾后恢复;通过提供 IT 基础设施,方便客户智能连接		
1.3.4 数字化	制定数字化转型战略,部署智能应用程序		
1.3.5 网络安全	使用技术、流程和实践保护网络、设备、程序和 data 免受攻击或未经授权的访问;利用安全网络确保业务连续性和灾后恢复		
1.3 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		

资料来源: 作者根据世界自由区组织官网 Samir Hamrouni 的报告 Free Zone of the Future Path to Prosperity: Izdihar Index 翻译整理而成。

表 7 支柱 2: 创新能力自我评价表

要素 2.1 创业环境			
评价标准	操作要点	需要改进	成熟等级
2.1.1 战略方向	制定自贸区愿景和战略, 孵化和支持企业家, 制定战略目标、方案和措施, 并把愿景变成现实; 与战略合作伙伴保持一致, 促进企业业务增长		
2.1.2 方便开展业务	提供特别奖励措施, 吸引和孵化创业投资者; 许可证发放程序便利化; 提供支持和生态系统加速企业成长, 如孵化器和智能磁盘; 与创业投资者保持对话并改进服务		
2.1.3 创造就业机会	帮助企业家扩大或多元化业务; 提供学习和培训机会, 提高企业家能力, 协助企业家合法参与社会实践, 创造就业机会		
2.1.4 创新	参与企业创新, 鼓励企业改善产品 / 服务; 吸引和留住有为青年, 支持创造创新文化; 帮助企业家挖掘创造力和想法		

(续上表)

2.1.5 成就器	合作和培育环境,取得并维持良好商业成果;与教育单位和大学合作,促进研发和创业		
2.1 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		
要素 2.2 中小企业发展			
2.2.1 法律环境	明确规定自贸区中小企业数量;创造透明的规则和仲裁(争议解决)环境,帮助中小企业公平发展;协助中小企业合法参与社会实践,创造就业		
2.2.2 财政支持	为中小企业获取贷款、股权、融资提供便利,确保供应商快速付款;协助提高贸易和投资能力,为创业公司提供不同的收费结构;吸引和留住人才和高校毕业生		
2.2.3 业务支持	通过提供商业支持(咨询、培训、法务、会计、广告、营销、技术等)提高中小企业的竞争力;协助企业维持商业不少于3年,促成中小企业与供应商的合同		
2.2.4 支持市场扩张	自贸区采购时优先考虑中小企业,鼓励中小企业增加出口,为中小企业进入市场提供便利;吸引中小企业参与技术合作和交流		
2.2.5 基础设施	为中小企业提供专门设施或基础设施,降低初设成本,跟踪中小企业的增长情况		
2.2 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		
要素 2.3 创新创造投入			
2.3.1 战略文化	确立创新愿景和战略,将创新纳入组织结构,界定创新者的角色和责任;感受组织的创新文化		
2.3.2 生命周期过程	通过创新战略部署捕捉和管理创新想法,并将其转化为创新产品/服务;界定重点领域,定义思想来源,如内部、外部、利益相关者或其他人;运用最佳创意		
2.3.3 有利因素	为创新、培训、研讨会等制定预算,制定研发预算;分配人力资源和激励措施,部署所需的信息技术并管理项目		
2.3.4 创新影响	评估收入和利润增长等对企业的财务影响,评估已部署的创意对利益方的非财务影响;检验创新整体速度		
2.3.5 知识产权	建立、维护、管理知识产权和专利战略或政策		
2.3 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		

资料来源:同表6。

表8 支柱3:可持续发展自我评价表

要素 3.1 环境友好			
评价标准	操作要点	需要改进	成熟等级
3.1.1 绿色设计和建筑	在整个区域制定与环境管理系统有关的可持续方案,并确保有效执行和改进;采用绿色技术管理内部信息和数据;优化建筑设计和工艺,提高水和能源效率		
3.1.2 水和能源效率	采用绿色技术处理水与能源的转换,通过优化工艺减少二氧化碳等温室气体排放;推广使用太阳能、光伏发电和其他可再生能源;通过培训提高认识支持这些行动		
3.1.3 自然资源	减少、再利用、回收和管理废物,保护自然资源;通过培训提高认识支持这些行动		
3.1.4 交通	使用和鼓励公共交通,减少燃料、电力消耗;鼓励使用电动车辆或无铅汽油;通过培训提高认识并支持这些行动		
3.1.5 绿色社区	采用用水较少的绿化或植物,优化灌溉方法,如滴灌;通过培训、新闻、社交媒体等分享信息,提高社区认识,让所有员工参与维护绿色环境		
3.1 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		

(续上表)

要素 3.2 吸引人的工作场所			
3.2.1 政策	制定机会平等、道德守则、雇员权利、雇员医疗保健的政策并得以执行		
3.2.2 沟通	通过员工评价、参与、自由表达等方式沟通,愉悦工作		
3.2.3 员工权利	处理雇员投诉、透明度、尊重多样性、宗教自由;确保员工有保障的生活和工作环境,保持公平的薪酬、福利、行为标准,并管理招聘过程,实现两性平等和增强女性工作能力		
3.2.4 基础设施	为员工提供适当的住宿、办公、设施、交通和安全,通过员工评价、参与、自由表达等方式改进沟通		
3.2.5 人员参与	常规性的员工幸福指数调查,衡量和监测各级员工的生产力,确定目标后并不断改进;举办更多的幸福和参与感知性活动		
3.2 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		
要素 3.3 社会责任			
3.3.1 多样化和平等机会	提供平等的培训、教育和招聘机会,保持劳动力多元化和男女均衡;协助租户了解本地就业潜力,为本地就业、培训和晋升提供帮助和支持,促进当地供应链完善与发展		
3.3.2 健康、安全 and 环境	保证场所安全,确保各年龄段人员的健康生活;管理废物处置、减少二氧化碳、合理使用能源和水		
3.3.3 捐赠和赞助	招募特殊人才并为其提供特殊设施;制定赞助和慈善活动的政策;与合作伙伴开展合作,促进可持续发展		
3.3.4 社区意识	通过社交媒体和各种沟通渠道,教育社区认识负责任公民的重要性,协调自贸区目标、租户和社区发展关系,与社区有效沟通,为社区发展提供帮助和咨询		
3.3.5 增进公民福利	通过营养、体育、教育等方式增进和鼓励公民健康和福利;通过各种沟通渠道进行营养、体育、教育、设施和其他方面的教育		
3.3 评价	所有指标需要通过业绩指标和利益相关方的评价衡量		

资料来源:同表6。

表9 核心要素自评表

核心要素	自评等级	核心要素	自评等级	核心要素	自评等级
支柱1:最佳实践		支柱2:创新能力		支柱3:可持续发展	
1.1 知识基础		2.1 创业环境		3.1 环境友好	
1.2 安全区域		2.2 中小企业发展		3.2 吸引人的工作场所	
1.3 技术准备		2.3 创新创造投入		3.3 社会责任	

资料来源:同表6。

四、中国自贸区的未来展望

建设自贸区是新时代推进改革开放的一项战略举措,是为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。自2013年上海自贸区设立以来,经过8年的建设实践,自贸区在投资贸易自由化和便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域进行了大胆探索,取得了显著成效。自贸区的改革与发展也进入了“深水区”和“攻坚区”,对未来发展的顶层设计要求更高。发展方案是一个复杂的系统工程,确保各子系统之间的协调互动越来越重要,这要求未来的发展方案要更有系统性、整体性和协同性。在现有成效的基础上,自贸区发展方案设计应该更加系统、科学和具有可持续性。通过对照繁荣指数,以国际高标准为建设标准,重点从练好内功、提供更加人

性化的发展环境、重视企业发展、吸引和留住人才、激发高质量发展的内生动力等方面规划,更好地推进自贸区建设,真正把自贸区建设成为新时代改革开放新高地,帮助实现整个经济社会的可持续发展。

本文重点放在对世界自由区组织繁荣指数的理解和普及上,对中国自贸区的指导实践研究有待后续重点展开和深入。在后续研究中,希望通过深入调研广东自贸区建设的情况,参照繁荣指数各指标和操作要点,寻找差距和不足,为广东自贸区科学规划未来发展提供可行的决策建议,也为其他自贸区建设提供可参考和可复制的经验。

参考文献:

- [1] 蔡春林,陈雨.广东自贸区与海南自贸区错位发展的路径选择[J].国际商务研究,2020,(3).
- [2] 郭栋梁等.共和国外贸60年60词[J].中国海关,2009,(10).
- [3] 陆林,陈振.空港经济研究进展[J].安徽师范大学学报(自然科学版),2014,(11).
- [4] 倪外.国际先进自贸园区核心竞争力构成及其启示研究[J].世界地理研究,2015,(9).
- [5] 吴兆春.建设广州南沙自由贸易港的政策措施研究[J].广东经济,2018,(4).
- [6] 张蕾,陈雯.国内外空港经济研究进展及其启示[J].人文地理,2012,(6).
- [7] 张绍乐.中国探索建设自由贸易港的障碍、任务与对策研究[J].郑州轻工业学院学报(社会科学版),2018,(12).
- [8] 朱孟楠等.从自贸园区迈向自由贸易港:国际比较与中国的选择——兼析厦门自由贸易港建设[J].金融论坛,2018,(5).

Construction of China's Free Trade Zones Based on WFZO's Izdihar Index Framework

XIA Haixia

Abstract: The free trade zone has increasingly become a tool for promoting global economic growth. The World Free Zones Organization has launched the Future Free Zones initiative and provided the Izdihar Index tool to measure, assess and improve the performance of individual free zones. The Izdihar index framework consists of one basic pillar (business excellence and economic contribution), three core pillars (first-class performance, innovative capabilities, sustainable development) and a measurement tool (maturity curve). It is helpful to introduce Izdihar index guiding the construction process of China's free trade zones. By evaluating all of the elements under the construction of free trade zones, we will find the shortcomings, and find a perfect plan to improve the elements. On the path to prosperity, the free trade zones in China will develop into mature first-class free trade zones.

Keywords: Izdihar Index; World Free Zones Organization; free trade zones in China; construction practice

(责任编辑:金孝柏)